

Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству: мужчины, практикующие секс с мужчинами

"ВИЧ и законодательство: риски, права и здоровье" – доклад, подготовленный Глобальной комиссией по ВИЧ и законодательству в июле 2012 г. Комиссия представляла собой независимую организацию, состоявшую из экспертов и авторитетных государственных деятелей, которая была создана Программой развития Организации Объединенных Наций для изучения того, как нарушение прав человека, стигматизация и дискриминация способствуют разрастанию глобальной эпидемии ВИЧ. Комиссия задалась целью изучить, где и как происходят такие нарушения, и проанализировать, как правовые реформы – законодательные инициативы, более эффективное применение существующего законодательства, судебные решения – могут замедлить распространение ВИЧ и ослабить его последствия.

На протяжении полутора лет Комиссия занималась исследованиями, проводила консультации, аналитическую работу, дискуссии и принимала решения. Было проведено семь региональных диалогов, получены письменные и устные сообщения от более 1000 физических лиц и организаций. В более 700 случаях речь шла о сообщениях людей, живущих с ВИЧ или пострадавших от ВИЧ и СПИДа.

Доклад является актуальным для организаций гражданского общества, в особенности для тех из них, которые работают с группами населения, наиболее подверженными риску заражения ВИЧ. В данном обзорном документе рассматриваются те результаты проведенного исследования, которые касаются мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ). Обзор содержит информацию и формулировки, которые могут оказаться полезными в правозащитной, агитационной и лоббистской деятельности.

Основные результаты исследования, касающиеся мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ)

Уровень распространения ВИЧ среди мужчин, практикующих секс с мужчинами, выше в странах, которые криминализируют однополые сексуальные отношения, чем в странах, которые этого не делают.

- ▶ В одной из таблиц доклада сравниваются шесть стран Африки и Карибского бассейна, в которых однополые сексуальные отношения криминализованы, с шестью соседними странами, в которых этого нет (страница 46). В странах, криминализирующих гомосексуализм, от 20 до 33 процентов МСМ заражены ВИЧ. В странах, где нет таких уголовных законов, распространенность ВИЧ наполовину меньше (между 5 и 15 процентами).

Гомофобные законы, одобряемая государством дискриминация в отношении МСМ и отсутствие правовой защиты от дискриминации подвергают МСМ значительно более высокому риску заражения ВИЧ и препятствуют доступу МСМ к услугам по профилактике, лечению, уходу и к поддержке в связи с ВИЧ.

- ▶ “Глобальный многоязычный онлайн опрос 5 000 МСМ показал, что лишь 36 процентов имеют свободный доступ к лечению и менее трети опрошенных имеют доступ к поведенческой психотерапии и образовательным материалам по ВИЧ” (страница 46). Такой ограниченный доступ определяют прямые и косвенные факторы, в том числе:
 - Преследования, насилие и угроза задержания со стороны полиции в странах, где гомосексуализм объявлен незаконным.
 - Рейды полиции в учреждения, предоставляющие информацию о ВИЧ и услуги по профилактике ВИЧ, конфискация презервативов, лубрикантов и других материалов как доказательств преступлений.
 - Одобряемая правительством враждебность в отношении поставщиков медицинских услуг. В 2008 году в Сенегале после того, как девять человек, работавших по программе помощи в профилактике ВИЧ, были заключены под стражу за

“противоестественные действия,... местные правозащитные организации распались, учреждения, предоставляющие информацию о ВИЧ и услуги по лечению ВИЧ, были закрыты, а их работники и организаторы скрылись” (страница 47).

- Отсутствие требования, согласно которому поставщики медицинских услуг должны проходить специальное обучение, из-за чего они обращаются с МСМ-клиентами с презрением, нарушая их право на конфиденциальность, и отказывают им в лечении.

Для того, чтобы добиться правовых реформ, защитники могут оспорить конституционность действующего законодательства и правоприменения, а также их несоответствие международным договорам в области прав человека, которые одобрили их страны.

