

Здоровье и права секс-работников: где найти финансирование?

Июнь 2006

Программа по сексуальному здоровью и праву

Институт «Открытое общество»

Здоровье и права секс-работников: где найти финансирование?

Программа по сексуальному здоровью и праву (SHARP)

Июнь 2006

Благодарность

Данный отчет составлен Джулией Дорф, независимым консультантом. Институт «Открытое общество» выражает благодарность всем, кто уделил свое время и знания данному исследованию и чтению его результатов, в том числе Сэму Эвретту (Sam Avrett), Мелиссе Дитмор (Melissa Ditmore), Джулии Гринберг (Julia Greenberg), Алисе Миллер (Alice Miller), Юху Тукрал (Juhu Thukral), Пэтре Тиммерманс (Petra Timmermans).

Контакты:

Проект «Сексуальное здоровье и право»

Институт «Открытое общество»

400 W. 59th St. New York, NY 10036

(+1 212) 548-0600

www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp

Сью Саймон (Sue Simon), директор программы, ssimon@sorosny.org

Рейчел Томас (Rachel Thomas), помощник директора, rthomas@sorosny.org

Скажем, работаешь ты на трассе. Подъезжает милицейский фургон. Тебя хватают и затаскивают внутрь. Конечно, они [милиционеры] оскорбляют тебя как только могут... Потом тебя привозят в РОВД [пункт милиции, подчиняющийся Районному отделению внутренних дел] и прямо в руки начальнику отдела по борьбе с наркотиками и проституцией. Тут важно хорошо себя вести, не то наверняка изобьют. Милиционеры заставляют тебя написать, почему ты оказалась на трассе, «занимаясь проституцией». Они настаивают, чтобы ты в письменной форме признала, что являешься проституткой. Иногда в этот момент можно попробовать подкупить начальника, предложив ему бесплатный секс... Когда напишешь признание, тебя или отпускают, отобрав паспорт, или отвозят в клинику лечения ИППП на принудительное тестирование. В клинике, если у тебя положительные тесты на ту или иную болезнь, все может кончиться тем, что тебя продержат там до 30 дней и еще придется платить за лечение... Милиция не будет трогать тебя по крайней мере три дня, потому что клиника ИППП откажется принимать тебя так скоро.

Секс-работница из Ташкента, Узбекистан¹

Несколько раз они [полиция] забирали мои деньги и запихивали меня в фургон. Я лягнула их пару раз, но это не Запад. Они особенно не церемонились.

Секс-работница из Икуалюта, Канада²

Насилие в отношении секс-работниц является систематическим и широко распространенным, напрямую нарушая множество статей Декларации ООН о правах человека. Например, Статья 9, которая гарантирует защиту от несанкционированного ареста, задержания или высылки, нарушается полицией в индийском штате Керала, где проститутки в случайном порядке арестовывают, избивают, задерживают, в то же время не трогая владельцев борделей и клиентов.

Амелия Ву, вице-президент Программ Глобального фонда для женщин³

Введение

Это лишь несколько примеров из широкого спектра нарушений прав человека, с которыми сталкиваются секс-работники во всех регионах мира. Подобные нарушения часто являются результатом существующих законов, стратегий и политики, проводимой правительством и государственными органами. Чиновники, отвечающие за исполнение законов, касающихся проституции, обычно вымогают взятки, выбивают признания, доказательства и различную «дань» от секс-работников. Все эти проблемы не прекратятся до тех пор, пока от полиции и органов правопорядка будут требовать выполнения плана по количеству арестов и предъявленных обвинений. За нарушения национального законодательства, связанного с проституцией, секс-работники часто получают серьезные взыскания, такие как заключение в тюрьму или телесные наказания. В крайних случаях полицейские избивают секс-работников, удерживают, насилуют и издеваются над ними, при

¹ Сеть снижения вреда Центральной и Восточной Европы. Секс-бизнес, ВИЧ/СПИД и права человека в Центральной и Восточной Европе и Средней Азии, июль 2005.

² Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу. Секс, работа, права человека: реформа канадского уголовного права, касающегося проституции, июль 2005.

³ Амелия Ву, вице-президент Программ Глобального фонда для женщин. Речь в Камбодже на конференции, организованной Глобальным Альянсом против торговли женщинами (GAATW), 2002.

этом отвечая по минимуму или не неся никакой ответственности за свои действия, поскольку секс-работники практически беззащитны и социально изолированы.

Жестокость полиции вынуждает секс-работников скрываться, что приводит к их недоступности для медицинских учреждений и социальных служб. Для полиции не является редкостью конфискация презервативов у секс-работников, в том числе в тех районах, где высокий уровень ВИЧ/СПИДа, и использование их в качестве доказательства занятия незаконной проституцией. Благие намерения «спасти» женщин и мужчин, находящихся в секс-бизнесе, могут обернуться нарушением их прав, позволяя полицейским задерживать без санкций секс-работников в ходе рейдов по борделям или насильно выселять их из их домов и сообществ. Секс-работники также сталкиваются с множеством нарушений в медицинских учреждениях, таких как принудительное тестирование на ВИЧ и другие инфекции, передающиеся половым путем, давление в отношении прекращения беременности, словесные оскорбления от медицинских работников, испытания нелегальной вакцины и отказ в необходимой медицинской помощи.⁴

Во многих странах правительство проводит политику, направленную на устранение секс-бизнеса, пытаясь вводить уголовную ответственность вместо использования прагматичных интервенций снижения вреда, направленных на смягчение последствий, связанных с секс-бизнесом, или проведения реформ, которые создали бы условия для укрепления прав секс-работников. Всесторонний подход, имеющий правовую основу и защищающий здоровье и человеческие права секс-работников, должен противостоять вредным последствиям, берущим начало в отношении общества к секс-бизнесу, а не в нем самом. Данный подход должен заключаться в том, чтобы голос секс-работников был услышан и их опыт мог стимулировать проведение реформ. Также необходимо учитывать основное право любого человека участвовать в формировании общественной политики и структуры и оказывать на них влияние.

Если считать серьезные нарушения прав человека и угрозу для здоровья секс-работников плохой новостью, отмеченной в данном отчете, то хорошая новость заключается в росте числа организаций секс-работников и НГО. Согласно опросам доноров, они создаются для решения множества проблем, связанных с охраной здоровья и защитой прав, стоящих перед секс-работниками, и многие из этих организаций являются очень успешными. К сожалению, имеющееся финансирование не успевает за ростом их числа. В этой сфере существует острый дефицит финансирования, о чем явно свидетельствуют данные, приведенные в отчете. Пять самых активных фондов, финансирующих здравоохранение и права секс-работников, в 2005 г. получили менее 1 млн.USD – ничтожную сумму по сравнению с миллионами долларов, необходимых для данного сектора.

Цель данного отчета состоит в том, чтобы определить, в какой степени осуществляется финансирование организаций по защите прав и здоровья секс-работников (ОЗПСП/SWHRO)⁵, и исследовать факторы привлекательности для спонсоров и доноров, а также тех групп в разных странах, которые работают над подобными проблемами. Задача

⁴ Нарушения прав женщин и детей, втянутых в секс-бизнес, также являются серьезными и широко распространенными. Данный отчет, однако, касается финансирования охраны здоровья и защиты прав взрослых секс-работников, которые *не насильно* вовлечены в секс-бизнес.

⁵ Понятие SWHRO включает организации, руководимые секс-работниками, а также организации типа женских или медицинских НГО, которые занимаются решением медицинских или правовых вопросов секс-работников, но необязательно состоят из них.

данного отчета состоит в том, чтобы стимулировать более конструктивные идеи и дискуссию о неотложных нуждах секс-работников и, в конечном итоге, способствовать более широкому и продуманному финансированию этих важных и смелых объединений. Отчет не является исчерпывающим взглядом на основные вопросы, касающиеся секс-бизнеса, и не дает анализа результатов интервью с полным обзором информации. Это, скорее, обзор существующих тенденций и состояний, срез, показывающий ситуацию с финансированием, который может дать пищу к размышлению для филантропов и широкой аудитории.

Данный отчет был составлен на основе информации из опросников и интервью, полученных от многочисленных доноров и ОЗПСР. Респондентами были члены крупных и небольших организаций, расположенных в Северном и Южном полушариях, которые работают на местном, региональном и глобальном уровнях. Контактные организации в основном были грантополучателями доноров, наиболее активно финансирующих здравоохранение и защиту прав секс-работников. Указанные доноры и организации имели широкий спектр методов работы с медицинскими и правовыми проблемами данной группы. Проблемы, затронутые в отчете, имеют довольно сложный характер и в разной мере проявляются в различных регионах. Данный отчет пытается объединить полученную информацию и, несмотря на отсутствие единообразия в подходах, указывает на необходимость использования донорами правовой базы как в области оказания помощи, так и в адвокативной работе от имени секс-работников, их прав и здоровья.

