

Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству: трансгендерные люди

“ВИЧ и законодательство: риски, права и здоровье” – доклад, подготовленный Глобальной комиссией по ВИЧ и законодательству в июле 2012 г. Комиссия представляла собой независимую организацию, состоявшую из экспертов и авторитетных государственных деятелей, которая была создана Программой развития Организации Объединенных Наций для изучения того, как нарушение прав человека, стигматизация и дискриминация способствуют разрастанию глобальной эпидемии ВИЧ. Комиссия задалась целью изучить, где и как происходят такие нарушения, и проанализировать, как правовые реформы – законодательные инициативы, более эффективное применение существующего законодательства, судебные решения – могут замедлить распространение ВИЧ и ослабить его последствия.

На протяжении полутора лет Комиссия занималась исследованиями, проводила консультации, аналитическую работу, дискуссии и принимала решения. Было проведено семь региональных диалогов, получены письменные и устные сообщения от более 1000 физических лиц и организаций. В более 700 случаях речь шла о сообщениях людей, живущих с ВИЧ или пострадавших от ВИЧ и СПИДа.

Доклад является актуальным для организаций гражданского общества, в особенности для тех из них, которые работают с группами населения, наиболее подверженными риску заражения ВИЧ. В данном обзорном документе рассматриваются те результаты проведенного исследования, которые касаются трансгендерных людей. Обзор содержит информацию и формулировки, которые могут оказаться полезными в правозащитной, агитационной и лоббистской деятельности.

Основные результаты исследования, касающиеся трансгендерных людей

Права трансгендерных людей нарушаются.

- ▶ Нарушения в отношении трансгендеров разнообразны: от законов, запрещающих ношение одежды представителей противоположного пола, до отказа в медицинском обслуживании, от дискриминации при трудоустройстве и поиске жилья до жестоких нападений и убийств. Во многих странах людей задерживают и лишают свободы за внешний облик или поведение, которое “так или иначе имитирует поведение противоположного пола” (страница 51). Согласно результатам опроса трансгендерных людей в США 19 процентам опрошенных было отказано в лечении, а 28 процентов сообщили о проявлениях агрессии вследствие их трансгендерного статуса или гендерного несоответствия при посещении медицинских учреждений (страница 52).

В еще большей опасности находятся, в частности, трансгендерные женщины, принадлежащие к расовым меньшинствам, поскольку они подвергаются множественным притеснениям. В докладе говорится, что “там, где секс-бизнес криминализован, трансгендерные секс-работники зачастую являются основными объектами насилия со стороны полиции” (страница 52). В Колумбии правозащитники зафиксировали и осудили 45 фактов убийств трансгендерных женщин в период с 2005 года по 2011 год (страница 52). Национальная коалиция программ против насилия (National Coalition of Anti-Violence Programs) со штаб-квартирой в США отметила, что в 2010 году трансгендерные женщины стали жертвами 44 процентов убийств представителей ЛГБТК-сообщества, совершенных на почве нетерпимости. Часто, когда происходят подобные преступления, трансгендерам “некуда направлять жалобы, и даже если такие возможности существуют, заявления трансгендерных людей нередко игнорируются” (страница 52).

Трансфобия увеличивает риск заражения ВИЧ, особенно среди трансгендерных женщин.

- ▶ “В некоторых странах уровень заражения ВИЧ среди трансгендерных женщин в более чем 7 раз превышает показатели по стране” (страница 52). Скорее

всего, это вызывается многими факторами, среди которых:

- Невозможность легально трудоустроиться, что делает секс-бизнес основным средством выживания.
- Отсутствие доступа к адресной компетентной медицинской помощи и профилактическим услугам (что происходит из-за отсутствия медицинских работников, компетентных в вопросах оказания помощи трансгендерным людям), отсутствие финансирования для программ по охране здоровья трансгендерных людей, невозможность пройти регистрацию на получение медицинских услуг из-за отсутствия официальных документов, подтверждающих гендерную идентичность.
- Высокая степень подверженности клинической депрессии среди трансгендерных людей по причине безжалостной стигматизации (страница 52).

Повсеместное отсутствие правового признания гендерной принадлежности трансгендерных людей.

- ▶ Пока еще не во многих странах вступил в силу закон о признании права трансгендерных людей на правовое признание их выбранной гендерной принадлежности и указание выбранной гендерной идентичности в документах, удостоверяющих личность, и в учетных документах (страница 51). Непризнание этих прав не позволяет трансгендерным людям трудоустроиться, пользоваться услугами здравоохранения, свободно передвигаться и участвовать во многих аспектах жизни общества, что может повысить их уязвимость к ВИЧ и в результате привести к неудовлетворительному состоянию здоровья.