- ▶ В Гонконге геи обжаловали свой арест и в конце концов получили определение суда, запрещающее дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Криминализация добровольных сексуальных отношений между лицами мужского пола, достигшими совершеннолетия, была объявлена неконституционной в Америке в 2003 году, в Фиджи в 2005 году, в Индии в 2009 году. Подобные иски были предъявлены в Белизе в 2010 году и на Ямайке в 2011 году.

Джокьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности (The Yogyakarta Principles on the Application of International Human Rights Law in relation to Sexual Orientation and Gender Identity), разработанные в 2006 году группой ведущих экспертов в области прав человека, не имеют силы закона, но являются прочной основой для адвокации в этой сфере.

Действия, предлагаемые в докладе (страница 50)

Для обеспечения соблюдения прав человека и создания эффективных и устойчивых способов противодействия ВИЧ на национальном уровне страны должны:

- ▶ Аннулировать действующие законы и практики, которые криминализируют добровольные сексуальные отношения между лицами одного пола, достигшими совершеннолетия, или допускают нарушение прав

или дискриминацию по признаку фактической или воспринимаемой сексуальной идентичности.

- ▶ Внести поправки в антидискриминационные законы с конкретной целью запрещения дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности таким же образом, как запрещена дискриминация по признаку расы и пола.
- ▶ Ликвидировать существующие барьеры (правовые, административные или регулятивные), препятствующие группам сексуальных меньшинств создавать и поддерживать деятельность общественных организаций и ассоциаций.
- ▶ Признать и соблюдать действующие гражданские и религиозные законы и практики, гарантирующие неприкосновенность частной жизни и право на здоровье.
- ▶ Продвигать принятие эффективных мер для предотвращения насилия над МСМ.

Как доклад можно использовать на практике

В докладе содержатся конкретные прецеденты и примеры, которые можно использовать в качестве доказательств, защищая свои интересы в правительстве и других влиятельных организациях, средствах массовой информации, общественных организациях, перед широкой общественностью. Благодаря статусу доклада как официального документа ООН практические примеры и комментарии к ним особенно важны для адвокации, пропаганды и лоббирования.

1. Продемонстрировать необходимость правовой реформы, включая декриминализацию и введение антидискриминационного законодательства.

Указать на схему на странице 46, которая показывает, что уровень заражения ВИЧ намного выше в странах, которые криминализируют однополые сексуальные отношения. Также можно сослаться на Джокьякартские принципы и случаи, перечисленные на странице 49, когда МСМ изменили политику своей страны в вопросах криминализации, убедив суд, что такие законы противоречат конституционным гарантиям и положению страны, выступающей в качестве подписанта международных договоров в области прав человека.

2. Обеспечить вовлечение МСМ в процесс планирования.

В докладе приводятся примеры стран, в которых защитники МСМ потребовали и добились их участия в органах планирования, ответственных за разработку странового Национального стратегического плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Это позволило им просветить других членов организации и постепенно изменить их позицию в вопросе об острой необходимости в негомophobic, учитывающих нужды МСМ программах борьбы с ВИЧ. В Тунисе Национальный план действий по борьбе с ВИЧ на 2012-2016 годы, например, включает пункт о “декриминализации однополых отношений” (страница 48).

Министерство здравоохранения каждой страны обязано гарантировать эффективное участие МСМ и других пострадавших групп в национальной борьбе с ВИЧ. Если ваша страна получает финансовую поддержку ПЕПФАР (финансирование правительства США в рамках Чрезвычайного плана Президента США для оказания помощи в связи со СПИДом), возможно, необходимо указать, что согласно требованиям ПЕПФАР каждая страна-получатель должна разрабатывать 5-летние стратегические рамки, разъясняющие, как для разработки Национального стратегического плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом осуществлялись совместные консультации с заинтересованными лицами внутри страны из числа представителей гражданского общества (МСМ и других групп), членов правительства страны, членов правительства США, частного бизнеса и бизнес-объединений, доноров и других релевантных организаций, например, ЮНЭЙДС.

3. Причислить проблему насилия со стороны полиции в отношении сексуальных меньшинств к проблемам ВИЧ.