I. Ситуация в мировом масштабе

Существует не так много серьезных, сравнительных исследований о количестве и особенностях людей, продающих секс в различных странах мира, а также в тех регионах, которые выделяются в особую группу из-за количества работы, которую там необходимо проделать. Как оказывается, мировые центры секс-бизнеса, обусловленные рыночными условиями и экономической нестабильностью, влияют на структуру и состав секторов секс-бизнеса. В некоторых регионах растет число людей, включенных в секс-бизнес. Переходная экономика в бывших коммунистических странах, например, привела к большому числу людей с низким доходом, особенно в самых бедных бывших советских республиках в Азии, и это увеличило число людей, вовлеченных в секс-бизнес. Другие азиатские страны тяжело пострадали от структурной политической перестройки, и в результате там возросла безработица, бедность и все виды теневой экономики, в том числе и секс-бизнес. Другие факторы, такие как миграция в зоне конфликтов и возрастающий милитаризм, также, вероятно, повлияли на число людей, включенных в секс-индустрию. Кроме того, раса, этническая принадлежность, гражданство, возраст и пол, очевидно, в не меньшей степени влияют на то, кто приходит и кого вовлекают в самые незащищенные секторы секс-бизнеса, в том числе те, где проще и легче эксплуатировать людей. Попадая в эти сектора секс-бизнеса, люди часто сталкиваются с насилием и стигматизацией, что делает еще более сложным их выход из этой сферы и поиск других источников дохода и стратегий для выживания.

Согласно отзывам доноров, опрошенных в данном исследовании, в большинстве регионов существует значительный рост количества НГО, поддерживающих секс-работников, при этом они сильно различаются между собой. Глобальный фонд для женщин, например, считает, что распространение ВИЧ привлекло внимание и сделало более заметными проблемы маргинализированных групп и групп с высоким риском, в том числе и секс-работников.

Организации по защите прав и здоровья секс-работников (ОЗПСР)

ОЗПСР включают организации, созданные и возглавляемые секс-работниками, а также те, которые работают с секс-работниками по медицинским и правовым вопросам. Не во всех регионах есть автономные ОЗПСР, возглавляемые секс-работниками, по причине наличия больших различий между самими людьми, занимающимися секс-бизнесом, а также существующих государственных и других структурных барьеров, препятствующих развитию таких организаций. Тем не менее, для доноров крайне важно уделить внимание вопросам представительства и самопрезентации, а также различиям в том влиянии, которое существует у людей в секс-бизнесе и у их организаций.

Сотни, а, возможно, и тысячи общественных организаций и НГО по всему миру работают с секс-работниками и оказывают им услуги. ОЗПСР варьируются от неформальных и полностью волонтерских до крупных, обладающих имуществом и ведущих бизнес. Большинство из этих организаций работают в местных сообществах и имеют относительно небольшой бюджет и ограниченные возможности. Услуги и деятельность этой группы включают: приюты, программы мини-займов, образовательные курсы и курсы переподготовки, первую и медицинскую помощь, образовательные программы в области здоровья, группы психологической и социальной поддержки, юридические услуги и курсы по защите своих прав, профилактику насилия, политическую деятельность и адвокацию.

Некоторые группы секс-работников сосредоточены на улучшении условий труда, другие пытаются объединиться сами или присоединиться к профсоюзам. Но, поскольку каждая страна имеет свой особый набор условий, в том числе юридический статус работающих в коммерческом сексе, позиции данных групп в отношении вопросов политики и особенно вопросов декриминализации, легализации и саморегулирования секс-бизнеса сильно различаются. Большинство ОЗПСР, участвовавших в данном опросе, занимаются разными видами деятельности, в том числе борьбой с торговлей людьми. Полезно будет поближе взглянуть на некоторые из этих ОЗПСР:

- «Русалочка» в Кампале (Уганда) защищает права секс-работников, имеющих проблемы с правоохранительной системой, развивает умение договориться о безопасном сексе в процессе работы. Также проводит активную профилактику вовлечения детей в секс-бизнес.
- «Женская объединенная организация» в Катманду (Непал) предлагает семинары и тренинги по повышению осведомленности секс-работников о своих правах. В рамках деятельности организации также работают консультативные медицинские центры, которые предоставляют информацию о ВИЧ/СПИДе и безопасном сексе, проводится активная адвокатура легализации секс-бизнеса и закона о достойной оплате, делаются попытки прекратить или предотвратить торговлю женщинами и девочками.
- «Проект секс-работников» городского юридического центра в Нью-Йорке (США) сконцентрирован на предоставлении юридических услуг, правовых тренингах, документации и политической адвокации. Используя стратегии снижения вреда и правозащитную модель, организация защищает права и безопасность секс-работников, которые либо по своей воле, либо вследствие обстоятельств, либо по принуждению остаются в секс-бизнесе. «Проект секс-работников» также занимается профилактикой торговли людьми, выступает юридическим представителем жертв и участвует в местных и национальных коалициях против трафика.

II. Где находят финансирование программы и организации секс-работников?

Доноры, работающие в сфере профилактики ВИЧ/СПИДа, предоставляют большую часть финансирования для организаций, оказывающих помощь секс-работникам, независимо от того, созданы они самими секс-работниками или нет. Как правило, это крупные многосторонние агентства, национальные и местные органы власти, организации двусторонней помощи, общественные и частные благотворители, а также, в зависимости от страны, промышленные и корпоративные доноры. Следующим крупным источником финансирования являются доноры, занимающиеся работой по борьбе с трафиком в различных формах. Еще одна группа частных фондов и некоторых индивидуальных доноров спонсирует организации секс-работников в следующих различных программных областях: снижение вреда, права женщин, реформа уголовного права, миграция, права человека, трудовое право, борьба с бедностью, репродуктивное здоровье и право, просвещение и образование, а также гендерные вопросы.

Доноры в области профилактики ВИЧ и борьбы с трафиком признались, что они часто «оказывались» спонсорами здравоохранения и защиты прав секс-работников. Глобальный фонд для женщин начал финансирование борьбы с торговлей женщинами в 1988 г., и через некоторое время понял, что происходит серьезное нарушение прав со стороны государственных органов и даже самих НГО по мере того, как они пытаются «спасти» людей от проституции; это открытие заставило Глобальный фонд для женщин скорректировать свой подход в соответствии с правами человека, что подразумевало финансирование множества ОЗПСР. Многие доноры в области ВИЧ/СПИДа, включая государственные фонды, также со временем пришли к выводу, что самые эффективные программы по профилактике ВИЧ/СПИДа – это те, где секс-работники сами могли участвовать в управлении, чувствовали уважение к себе и собственную безопасность. Как сказано в одном из отчетов ВОЗ:

Помимо понятной озабоченности ВИЧ/СПИДом существует множество других проблем, связанных с секс-бизнесом. Программы интервенции в сфере ВИЧ/СПИДа справедливо отметили беспомощность секс-работников в качестве важного фактора распространения заболевания, так как это снижает их способность вести переговоры, касающиеся сексуального контакта и использования презерватива с клиентом. Отчеты из регионов постоянно подтверждают, что способности секс-работников вести переговоры об использовании презерватива минимальны. Многие программы стремятся повысить ощущение контроля у женщин, чтобы после этого перейти к решению широкого круга проблем. Однако многим женщинам, занимающимся коммерческим сексом, избегание риска СПИДа не кажется очень значимым в иерархии приоритетов, поскольку они сталкиваются с более неотложными проблемами, такими как долги, насилие, болезни и социальная изоляция их самих и их детей.⁶

Схема, представленная ниже, не является полным перечислением всех возможных источников финансирования, но может дать представление о наиболее значимых донорах в данной сфере.

⁶ Региональный офис Всемирной Организации Здравоохранения по Западной части Тихого океана. Секс-бизнес в Азии, 2001.

Источники финансирования для защиты здоровья и прав секс-работников

Государственные источники

Многосторонние агентства

Офис общей европейской помощи , в т.ч. PHARE (Европейская Комиссия)
Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (GFATM)
Международная организация труда (МОТ)
Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)
Программа развития ООН (ПРООН)
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Организации двусторонней помощи

Канадское международное агентство по развитию (CIDA)
Датское международное агентство по развитию (DANIDA)
Глобальная Финляндия (Отдел международного сотрудничества Министерства иностранных дел)
Японское официальное бюро содействия развитию (ODA)
Нидерландская католическая организация помощи и развития (CordAid)
Норвежское агентство по развитию сотрудничества (NORAD)
«Статус женщин» (The Status of Women), Канада
Агентство по международному развитию Швеции (Sida)
Агентство Швейцарии по развитию и сотрудничеству (SDC)
Департамент международного развития Великобритании (DfID)
Агентство США по международному развитию (USAID)

Местные и государственные органы власти

Частные и благотворительные фонды

Крупные фонды

Фонд Билла и Мелинды Гэйтс
Фонд СПИДа Элтона Джона
Фонд Форда
Международный гуманистический институт кооперации развивающихся стран (HIVOS)
Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу
Международное женское агентство по развитию
Фонд Джона и Катерины Макартуров
Фонд Леви Штрауса
Фонд «Оук»
Институт «Открытое общество» и Сеть фондов Сороса в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии
Фонд «Oxfam-NOVIB»
Population Services International (PSI)
Фонд Рокфеллера
Фонд «Sigrid Rausing Trust»

Женские фонды

Фонд «Филия»

Глобальный фонд для женщин
Организация «Mama Cash»

Фонды для лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов

Фонд «Astraea»
Фонд «Horizons»

Другие

Американская еврейская всемирная служба
Фонды сообществ (региональные)
Фонд «Heinrich Boll»
Фонд «Overbrook»
Фонд «Sparkplug»
Фонд «Третья волна»
Фонд «Tides»
Фонд «Urgent Action»

Следующий раздел содержит обзор финансирования программ здравоохранения и защиты прав секс-работников по каждой группе источников.⁷

Местные и государственные органы власти

Финансовая поддержка борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа среди секс-работников на национальном уровне часто исходит от Министерства здравоохранения или других отделов здравоохранения в пользу организаций, оказывающих услуги в сфере ВИЧ/СПИДа либо непосредственно, либо через финансирование НГО в зависимости от конкретной страны, штата или города. В ряде случаев национальное финансирование осуществляется из многосторонних агентств или организаций двусторонней помощи, частных фондов или даже корпораций, в связи с чем распределяется или координируется через государственные органы муниципального, регионального или национального уровня.