Количество стран, в которых принимается закон о признании трансгендерных людей и их прав, увеличивается.

- ▶ В докладе перечислены 20 стран, где недавно приняты законы о признании права на “законную коррекцию пола, регистрацию документов, удостоверяющих личность, в соответствии с выбранной гендерной идентичностью и запрет на дискриминацию по признаку несоответствующей гендерной идентичности” (страница 53). Примерами прогрессивного законодательства о правовом признании

гендерной принадлежности служат законы, принятые в Аргентине в 2012 году, Уругвае в 2009 году и Португалии в 2011 году (страница 53). Особенно следует отметить аргентинский закон, который впервые позволил выбрать (по достижении возраста 18 лет) желаемый пол, не подвергаясь какой бы то ни было форме медицинского вмешательства для смены своего юридического пола. Закон также признал хирургическую коррекцию пола законным правом граждан.

Действия, предлагаемые в докладе (страница 54)

Для обеспечения соблюдения прав человека и создания эффективных и устойчивых способов противодействия ВИЧ на национальном уровне страны должны:

- ▶ Прекратить преследование трансгендеров за то, кем они являются. Вместо этого аннулировать законы, криминализирующие особенности поведения, связанные с трансгендерной идентичностью, и внести поправки в антидискриминационное законодательство, однозначно включив в него гендерную идентичность, несоответствующий гендерный статус, сексуальную ориентацию.
- ▶ Гарантировать трансгендерным людям доступ к товарам и услугам здравоохранения (включая услуги по профилактике) в недискриминационной среде, а также к помощи медицинского персонала, обученного удовлетворять их особые медико-санитарные потребности.
- ▶ Ликвидировать существующие барьеры (правовые, административные или регулятивные), препятствующие созданию общественных организаций и ассоциаций трансгендерами и людьми с несоответствующим гендерным статусом.
- ▶ Признавать и уважать действующее гражданское право, религиозные законы и практики в отношении неприкосновенности частной жизни.
- ▶ Изменить законы и административные процедуры с тем, чтобы позволить трансгендерным людям получить документы, удостоверяющие личность, с указанием выбранной гендерной идентичности независимо от того, были ли им проведены какие-нибудь медицинские процедуры по смене пола.

Как доклад можно использовать на практике

В докладе содержатся конкретные прецеденты и примеры, которые можно использовать в качестве доказательств, защищая свои интересы в правительстве и других влиятельных организациях, средствах массовой информации, общественных организациях, перед широкой общественностью. Благодаря статусу доклада как официального документа ООН практические примеры и комментарии к ним особенно важны для адвокации, пропаганды и лоббирования.

1. Продемонстрировать, что страны стали открыто признавать права трансгендерных людей.

В докладе сообщается о недавних изменениях, внесенных в законодательства четырех стран – Аргентины, Уругвая, Индии и Португалии, – которые значительно улучшили ситуацию с правами для трансгендерных людей (страница 52). На страницах 52–53 упоминаются изменения в лучшую сторону, произошедшие также и в других странах. Эти примеры доказывают, что гендерная принадлежность трансгендерных людей все шире признается в различных странах мира с различными политическими, правовыми, социальными и религиозными контекстами.

Эта тенденция, как и тот факт, что Комиссия – международная организация высокого уровня – рекомендовала законно признать гендерную идентификацию как средство в борьбе с ВИЧ, может помочь вашей организации привлечь союзников и решить, какие законы больше всего нуждаются в изменении и каким образом. Это первый шаг в процессе привлечения союзников из других групп – правозащитников, лидеров движений по борьбе с ВИЧ и СПИДом и других – к разработке и воплощению долгосрочной стратегии по изменению законодательства.

2. Обеспечить вовлечение трансгендерных людей и сочувствующих им в процесс планирования.

В докладе не приводятся примеры, когда защитники прав трансгендеров требуют и добиваются мест в органах планирования, ответственных за страновой Национальный стратегический план действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Однако если ваша страна получает финансовую поддержку правительства США в рамках Чрезвычайного плана Президента США для оказания помощи в связи со СПИДом (ПЕПФАР), то согласно требованиям каждая страна-

получатель должна разрабатывать 5-летние стратегические рамки, разъясняющие, как осуществлялись совместные консультации для разработки Национального стратегического плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Это подразумевает вовлечение в процесс членов правительства, членов правительства США (ЮСЭЙД, Центры по контролю за заболеваниями, Корпус мира и др.), групп заинтересованных лиц внутри страны из числа представителей гражданского общества, частного бизнеса и бизнес-объединений, доноров и других релевантных организаций, например, ЮНЭЙДС.