Доклад свидетельствует о том, что насилие со стороны полиции в отношении МСМ и других групп населения, подверженных высокому риску заражения ВИЧ, является контрпродуктивным и способствует нерациональной трате бюджетного финансирования, выделенного на профилактику ВИЧ. Эти данные можно представить Министерству внутренних дел, Министерству здравоохранения и другим релевантным государственным структурам, тем самым привлекая внимание к ущербу, который наносит полицейское насилие усилиям правительства в борьбе с ВИЧ. Когда полицейские преследуют и задерживают

МСМ, совершают рейды в учреждения, предоставляющие услуги по профилактике ВИЧ, арестовывают социальных работников и конфискуют презервативы, они самым непосредственным образом растратывают государственные деньги. Эти действия также затрудняют работу поставщиков услуг по уходу за больными ВИЧ и лечению ВИЧ, что подстегнет эпидемию в стране (страницы 46–48).

4. Доказывать, где это стратегически оправдано, что международные доноры больше выиграют, инвестируя в страны с нерепрессивной правовой системой.

В докладе отмечается, что поскольку основные международные доноры в борьбе с ВИЧ и СПИДом анализируют свои вложения, они видят, “что миллионы, которые они инвестируют в борьбу с ВИЧ, могут быть легко нивелированы политической и материальной поддержкой, оказываемой репрессивным правовым системам в этих же странах” (страница 88). Если национальное правительство прислушивается к внешним донорам, имеет смысл привлечь их к выступлению в поддержку правовой реформы в том, что касается МСМ. Однако решение должно быть взвешенным с учетом всех возможных негативных реакций на выявленное иностранное влияние на внутренние вопросы.

Убедительные доводы

Польза этого доклада еще и в том, что ключевые аргументы, которые приводятся в выступлениях за изменение сложившейся ситуации, сформулированы в нем просто и выразительно. Они представлены ниже в виде цитат, которые организации могут использовать в своих документах или в беседах с журналистами. Цитирование Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству может придать этим доводам убедительность в глазах групп, которые к ним менее восприимчивы.

- ▶ “Лесбиянкам, геям, бисексуалам и транссексуалам я хочу сказать: “Вы не одиноки. Ваша борьба за прекращение насилия и дискриминации является нашей общей борьбой. Любое нападение на вас – это нападе-

ние на общечеловеческие ценности, которые ООН и я поклялись защищать и поддерживать” (страница 48).

—Пан Ги-Мун, Генеральный секретарь ООН.
Обращение к Совету по правам человека, 7 марта 2012 г.

- ▶ “Карательные законы, дискриминационные и жестокие методы охраны общественного порядка и лишение людей, живущих с ВИЧ или относящихся к группе риска заражения, доступа к правосудию разжигают эпидемию. Подобные правовые практики ставят в уязвимое положение отдельные группы населения и наказывают их. Они провоцируют рискованное поведение, препятствуют доступу к услугам по профилактике и лечению и усиливают стигматизацию и социальное неравенство, что делает людей еще более уязвимыми к ВИЧ-инфекции и болезни” (страница 7).
- ▶ “На международном уровне все чаще приходят к консенсусу о том, что декриминализация гомосексуализма является необходимым компонентом в процессе всесторонней борьбы здравоохранения с повышенным риском заражения и передачи ВИЧ среди мужчин, практикующих секс с мужчинами” (страница 48).
- ▶ “Игла или презерватив – это лишь физическое воплощение того, на что ключевые группы населения (как и все люди) имеют право: основные права человека на достоинство, независимость и защиту от бесчеловечного или унижающего достоинства обращения, а также право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья независимо от правового статуса сексуальной ориентации” (страница 26).
- ▶ “Во многих странах призывать к легализации гомосексуальности непросто и непопулярно, но это то, к чему призывать нужно. Это правильно, потому что сейчас чрезвычайно важно остановить распространение ВИЧ и обеспечить защиту прав человека для всех наших граждан. Но это также правильно потому, что люди в Африке понимают, что у государства есть намного более важные первоочередные задачи, нежели вмешательство в личные отношения взрослых граждан по обоюдному согласию” (страница 49).
—Фестус Гонтбанье Могае, бывший президент Ботсваны

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте www.soros.org/health.