- Австралийская федерация СПИД-сервисных организаций использует местные Отделения СПИДа для распределения финансирования Федерального Отдела здравоохранения, который является основным источником финансирования организаций секс-работников в Австралии.
- Согласно данным организаций секс-работников в США они получают федеральное финансирование в соответствии с Актом Райана-Уайта, а также местное финансирование для оказания медицинской помощи секс-работникам.
- В Индии многие организации, работающие с секс-работниками, говорят о том, что они получают деньги от правительства, выделяемые государством.
- Известно, что в Латинской Америке ОЗПСР получают некоторое финансирование от своих Министерств здравоохранения и от Министерств здравоохранения других стран вследствие миграции населения.

Получить правительственное финансирование часто довольно сложно. Одна из ОЗПСР сообщила, что изменение личного состава в Министерствах здравоохранения затрудняет поддержание контактов, необходимых для получения финансирования. Многие ОЗПСР просто не могут выполнить сложную и часто политически обусловленную процедуру, необходимую для получения средств.

⁷ Данные группы – это приблизительные категории, составленные для данного отчета, которые могут иногда пересекаться между собой.

В некоторых странах незаконная природа секс-бизнеса является самым сложным барьером для получения правительственных денег. По этой причине правительственное финансирование адвокации, направленной против политики самого правительства, может быть просто невозможным или нежелательным из-за присутствующего конфликта интересов.

К другим барьерам относятся:

- Доверие – один из грантополучателей объяснил ситуацию предельно просто: «Целевая группа не доверяет Министерству здравоохранения, а также всем остальным государственным структурам».
- Давление Закона – даже в Венгрии, где недавно был декриминализован секс-бизнес, правительство все еще вынуждено создавать «зоны терпимости», где разрешен секс-бизнес, поэтому секс-работников продолжают арестовывать или штрафовать.
- Ограничения/Условия спонсоров – одна успешно работающая организация секс-работников из Австралии, «Скарлет Альянс», сообщила о том, что она изменила свою организационную структуру, перейдя от единого организационного членства к индивидуальному, т.к. «для Отдела Здравоохранения, финансирующего проекты секс-бизнеса, обычной практикой является ограничение своих получателей в проведении правозащитной политики, а мы не хотели быть собранием организаций, которым затыкают рот».⁸

Только организаторы и специалисты в каждой конкретной стране могут оценить все нюансы ситуации, зная, когда деньги местных органов власти могут быть реальной возможностью. Эти трудности еще раз лишь подчеркивают, насколько важно частное финансирование – не связанное с государственными источниками – для программ защиты прав и здоровья секс-работников.

Многосторонние агентства

Многие страны мира, в том числе большинство богатых стран Северного полушария, выделяют деньги различным многосторонним агентствам на борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа. На данный момент самым крупным является Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (GFATM). Последние исследования грантов GFATM и процесса финансирования показывают, что эта организация спонсирует множество групп, работающих с секс-работниками во многих регионах мира. Но большинство организаций, управляемых секс-работниками, не сообщали о какой-либо помощи со стороны GFATM. И даже среди многочисленных грантов, сфокусированных на работе с секс-работниками, выделенных GFATM, можно отметить следующее:

Уровень финансирования, выделяемого для данной группы, остается в большинстве стран низким, и внимание к данной группе – тоже низким. В частности, участники опроса и ключевые информаторы отмечают, что это является результатом политического климата в стране, который подразумевает дискриминацию и стигму в отношении людей и групп из числа секс-работников, МСМ и ЛГБТ – и, разумеется, их незаконность... Кроме того, даже в тех случаях, когда люди и группы из числа секс-работников, МСМ и ЛГБТ получают помощь из источников GFATM, путь их получения может быть тернистым, политизированным и очень сложным. Многие организации указали на то, что им необходима помощь, чтобы получить доступ к ресурсам GFATM вследствие сложности процесса излишней формальности и широкого перечня требований для подачи заявки.⁹

⁸ International Union Rights, Volume 12, Issue 4 (2005): 12.

⁹ Susanna Fried. Deciphering Strategies and Devising Solutions. Отчет за 2006 г. для программы SHARP из OSI.

Некоторые грантополучатели Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией также получают деньги из Европейского Союза и, в частности, из программы PHARE. Цель данной программы заключается в помощи ожидающим вступления в ЕС странам Восточной и Центральной Европы в подготовке к этому процессу и в поддержке гражданского общества и негосударственных организаций. НГО, работающие с секс-работниками, также получают небольшое количество грантов и займов из других многосторонних агентств, в том числе от Программы развития ООН (ПРООН), Всемирного Банка (ВБ) и Международной организации труда (МОТ). (См схему выше).

Организации двусторонней помощи

Организации двусторонней помощи – это структуры, распределяющие государственные деньги одной страны внутри другой. Некоторые страны также финансируют НГО непосредственно через свои посольства. Многие из таких агентств финансируют профилактику ВИЧ среди группы секс-работников, и в еще большей степени они финансируют гендерные проекты и НГО, работающие в сфере борьбы с трафиком. Есть некоторые очень успешные примеры финансирования программ работы с секс-работниками через двустороннее финансирование. Например, DfID, NORAD и ODA были ранее спонсорами «Индийской Дурбарской Координации женщин» (DMSC), которая провела пилотное исследование метода «Сонагачи» (обучение «равных – равными» среди секс-работников по профилактике ВИЧ, основанное на повышении уверенности в себе и своих правах). DMSC в настоящий момент поддерживает работу 45 медицинских клиник для секс-работников в борделях, для уличных секс-работников и их партнеров, 28 центров обучения грамотности и множество других служб.

Важно заметить, что среди двусторонних и многосторонних агентств по развитию (как и среди других крупных фондов) существует стремление поставить в центр гендерные вопросы, меньше внимания уделяя организациям по защите прав женщин. В последнем отчете «Где деньги для прав женщин?», посвященном оценке финансирования работы по защите прав женщин, критикуется данная тенденция и те документы, которые негативно сказываются на работе женских НГО по всему миру.¹⁰

Важно также заметить, что самая крупная из организаций двусторонней помощи, USAID, накладывает значительные ограничения на свое финансирование. Эти ограничения отражают консервативные политические взгляды действующей администрации. Кроме давнего «глобального правила, завязывающего рты» (которое ограничивает средства для тех НГО из сферы планирования семьи, которые включают аборт в качестве одного из средств планирования), USAID также проводит политику «исключительной абстиненции» в своих программах профилактики ВИЧ/СПИДа.

Наконец, самой непосредственно касающейся программ секс-бизнеса политикой USAID является их правило финансировать только те НГО, которые официально выступают против проституции и секс-трафика. Сотрудников USAID, работающих по данной проблеме, предупреждают, что «организации, считающие проституцию видом занятости или поддерживающие идею легализации проституции, не могут быть партнерами USAID в получении или исполнении грантов, направленных на борьбу с трафиком, а также субгрантов USAID».¹¹ Институт «Открытое общество» недавно выиграл судебный процесс против USAID, основываясь на свободе слова в отношении требования к НГО,

¹⁰ Ассоциация по расширению прав женщин (AWID). Where is the money for Women's Rights? Февраль 2006.

¹¹ Melissa Ditmore. New U.S. Funding Policies on Trafficking Affect Sex Work and HIV-Prevention Efforts World Wide, *SIECUS Report*, Volume 33, Number 2 (Spring 2005).

зарегистрированным в США, которое обязывало их подписывать «свидетельство против проституции». Хотя эта победа является чрезвычайно важной и должна быть использована для того, чтобы подвергнуть сомнению законность таких ограничений в других странах, она не касается НГО за пределами США, а также не дает гарантии, что американское правительство не будет применять данное требование к НГО, зарегистрированным в США, но не указанным в списке истцов по данному делу.