Эти требования являются законным основанием для обращения в Министерство здравоохранения с запросом о том, каким образом в процессе этого планирования представлены нужды трансгендерных людей. До обращения рекомендуется внимательно ознакомиться со страновым Национальным стратегическим планом действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом для того, чтобы уточнить, где и как в нем упомянуты трансгендерные люди. Если требование о вовлечении в процесс планирования таких лиц не получит поддержки Министерства здравоохранения, можно обратиться к депутатам парламента, если они с пониманием относятся к нуждам трансгендеров. Национальные организации по борьбе с ВИЧ и СПИДом, которые уже принимают участие в работе подобных органов, могут также пополнить ряды помощников.

3. Для сбора доказательств того, что права трансгендерных людей – это вопрос общественного здравоохранения.

К сожалению, существует слишком мало всеобъемлющих исследований факторов, увеличивающих риск заражения ВИЧ среди трансгендерных людей. На странице 52 доклада упоминается опрос более чем 6 000 трансгендеров в США, в результате которого получены важные данные. Можно использовать это исследование в качестве примера, общаясь с экспертами и академиками в области здравоохранения вашего региона, чтобы узнать, заинтересован ли кто-нибудь из них в проведении подобных исследовательских проектов в вашем регионе. Свидетельства, собранные путем таких исследований, могут стать мощным инструментом для получения поддержки, необходимой для изменения законодательства и административных процедур. **Исследование с участием местного сообщества** – методика, особенно подходящая для сбора информации и эффективного

сотрудничества с ключевыми группами населения и построения свидетельской базы.

4. Рассмотреть возможность судебного иска.

Судебные решения по поводу нарушения прав трансгендерных людей были приняты судами Фиджи, Гонконга, Непала, Филиппин, Южной Кореи и других стран (страница 52). В 2009 году Верховный суд Пакистана признал, что “трансгендерные граждане должны иметь равные с иными гражданами права и равный доступ к государственным привилегиям, например, к правительственным программам финансовой помощи, а также должны пользоваться защитой, гарантированной Конституцией Пакистана” (страница 53).

В зависимости от юридической системы вашей страны оспаривание действующих законов в суде может привести к решениям, которые имеют далеко идущие последствия. В то же время, процесс судебного разбирательства очень трудоемкий, может продолжаться не один год и привести к попаданию трансгендерного сообщества в фокус внимания СМИ и общественности, что не всегда желательно. Но, если вам удастся привлечь к обжалованию местные правозащитные организации и организации, оказывающие бесплатные юридические услуги, можно получить результат, который улучшит ситуацию в стране.

Убедительные доводы

Польза этого доклада еще и в том, что ключевые аргументы, которые приводятся в выступлениях за изменение сложившейся ситуации, сформулированы в нем просто и выразительно. Они представлены ниже в виде цитат, которые организации могут использовать в своих документах или в беседах с журналистами. Цитирование Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству может придать этим доводам убедительность в глазах групп, которые к ним менее восприимчивы.

- ▶ “Отказ в выдаче документов – это один из основных бюрократических инструментов, с помощью которых закон уничтожает индивидуальность трансгендерных людей. Кроме того, во многих странах запрещено самовыражение в повседневной жизни” (страница 51).

- ▶ “Зачастую с жестокостью исполняются законы, запрещающие (или трактуемые полицией или судами как запрещающие) гендерное несоответствие, которое определено очень широко или нечетко” (страница 8).
- ▶ “Такие злоупотребления полномочиями ... – это не просто ошибочные поступки небольшого числа плохо обученных сотрудников. Зачастую полиция применяет жестокое обращение и дискриминацию, потому что законодательство и социальные установки, по крайней мере имплицитно, дают им такие полномочия в рамках обеспечения общественной безопасности, порядка или нравственности” (страница 27).
- ▶ “Как показывает практика, трансфобия – нетерпимость, зачастую закодированная в законодательстве, – является угрозой для психического здоровья его жертв. Согласно некоторым исследованиям, трансгендерные люди наиболее подвержены депрессии и суицидальным настроениям, а эмоциональная уязвимость, в свою очередь, может вести к уязвимости к ВИЧ” (страница 52).
- ▶ “Государства не в состоянии защитить людей, уязвимых к ВИЧ, от насилия и гарантировать им доступ к правосудию; кроме того, власти отстраненно наблюдают за тем, как их представители выступают проводниками изъясляемого обществом отвращения и презрения... Уголовные законы вместе с дискриминационным правоприменением и систематическим препятствованием правосудию нарушают основные права представителей ключевых групп населения; по сути, они фактически гарантируют существование этих нарушений” (страница 27).

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте www.soros.org/health.