Частные и общественные фонды

Данные опросов среди Сети Спонсоров для населения, репродуктивного здоровья и права; Спонсоров, решающих проблему СПИДа; и Спонсоров для решения проблем лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ) говорят о том, что очень мало грантодателей заинтересованы в финансировании проблем секс-бизнеса. Даже те спонсоры, которые в прошлом финансировали важные программы защиты здоровья и прав секс-работников, например, «The John D. and Katherine T. MacArthur Foundation» и «The William and Flora Hewlett Foundation», не выражают оптимизма в отношении будущего финансирования подобных проектов из своих источников вследствие изменения тематических или географических приоритетов в своих организациях. Большинство спонсоров, в том числе крупнейшие спонсоры программ в области репродуктивного здоровья и права, такие как «The David and Lucille Packard Foundation», «The Bill and Melinda Gates Foundation», «The Oak Foundation», «The Buffett Foundation» и Фонд Рокфеллера, не финансируют программы защиты прав и охраны здоровья секс-работников.¹²

Только один частный фонд – Институт «Открытое общество» (OSI) – признал, что, скорее всего, они увеличат финансирование в области охраны сексуального здоровья и права для секс-работников. «Я думаю, эта сфера финансирования в OSI будет увеличиваться в связи с профилактикой ВИЧ и в ответ на политику администрации Буша, направленную против проституции», – сказал Франсуа Жирар, директор Программы общественного здоровья OSI. Фонд Сороса и OSI являются в чем-то уникальными, финансируя большое количество организаций секс-работников в рамках деятельности Фонда и инициатив OSI, например, Международную программу развития снижения вреда, Женскую программу и Программу сексуального здоровья и права. Среди всех других частных фондов, участвующих в опросе для данного отчета, Американская Еврейская Всемирная Служба (AJWS), являющаяся спонсором международного развития и поддерживающая массовые организации в развивающихся странах, и OSI до сих пор остаются наиболее активными спонсорами и самыми передовыми организациями в отношении своих стратегических идей и решений в данной области.

Тем не менее, в списке организаций, вошедших в данный обзор, самые крупные гранты для организаций секс-работников, как и для объединенных НГО из Азии, Африки и США, были у Фонда Форда. Некоторые из этих денег были выделены для проведения исследований и оказания помощи, но также включали и правозащитную деятельность. Особо стоит отметить целевое финансирование Фондом Форда адвокативной деятельности и построения сети организаций секс-работников в Индии, т.к. ни один другой донор из опрошенных не выделял столь крупные гранты на столь долгое время для подобного рода деятельности. В среднем грант Фонда Форда для ОЗПСР составляет более 100 000 USD, тогда как средний грант OSI и AJWS – около 30 000 и 20 000 USD соответственно.

Опубликованные данные исследования AWID среди спонсоров женских организаций гласят, что «сейчас гораздо проще найти финансирование для работы в сфере ВИЧ/СПИДа и

¹² Интересно заметить, что некоторые спонсоры, имеющие или имевшие в прошлом ОЗПСР среди своих получателей, все же ответили автору данного отчета, что они не финансируют проекты в данной области.

насилия против женщин, чем прежде, тогда как найти средства для работы, связанной с репродуктивными и сексуальными правами и проблемами здоровья, не относящимися к ВИЧ/СПИДу, намного сложнее».¹³ Многие крупные частные и общественные фонды, участвовавшие в данном опросе, имеют программы, финансирующие работу по предотвращению эпидемии ВИЧ, и периодически через них выделяют средства для проектов, работающих с секс-работниками, но таких доноров немного.

Некоторые крупные доноры отмечают, что относительно большой размер их грантов затрудняет финансирование небольших НГО, занимающихся секс-работниками. Один крупный частный фонд сообщил, что финансирование сексуального здоровья и права у секс-работников возможно путем финансирования посредников, таких как Глобальный фонд для женщин, Mama Cash или Американская Еврейская Всемирная Служба, для последующего рефинансирования. Некоторые крупные доноры отметили, что они финансировали защиту прав и здоровья секс-работников опосредованно, выделяя средства организациям, работающим в сфере прав человека в более широком смысле, таким как HRW и Международная Комиссия по правам человека геев и лесбиянок. Один из доноров предложил финансировать сети и объединения, такие как Азиатско-Тихоокеанскую Сеть секс-работников или Международный Комитет по правам секс-работников в Европе (ICRSE), в качестве возможного механизма использования крупных грантов для оказания помощи мелким организациям. Один из защитников прав секс-работников призвал доноров пересмотреть свой взгляд на выделение крупных грантов для небольших НГО, т.к. «маленькие гранты приводят к маленьким результатам – буквально толчению воды в ступе вместо реальных достижений».

Женские фонды¹⁴

Среди доноров, участвовавших в данном опросе, Mama Cash из Голландии и Глобальный фонд для женщин из США были гораздо активнее других в финансировании основной части ОЗПСР по всему миру. Другие женские фонды также внесли свой вклад в данную область, в том числе новый женский фонд из Германии «Filia», который недавно выделил средства для Международного Комитета по правам секс-работников в Европе (ICRSE); Her Fund из Гонконга профинансировал две местные организации секс-работников; и государственная организация «Статус женщин» из Канады – две местные группы секс-работников.

Хотя женские фонды – это совсем новое явление, и большинство из них в мире не очень большие, они обещают стать важным источником не крупного финансирования и технической поддержки для ОЗПСР. Средний размер гранта для ОЗПСР из Глобального фонда для женщин и Mama Cash – около 10 000USD. В большинстве случаев женские фонды разумно выстраивают целевую структуру своих средств, фокусируя ее на повышении у женщин уверенности в себе. Например, Глобальный фонд для женщин, который финансирует женские группы уже более 15 лет, имеет следующую позицию в отношении проституции и торговли людьми:

Глобальный фонд выступает против всех форм торговли людьми, т.к. она попирает большую часть фундаментальных человеческих прав женщин и девушек. Однако важно делать различие между торговлей людьми и секс-бизнесом. Тогда как сексуальная эксплуатация женщины против ее воли – это вопиющее нарушение ее прав человека, многие женщины сами выбирают занятие секс-бизнесом в качестве профессии, и их право делать

¹³ AWID. Where is the Money for Women's Rights?: 105.

¹⁴ Женские фонды – это группа общественных и частных фондов, которые стоит выделить в отдельную категорию в данном отчете.

это безопасным образом необходимо защищать. Следовательно, Глобальный фонд выступает против криминализации и стигматизации секс-бизнеса, поскольку это подвергает секс-работниц риску болезней, эксплуатации, насилия и страха.

Мама Cash – первый независимый женский фонд, который финансирует организации, защищающие права секс-работников с 1983 г. Мама Cash финансирует и организации по борьбе с трафиком, и организации секс-работников. Секс-работники специально выделены в особую целевую группу для Мама Cash, и фонд финансирует те инициативы по защите прав женщин, для которых трудно получить средства где-либо еще по причине их «противоречивости» или нетрадиционного подхода.

Глобальный фонд для женщин и Мама Cash финансируют множество групп, которые поддерживают права секс-работников. Они выделяют средства и на общую деятельность, и на поддержку конкретных проектов в большинстве регионов мира, исключая США. Они также финансируют женские организации, которые занимаются секс-работниками; организации по борьбе с трафиком, которые применяют уважительный и основанный на правах человека подход к секс-работникам; и ОЗПСР, которые управляются бывшими или настоящими секс-работниками.

Индивидуальные доноры и семейные фонды

Индивидуальные доноры, именные фонды и небольшие семейные фонды являются труднодоступными для небольших НГО без какого-либо личного контакта. Но исключения существуют, и организации секс-работников, вероятно, хотели бы и дальше по возможности использовать этот источник. Некоторым ОЗПСР удавалось получить небольшие суммы от индивидуальных спонсоров, особенно в США, где культура персональных пожертвований довольно хорошо распространена. Одна из групп секс-работников в Гонконге проводит ежегодный «марафон», который позволяет собрать серьезные средства для этой группы от индивидуальных спонсоров. Другие группы получают редкие пожертвования от людей и волонтеров, но они не могут быть постоянным источником дохода.

Пока для большинства НГО, вероятно, доступ к подобным источникам затруднен, в Соединенных Штатах и в Европе растет число небольших семейных именных фондов. На протяжении следующего десятилетия эти источники могли бы стать важным средством поддержки для труднофинансируемых сфер, таких как права и здоровье секс-работников. Согласно отчету AWID, «некоторые мелкие семейные фонды уже занимают те области, из которых ушли более крупные фонды, например, сексуальные и репродуктивные права».¹⁵

К другой группе общественных или специализированных фондов, которые могут быть заинтересованы в финансировании защиты здоровья и прав секс-работников, вероятно, можно отнести: фонды сообщества ЛГБТ, фонды прогрессивных сообществ (например, Фонд «Третья волна») и политические фонды (например, Фонд германской зеленой партии Генриха Бёлля). В США известно, что региональные общественные фонды финансируют ОЗПСР, например, фонд сообщества ЛГБТ в Калифорнии финансирует местное агентство, оказывающее бесплатную медицинскую помощь секс-работникам в Сан-Франциско, в том числе секс-работникам транссексуалам.

Профессиональные организации

Существует небольшое, но очень важное движение секс-работников, которые стремятся войти в состав профсоюзов, в частности, в Западной Европе, Австралии, Индии и Аргентине. Поддержка союзов, особенно транснациональных, может стать новым источником финансовых средств для организаций, борющихся за улучшение здоровья и прав секс-

¹⁵ AWID. Where is the Money for Women's Rights?: 58.

работников. Некоторые профсоюзы поддерживают кампании своих членов за объединение, другие - в более благополучных странах - пользуются «фондами солидарности» для того же, но только в других странах. Кроме того, растет число объединений и союзов секс-работников, которые имеют систему денежных взносов. Например, у DMSC есть собственный кредитный союз.

Поддержка в натуральной форме

Для тех, кто занимается профилактикой ВИЧ/СПИДа среди секс-работников, гуманитарная помощь иногда может играть существенную роль, поступая от других объединений, НГО, предприятий и даже правительства. Элементы такой помощи, например, презервативы, лубриканты и информационные материалы, необходимы для любой профилактической программы.

Одна из ОЗПСР в Латинской Америке, которая не получает финансовой поддержки, полностью существует на добровольных началах за счет гуманитарной помощи и технической поддержки религиозных НГО. Поскольку многие ОЗПСР имеют скудные бюджеты, поддержка в натуральной форме необходима для их существования.

Корпоративная и другие виды локальной поддержки

Хотя большинство корпораций на данный момент являются нереальным источником дохода для защиты прав и здоровья секс-работников, исследование, поведенное для данного отчета, обнаружило много единичных примеров местной корпоративной поддержки (и денежной, и в виде продуктов или услуг) различных организаций, помогающих секс-работникам, или самих организаций секс-работников. Подобные примеры из разных уголков мира дают надежду, что это может стать реальной возможностью для некоторых организаций получить необходимые товары и услуги, особенно материалы для безопасного секса. Например:

- Группа в США, которая оказывает юридические услуги, нашла финансовую поддержку у юридических фирм;
- В Гонконге в ассоциации «Жокей» одним из направлений благотворительности является поддержка профилактики ВИЧ в ОЗПСР;
- В Индии «Хиндистан Латекс LTD» предоставляет для НГО, работающих с секс-работниками, анимационные фильмы о женских презервативах;
- В Шотландии «NHS Lothian», орган национального здравоохранения, поддерживает различные инициативы секс-работников, связанные с охраной здоровья.

Наконец, всегда есть определенные возможности, чтобы найти средства, специфические для данной страны или региона. Например:

- В Венгрии есть возможность для граждан перечислять 1% налогов в пользу НГО. Венгерская организация, помогающая секс-работникам, смогла войти в список таких НГО. Теперь она получает некоторую ежегодную поддержку благодаря данной системе.
- Подобная же возможность существует в США, где можно с места работы сделать отчисления в Единую Федеративную Кампанию. Возможно, документальную регистрацию пройти довольно сложно, но это дает небольшие ежегодные поступления, не связанные с проектами.
- Еще один пример нового типа финансовых источников пришел из Индии, где местные НГО, работающие исключительно с секс-работниками и водителями

грузовиков, продают растительную продукцию и футболки, чтобы найти средства для своих аутрич-работников.

III. Рекомендации для доноров

1. Применяйте правовой подход при финансировании программ охраны здоровья и прав секс-работников

Сотрудник программного офиса, дававший интервью для данного отчета, заметил: «Наше руководство не поняло бы нас, если бы мы пришли к ним и сказали, что хотим финансировать «проблемы секс-работников», но они могут понять проблему прав человека и гендерные вопросы. А больше всего они готовы бороться с трафиком как нарушением прав человека». Пример политики Глобального фонда для женщин и Американской всемирной еврейской службы (см. Приложение С данного отчета) способен помочь донорам вести сложную и иногда нелицеприятную дискуссию, которая может возникнуть с сотрудниками и распорядителями частных фондов и общественных институтов. Эти примеры показывают, что вполне допустимо выстроить финансовую программу без обязательного решения вопроса о нравственности секс-бизнеса, а просто поставив в центр те факторы, которые приводят людей в секс-бизнес или могут сделать жизнь секс-работников безопаснее.

Правовой подход предполагает, что интервенция стремится защитить, предотвратить вред и придать уверенность в своих силах обычно путем обеспечения существующего стандарта государственных гарантий. Правовой подход как минимум нужен для того, чтобы:

- Остановить насилие;
- Изменить условия, вызвавшие насилие, то есть вмешаться в систему расстановки сил;
- Повысить ответственность государства за пострадавших людей, во-первых, чтобы прекратить насилие, и, во-вторых, чтобы создать более справедливые условия.

Многие организации используют термин «правовой», чтобы привлечь внимание к тому факту, что они озабочены вопросами, касающимися прекращения насилия, или используют стандартные представления о правах человека при мониторинге ситуации. Эти шаги являются частичным, но не исчерпывающим содержанием правовой деятельности. Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу дает важное дополнение о привлечении секс-работников к решению проблем, которые их касаются: «Участие секс-работников является существенным для гарантии того, что эти законы и политика будут работать на защиту их прав и здоровья. Это вопрос этики, уважения прав человека и здорового прагматизма».¹⁶

Доноры должны найти сферы, где инициативы секс-работников могут вписаться в существующие программные направления и приоритеты. Организации секс-работников, активно защищающие свои права и здоровье, легко могут влиться во многие направления финансирования, например, поддержку женщин, борьбу с бедностью, иммиграцию, права человека, ВИЧ/СПИД, профилактику насилия, снижение вреда, трудовое право, права детей, гендерные вопросы, а также проблемы лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов.

2. Берите пример с современной прогрессивной позиции общественного здоровья

Исследования, касающиеся позиций современных специалистов в области общественного здоровья, ориентированных на правовой подход, могут содержать много

¹⁶ Canadian HIV/AIDS Legal Network. *Sex, Work, Rights: Reforming Canadian Criminal Laws on Prostitution*. July 2005.

полезного для доноров (см. Приложение D). Всемирная организация здравоохранения среди прочих подчеркивает, что если рассматривать секс-работников исключительно как переносчиков инфекций, а не как людей, страдающих от слабого здоровья и болезней, это усиливает изоляцию и стигму, с которыми им приходится сталкиваться. Это, в свою очередь, отдаляет секс-работников от общества и подрывает успешность политики общественного здоровья. Всемирная организация здравоохранения предлагает создавать программы, которые «культивируют уважение к правам человека секс-работников и прививают им чувство собственного достоинства».¹⁷ Редакция журнала «Lancet» с 2003 г. призывает специалистов в области общественного здоровья разбираться с *условиями*, а не с *природой* секс-бизнеса, ратуя за целостный и правовой подход к общественному здоровью.¹⁸

3. Применяйте безоценочную позицию в отношении секс-работников

Многие доноры и защитники здоровья отмечают, что не нужно воспринимать секс-работников исключительно как жертв, которым необходима помощь, или как объектов интервенции общественного здоровья. Секс-работники являются элементом любого общества. Это люди со своими потребностями и желаниями. У них есть потенциал, чтобы сделать что-то реальное и полезное для своего сообщества. У них есть те же права, что и у остальных граждан, и они заслуживают, чтобы их права уважали.

Многие программные сотрудники отмечали или намекали, что они испытывают дискомфорт по поводу замечания о том, что финансовая поддержка защиты прав и здоровья секс-работников равносильна поддержке самого секс-бизнеса. Американская всемирная еврейская служба отмечает, что «... в идеальном мире, где больше половины женщин не жили бы в чрезвычайной бедности (в которой они живут сейчас), гораздо меньше женщин сделали бы выбор в пользу секс-бизнеса». Организация благотворительности – это своего рода создание такого идеального мира и условий, где любая работа – не только секс-бизнес – это результат выбора, и в этой ситуации в равной мере уважаются решения мужчин и женщин.

Однако крайне важно, чтобы программные сотрудники, директора и распорядители не опирались в работе на свои моральные установки и культурные табу, касающиеся секс-бизнеса, чтобы тщательно анализировали, как можно устранить бедность, насилие, ВИЧ-инфекцию, вынужденную миграцию и принудительный труд, и чтобы старались защищать права человека всех людей, не привнося идеологию или оценку в принципы и цели финансирования. Существуют источники, которые способны помочь донорам в процессе работы решить эти проблемы. Во время их решения они могут также прийти к тому, чтобы увеличить финансирование защиты прав и здоровья секс-работников. Например, можно создать гранты, которые помогут прекратить насилие против секс-работников, пока спонсоры решают, хотят ли они поддерживать политику декриминализации, которая могла бы стать профилактикой насилия.

4. Фокусируйтесь на реальных ситуациях в реальной жизни

Доноры отмечают, что грантополучатели, которые непосредственно работают с секс-работниками, лучше всего подходят для деятельности, направленной на прекращение нарушений прав человека в секс-индустрии, и должны рассматриваться как партнеры в этом направлении (см. Приложение D). Многие доноры выражают озабоченность тем, что основанная на идеологии политика Администрации Буша (т.е. позиция против проституции и аборт, нацеленная на полную абстиненцию) негативно влияет на их грантополучателей –

¹⁷ WHO. *Sex Work Toolkit: Targeted HIV/AIDS Prevention and Care in Sex Work Settings*. Geneva, 2004.

¹⁸ *The Lancet*. Vol. 361 (June 7, 2003): 1981.

людей и организации, которые являются лучшими защитниками эффективных интервенций в области общественного здоровья, на самых влиятельных лиц, которые могут помочь в борьбе с трафиком, и наиболее результативных защитников прав секс-работников. Как пишет Мелисса Дитмор из Сети проектов для секс-работников: «Люди, которые страдают от нехватки финансирования – это не политики, не лоббисты, не активисты; это - бедные женщины, далекие от людей, принимающих эти решения, женщины, голоса и нужды которых не берутся в расчет, когда принимаются решения».¹⁹

Крупное исследование, посвященное ВИЧ и секс-работникам, проведенное Сетью снижения вреда Центральной и Восточной Европы, показывает, что консервативная политическая идеология США очень жестко и напрямую влияет на общую борьбу всех стран с ВИЧ/СПИДом.²⁰ Многие из респондентов данного исследования выражали разочарование по поводу смешения идеологии с наукой и с научными данными. Один из них сказал: «Именно в контексте американского «глобального правила затыкания ртов» по вопросу проституции спонсорам в США и в остальном мире нужно посмотреть, кто даст слабину!».

5. Поймите, что борьба с трафиком и защита прав и здоровья секс-работников не являются взаимоисключающими направлениями финансирования

В этом отчете уже упоминались многие доноры, которые успешно выстраивают свои приоритеты финансирования таким образом, чтобы помогать в борьбе с трафиком и поддерживать права и здоровье секс-работников. Многие из грантополучателей, опрошенные для данного отчета, оказывают услуги и поддержку по обоим из данных вопросов. Проблемы секс-работников и торговля людьми часто объединяются в одно целое и донорами, и активистами. Данные проблемы должны рассматриваться отдельно, даже если организации работают с обеими из них.

6. Не бойтесь финансировать организацию, которая занимается юридическими и политическими вопросами

Ситуация с законодательством, исполнением закона и общественной политикой – в том числе уголовное право, законы, касающиеся здравоохранения, и проводимая в стране политика – все это является ключевыми факторами, которые влияют на незащищенность секс-работников перед насилием и другими нарушениями их прав. Сами доноры, вероятно, не хотят вставать на сторону легализации и декриминализации секс-бизнеса, но они все же могут финансировать организации, которые стоят на таких позициях. Многие доноры отмечали, что они готовы поддерживать на местах решения, предлагаемые их грантополучателями в рамках адвокации законодательных или политических мер, способных поддержать права и охрану здоровья секс-работников. Опять же, если юридический статус секс-бизнеса кажется слишком противоречивым, спонсор может «смотреть дальше», сфокусировавшись на профилактике насилия, информационной работе, обучении или удовлетворении других острых нужд секс-работников.

7. Поддерживайте развитие возможностей организации и текущую деятельность

Эта идея была общей для многих организаций, а также для некоторых доноров, участвовавших в данном исследовании. Долгосрочное финансовое партнерство с выделением для организаций секс-работников долгосрочных грантов и технической поддержкой обеспечит серьезные улучшения в сфере защиты прав и охраны здоровья секс-работников.

¹⁹ Ditmore. «New U.S. Funding Policies on Trafficking Affect Sex Work and HIV-Prevention Efforts World Wide», 28.

²⁰ Central and Eastern European Harm Reduction Network. *Sex Work, HIV/AIDS and Human Rights in Central and Eastern Europe and Central Asia*. December 2005.

8. Делитесь информацией с другими донорами

Существует относительно небольшое пересечение между донорами, финансирующими работу с секс-работниками, и их проблемами (даже среди доноров со схожими программными целями, такими как Американская всемирная еврейская служба, Mama Cash, Институт «Открытое Общество» и Глобальный фонд для женщин). Это может означать, что международные доноры не финансируют еще много достойных организаций, и им было бы полезно получать информацию от других доноров. Растущий обмен информацией среди грантополучателей мог бы также помочь избежать ситуаций, когда происходят перерывы в финансировании. Для облегчения информационного обмена недавно была создана подгруппа по сексуальным правам в рамках Международной группы спонсоров защиты прав человека (указана в Приложении D).

9. Учтите возможность использования посредников и экспертов в данной области

Здесь имеются в виду финансовые организации – посредники вроде Глобального фонда для женщин, Mama Cash и Американской всемирной еврейской службы, которые предоставляют ОЗПСР меньшие по размеру гранты и техническую поддержку. Не все доноры могут стать экспертами в данной области.

10. Опасайтесь организаций типа «поймать и спасти»

Все доноры, активно участвующие в поддержке прав и здоровья секс-работников, выразили серьезные опасения по поводу метода «поймать и спасти», практикуемого в тех НГО, которые не учитывают в должной степени права и потребности самих секс-работников. Фонд Билла и Мелинды Гейтс недавно выделил 5 млн. долл. Международной Миссии Справедливости (ИМ) на борьбу с трафиком. ИМ считает, что «только избавление от их преступного плена может в полной мере гарантировать, что нынешние жертвы будут защищены от ВИЧ/СПИДа».²¹ Один из защитников секс-работников был, например, озабочен тем, что доноры могут не видеть разницы между применением правового подхода и разговорами о правах человека при обсуждении преступности трафика.

Американская всемирная еврейская служба недавно систематизировала эти понятия в своих принципах работы:

АJWS финансирует организации, которые воздействуют на коренные причины, приводящие людей в сферу секс-бизнеса и подвергающие их риску трафика. АJWS считает, что такие программы более эффективны, чем стратегия «Поймать и спасти», которую используют правительственные структуры или НГО, совершающие облавы по борделям и принудительно «спасающие» секс-работников. Часто «спасение» заканчивается арестами или депортацией, оставляя секс-работников в таком же бедственном и отчаянном положении, но при этом добавляя в их жизнь ощущение стигмы, поскольку они насильно возвращаются в свои семьи и сообщества.»²²

V. Выводы и предложения для ОЗПСР

Для поиска финансирования у ОЗПСР существует много возможностей (некоторые из них указаны в Приложении D). Поскольку этот отчет стремится быть полезным и для

²¹ International Justice Mission press release. March 14, 2006.

²² American Jewish World Service. *Funding Guidelines for HIV Prevention and Care Programs for Sex Worker Organizations and Anti-Trafficking Initiatives*, Appendix C. May 2006.

спонсоров, и для тех, кто ищет средства, ниже приводятся некоторые стратегии, которые могут помочь обеим сторонам из сферы благотворительности.

1. Будьте смелее и используйте творческий подход – так вы оставите свой след

Многие организации, защищающие права секс-работников, не оснащены как следует для того, чтобы найти финансирование, и в результате концентрируют свою деятельность на оказании услуг и на адвокации. Можно привести в пример нескольких активно развивающихся организаций секс-работников, таких как «Empower», DMSC и «Скарлет Альянс». И существует еще больше примеров находчивых и удивительных организаций, которые получают средства в каких-то неожиданных местах, даже если они все еще находятся на обеспечении.

- Не бойтесь просить средства на работу, которую вы действительно делаете и которую хотите делать.
- Творческий нестандартный подход и ОЗПСР может оказаться именно тем, что сподвигнет донора на то, чтобы дать организации шанс.
- Не отчаивайтесь, если вы не найдете среди прошлых грантополучателей ни одной организации по защите прав секс-работников. Вы можете стать первой ОЗПСР в списке финансирования данного донора, и это значит, что вам нужно объяснить донору, каким образом ваша работа может быть вписана в рамки его приоритетов финансирования.

Финансирование подобно инфекции. Доноры любят сотрудничать друг с другом, финансируя одну организацию. Получить первых несколько доноров, вероятно, будет непросто, но часто к ним быстро добавляются другие.

2. Пытайтесь получить средства сразу и из локальных, и из международных источников, будьте настойчивы

Просмотрите Приложение В данного отчета. Найдите доноров, которые могут заинтересоваться финансированием вашей деятельности. Свяжитесь с ними до того, как отправлять заявку. Спросите об их финансовых приоритетах. Оцените, насколько они заинтересовались вашей работой. Определите, чего стремится достичь данный спонсор, и покажите, как ваша работа может способствовать достижению его целей.

Донорам нравится видеть различные источники финансирования, поэтому обязательно укажите все свои источники средств, даже если они не дают крупных денег. Наличие местных доноров и источников финансирования особенно важно для международных фондов; международные доноры иногда помогают организации получить статус надежности, необходимый для привлечения средств от локальных доноров. Не расстраивайтесь в случае отказа – продолжайте попытки. Иногда требуется несколько раз, чтобы донор сказал «да».

3. Создавайте сильные прецеденты, фокусируйтесь на том, чего вы способны достичь

Важно произвести на донора впечатление, показав ему, сколь многого может достичь ваша организация, особенно при небольшом бюджете. Но важно также ставить реальные цели и предлагать финансово выполнимые программы. Один из доноров, который не финансирует защиту прав и здоровья секс-работников, отметил, что он спонсирует только «успешные» задачи, и заключил, что шансы того, что проблемы секс-работников окажутся «успешными»,

слишком малы. Демонстрация потенциальному донору зафиксированных показателей динамики в решении важных проблем, связанных с правами и здоровьем секс-работников, может преодолеть это ошибочное убеждение.

4. Поддерживайте связь со своими донорами, попросите их помочь найти и связать вас с другими донорами

Попросите ваших текущих доноров найти и связать вас с другими донорами, которые могут быть заинтересованы в поддержке вашей работы. Чем больше вложил донор в ваш успешный проект, тем больше вероятность того, что он продолжит финансирование. Поддерживайте связь с вашими текущими донорами. Периодически сообщайте им новости о вашей работе.

5. Отслеживайте новые возможности для расширения и укрепления прав секс-работников

Местные и региональные сети ОЗПСР и НГО – важные источники информации и существующих тенденций. Например, растущая тенденция объединения секс-работников может дать вашей организации новые возможности для получения финансирования. Где бы ни появился шанс получить поддержку защиты прав и здоровья секс-работников, вы должны стремиться к тому, чтобы первыми узнать об этом. Например, если микробицидный гель стал доступным и совершенно безопасным для секс-работников, вероятно, есть фармацевтические компании или крупные НГО, которые ищут партнерские организации по распространению этой продукции.

Заключение

В данном отчете приводится обзор благотворительных и государственных структур, которые поддерживают защиту прав и здоровья секс-работников, и программ, которые оказывают помощь секс-работникам. В целом, средства, выделяемые для данной группы, очень малы. Организации, работающие с секс-работниками, небольшие и малобюджетные. Подавляющее большинство средств для неправительственных организаций, занимающихся преимущественно секс-работниками или созданные секс-работниками, выделяются в форме поддержки профилактики ВИЧ. Следующий по величине источник финансирования – это частные или общественные структуры, занимающиеся борьбой с торговлей людьми или с принудительным трудом. Чего действительно не хватает в настоящее время, так это источников финансирования для *правового* подхода, который стремится изменить не только те условия, которые привели к распространению самого секс-бизнеса, но и прекратить вопиющее нарушение прав человека, с которым сталкиваются люди, занятые коммерческим сексом.

Организации и люди, участвовавшие в опросе для данного отчета, постоянно указывали на необходимость применения правового подхода в работе, нацеленной на улучшение здоровья и прав секс-работников, и финансовой поддержки для этой работы. Эта поддержка действительно существует. Но доноров слишком мало, и средства, которые они выделяют, тоже слишком малы. Средства, направляемые на множество программных областей – в том числе на снижение вреда, права женщин, реформу уголовного права, миграцию, права человека, трудовое право, борьбу с бедностью, репродуктивное здоровье и право, обучение и образование, гендерные проблемы – могут и должны получить устойчивое направление на защиту прав и здоровья секс-работников.

В наступившем десятилетии сектор благотворительности должен играть решающую роль в поддержке эффективных стратегий и программ, защищающих права и здоровье секс-работников.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А: Что организации секс-работников говорят о финансировании

Здесь перечислено несколько интересных комментариев, данных сотрудниками нескольких организаций секс-работников, о привлечении средств. С позиции исследователя вполне объяснимо, что со стороны респондентов была серьезная опаска, на грани паранойи, по поводу того, кто я и почему интересуюсь финансовыми источниками в их организации. Учитывая текущую политику правительства США против проституции, это вполне понятная реакция, и она лишь еще раз иллюстрирует те проблемы и обиды, которые переживают организации секс-работников, находящиеся на краю социальной изоляции.

«Наша самая большая потребность – это безопасность и стабильное финансирование».

«Самое важное для них – это возможность нормально заботиться о себе и о тех, кто от них зависит. Им не хватает образования и навыков, чтобы найти работу в других сферах. Самая большая наша проблема – это финансирование и безопасность».

«Большая часть организаций секс-работников не владеет языком, чтобы заполнить заявки на финансирование!»

«Нам сложно найти финансирование для решения проблем, имеющих отношение к секс-работникам, не прибегая к использованию данной группы еще раз, рассказывая их истории и примеры из их жизни. Мы не хотим продавать проблемы секс-бизнеса таким образом».

«Иногда наша организация испытывает на себе ту же изоляцию, которую испытывают секс-работники, с которыми мы работаем. Трудно выстраивать отношения и учить стабильности активных секс-работников, когда все женщины в нашей организации работают или работали в секс-индустрии. Мы приносим личную жертву, работая, чтобы помочь им, и у нас самих в жизни очень мало стабильности. Это удерживает тех из нас, кому нравился секс-бизнес, от возвращения обратно. Большую часть моего времени как координатора занимает «вдохновение бойцов» для того, чтобы поддерживать мотивацию членов организации продолжать нашу борьбу за справедливость, не взирая на огромные препятствия. Оставшееся время у меня уходит на организацию краткосрочных инициатив, поиск финансирования и отчеты по полученным средствам. Как и другие организации, мы бы значительно выиграли, если бы получили программное финансирование».

«Мне кажется, нам легче было бы работать, если бы мы располагались не в Соединенных Штатах».

«Сообществу необходима финансовая поддержка и организационное развитие. Основная трудность нашей работы состоит в том, чтобы установить отношения со спонсорами и финансовыми организациями».

«Нам необходимо в корне поменять установки – даже внутри самого женского движения, чтобы понять, что эти женщины имеют права. Даже женские фонды не чувствуют себя достаточно смелыми, чтобы финансировать ЛГБТ или секс-работников».

«Сообществу необходимо признание со стороны общества, юридическая защита и окружение без дискриминации. Нам нужны ресурсы, особенно финансовая поддержка».

«Труднее всего получить финансирование в условиях смены политики».

«Чувствуется растущее давление, идущее от политики Соединенных Штатов, требующее занимать категоричную позицию против проституции».

Приложение В: Информация о спонсорах

Ниже приводится список спонсоров, о которых известно, что они финансируют организации секс-работников или НГО, занимающиеся защитой прав секс-работников или оказывающие им медицинскую помощь, а также некоторых структур, которые дали понять, что они могли бы выделять средства для этой сферы. Рекомендуется проверить на сайте в Интернете, не изменилась ли контактная или финансовая информация. В некоторых случаях, когда у фонда множество офисов, контактная информация ограничивается сайтом в Интернете. Информация по фондам специально оставлена в том виде, в котором она предоставлена самими спонсорами.

Женские фонды

Filia.die Frauenstiftung / «Филия»

www.filia-frauenstiftung.de

Am Felde 2 D-22765 Hamburg, Germany

Tel: +49 (0) 40 / 333 100 14

Fax: +49 (0) 40 /333 101 56

info@filia-frauenstiftung.de

- У «Филии» есть представление о справедливом и разнообразном мире, который основывается на уважении человеческого достоинства, где женщины играют решающую роль. «Филия» использует свои средства на то, чтобы повысить у женщин уверенность в себе и сделать их способными защищать свои права. «Филия» поддерживает проекты, которые способствуют расширению возможностей для женщин и девушек, позволяя им самим выстраивать свою жизнь. «Филия» особенно заботится о тех женщинах, которые подвергаются дискриминации не только по причине пола, но также вследствие цвета кожи, происхождения или сексуальной ориентации. В интересах женщин «Филия» готова влиять на процесс социальных

изменений и задействовать национальные и международные ресурсы для достижения этих целей. Зона особого интереса «Филии» для размещения грантов – это Центральная и Восточная Европа. 50% грантов работают в этом регионе, 25% размещены в Германии, 25% - в менее развитых странах.

Global Fund for Women / Глобальный фонд для женщин

www.globalfundforwomen.org

1375 Sutter Street, Suite 400 San Francisco, CA 94109, USA

Tel.: +1 (415) 202-7640

Fax: +1 (415) 202-8604

- Глобальный фонд для женщин поддерживает женские организации, которые заботятся о расширении прав человека для женщин и девушек. Фонд укрепляет женские организации, находящиеся вне Соединенных Штатов, выделяя им небольшие, гибкие краткосрочные гранты от 500\$ до 20 000\$ на текущие и проектные расходы. Фонд с уважением относится к опыту и мнению на местах и считает, что женщины сами лучше всех знают свои нужды и могут предложить решения для изменения ситуации. Фонд финансирует следующие области:
 - Построение мира и окончание насилия по половому признаку
 - Расширение права на здоровье, сексуальных и репродуктивных прав
 - Расширение гражданских и политических прав женщин
 - Обеспечение экономической и социальной справедливости
 - Расширение доступа к образованию
 - Продвижение социальных изменений в сфере благотворительности

Как уже говорилось в основной части отчета, Глобальный фонд для женщин финансирует защиту прав секс-работников и адвокацию декриминализации секс-бизнеса одновременно с правовой работой и борьбой с трафиком.

Организация «Mama Cash»

www.mamacash.nl

Eerste Helmersstraat 17 III

P.O. Box 15686 1001 ND AMSTERDAM, the Netherlands

Tel.: (+31) 20 - 689 36 34

Fax: (+31) 20 - 683 46 47

info@mamacash.nl

- Цель работы организации «Mama Cash» – социальная трансформация и расширение прав женщин по всему миру. Она стремится достичь мира и справедливости, где женщины могут делать свободный выбор и защищать свои права человека. «Mama Cash» поддерживает защиту прав секс-работников с момента своего основания в 1983 г. Организации секс-работников, защищающие свои права, на протяжении лет остаются одной из целевых групп во всех регионах (для предоставления грантов имеют приоритет Европа, Азия и Латинская Америка). Секс-работники, которые создают организации для того, чтобы изменить свои права и улучшить качество жизни, совпадают с нашей основной миссией - это группа с недостаточным доступом к ресурсам и находящаяся в ситуации риска.
- «Mama Cash» считает, что женщины по всему миру лучше знают, как добиться социальных и политических изменений. Проявляя большую смелость, солидарность и творческий подход, женщины во всем мире стремятся улучшить свою жизнь и жизнь других женщин. «Mama Cash» поддерживает их работу, особенно активные проекты в области прав женщин. Она предоставляет гранты как на начало деятельности, так и на развитие проектов, чтобы помочь становлению и укреплению организаций и движений, защищающих права женщин, особенно те, которые в силу своей противоречивости или инновационного подхода не могут получить поддержку из других источников. «Mama Cash» поддерживает вновь созданные инновационные группы, защищающие права женщин, в следующих регионах: Европа, в том числе страны бывшего Советского Союза; Азия и Тихоокеанский регион; Латинская Америка и страны Карибского бассейна; Ближний Восток и Магриб (Северная Африка); Африка.

Astraea Lesbian Foundation for Justice / Фонд лесбиянок за справедливость «Астра»

www.astraeafoundation.org

116 East 16th Street, 7th Floor New York,

NY 10003 USA

Tel.: +1.212.529.8021

Fax: +1.212.982.3321

info@astraeafoundation.org

- Фонд «Астра» добивается социальной, расовой и экономической справедливости в США и во всем мире. Их гранты помогают лесбиянкам и объединенным сообществам противостоять притеснению и отстаивать свои права человека. Большая часть грантов на социальные изменения для ЛГБТ и организацию общественных движений размещается в Латинской Америке, в странах Карибского бассейна, в Азии и Океании, Восточной Европе, странах бывшего Советского Союза, на Ближнем Востоке, в Африке и США.

КРУПНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ЧАСТНЫЕ ФОНДЫ

Open Society Institute / Институт «Открытое общество»

www.soros.org

- Программа сексуального здоровья и права (SHARP) Института «Открытое общество» (ИОО), располагающаяся в Нью-Йорке, является одновременно действующей и финансирующей программой, которая обеспечивает целевое удовлетворение нужд, связанных с сексуальными правами и здоровьем социально незащищенных групп. В особенности SHARP стремится работать с проблемами сексуального здоровья и нарушениями сексуальных прав, которые связаны с рискованными сексуальными практиками и имеют отношение к маргинальным группам (или воспринимаемым как маргинальные). Существующие вспышки ВИЧ/СПИДа, связанные с рискованными сексуальными практиками или нарушением сексуальных прав, а также возможные появления новых очагов эпидемии ВИЧ/СПИДа среди социально изолированных групп, являются объектами особого внимания для программы. Целевые группы SHARP включают секс-работников, мужчин, имеющих секс с мужчинами, геев, лесбиянок, транссексуалов и трансвеститов; цыган, потребителей инъекционных наркотиков, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. У SHARP обширная географическая зона действия, которая в настоящее время включает Западную и Южную Африку, Среднюю Азию, Центральную и Восточную Европу, страны бывшего Советского Союза и Юго-Восточную Азию. Другие отделения Фонда Сороса в разных странах имеют свои специфические программы и приоритеты.

Ford Found / Фонд Форда

www.fordfound.org

- Фонд Форда является источником для новаторских личностей и организаций по всему миру. Его цель в том, чтобы укреплять демократические ценности, бороться с бедностью и несправедливостью, развивать международное сотрудничество и стимулировать достижения человека. У Форда есть офисы по всему миру – каждый со своими собственными целями и приоритетами. Наибольшая поддержка для организаций секс-работников отмечается среди грантов в Азиатском регионе.

Фонд «Sigrid Rausing Trust»

www.sigrid-rausing-trust.org

Eardley House, 4 Uxbridge Street London, W8 7SY, UK

Tel.: +44 207 908 9870

Fax: +44 207 908 9879

info@srtrust.org

- «Sigrid Rausing Trust» за основу своей деятельности берет Всеобщую Декларацию Прав Человека, принятую ООН в 1948 г. Преамбула Декларации начинается со слов: «Признание чувства собственного достоинства и равных и неотъемлемых прав за всеми представителями человечества является основой свободы, справедливости и мира на всей земле». Пять направлений финансирования соответствуют всем правам человека и образуют основу для согласованной работы фонда: Права человека, Права женщин, Права меньшинств, Общественная справедливость и Социально-экономические права. Большая часть работы «Sigrid Rausing Trust» сосредоточена в сфере международных прав человека. Сотрудники фонда заинтересованы в проведении социальных преобразований и создании долгосрочного партнерства с организациями, получающими поддержку «Sigrid Rausing Trust».

Levi Strauss Foundation / Фонд Леви Штрауса

www.levistrauss.com

- Благотворительная помощь «Levi Strauss & Co.», фонда, предоставляющего гранты, распространяется, начиная с «финансирования организаций, обеспечивающих доступ девочкам из отсталых районов Пакистана к образованию», до выделения ресурсов для «Mujeres en Desarrollo», некоммерческой организации из Доминиканской Республики, которая мотивирует молодых людей к снижению поведенческого риска, рассказывая им о ВИЧ/СПИДе.

International HIV/AIDS Alliance / Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу

www.aidsalliance.org

- Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу – это инициатива людей, организаций и сообществ, стремящихся выработать общий взгляд на проблему путем поддержки в сообществах эффективных методов борьбы с ВИЧ/СПИДом. Альянс считает, что те, кто находятся на переднем фронте борьбы с ВИЧ/СПИДом, нуждаются в ресурсах для того, чтобы решать проблемы, которые ставит перед ними эпидемия.

НЕБОЛЬШИЕ ЧАСТНЫЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФОНДЫ²³

American Jewish World Service / Американская всемирная еврейская служба

www.ajws.org

45 West 36th Street, 10th Floor New York, NY 10018-7904 USA

²³ Определение частных и общественных фондов различается между странами. Так как многие из этих фондов находятся в США, важно отметить, что «общественный» фонд в США не означает, что деньги выделены государством, это означает, что деньги были собраны общественностью.

Tel.: +1 212.736.2597 or toll free 800.889.7146

Fax +1 212.736.3463

- Американская всемирная еврейская служба (AJWS) - международная организация по развитию, в основе работы которой лежит иудейский императив к достижению справедливости. Деятельность AJWS посвящена ликвидации бедности, голода и болезней среди населения развивающихся стран независимо от расы, религии и национальности. С помощью грантов для массовых организаций, службы волонтеров, адвокации и образовательной работы AJWS стремится воспитать гражданское общество, обеспечить стабильное развитие и соблюдение прав человека для всех людей, пропагандируя глобальные гражданские ценности и ответственность в рамках еврейского сообщества. Более подробную информацию см. в Приложении С.

Elton John AIDS Foundation / Фонд СПИДа Элтона Джона

www.ejaf.org

Фонд имеет офисы в Северной Америке и в Великобритании.

- Миссия EJAF заключается в финансовой поддержке образовательных программ, нацеленных на профилактику ВИЧ/СПИДа и/или устранение предрассудков и дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом людей, а также в поддержке программ, оказывающих услуги для людей, подверженных риску заражения ВИЧ.

Third Wave Foundation / Фонд «Третья волна»

www.thirdwavefoundation.org

511 W 25th St. Suite 301 New York, NY 10001 USA

Tel.: +1-212-675-0700

Fax: +1 212-255-6653

info@thirdwavefoundation.org

- Фонд «Третья волна» – это организация активных феминисток, работающая в разных странах для поддержки молодых женщин и транссексуалов в возрасте 15-30 лет. С помощью финансовой поддержки, информирования общественности и выстраивания отношений фонд помогает и поддерживает молодых женщин, молодых

транссексуалов и их объединения, которые борются за половую, расовую, социальную и экономическую справедливость.

Overbrook Foundation / Фонд «Overbrook»

www.overbrook.org

122 East 42nd Street, Suite 2500 New York, NY 10168 USA

Tel.: +1 (212) 661-8710

Fax: +1 (212) 661-8664

- Фонд поддерживает национальные проекты и проекты в других странах мира (особое предпочтение отдается Латинской Америке и Южной Африке). Говоря вообще, финансовые программы внутри страны поддерживают политическое развитие, адвокацию, создание объединений, научные исследования, юридические и другие стратегии, которые затрагивают широкие слои населения или касаются вопросов, важных для миссии фонда. В своей международной финансовой политике фонд поддерживает организации, оказывающие прямые услуги. Фонд «Overbrook» стремится улучшить жизнь людей, поддерживая те проекты, которые защищают гражданские права и права человека, развивают самодостаточность и благосостояние отдельных людей и сообществ, а также сохраняют природную среду.

Sparkplug Foundation / Фонд «Sparkplug»

www.sparkplugfoundation.org

Park West Finance Station PO Box 20956 New York,

NY 10025 USA

Tel./Fax: +1 (877) 866-8285

info@sparkplugfoundation.org

- Фонд «Sparkplug» поддерживает проекты преимущественно из трех целевых областей: музыка, образование и массовые организации. В рамках поддержки общественных организаций «Sparkplug» поощряет отдельных людей и общественные объединения в разработке и внедрении активных стратегий борьбы с институциональной несправедливостью как в массовом сознании, так и при построении разумного и справедливого общества. Во всех сферах деятельности «Sparkplug» заинтересован в выделении единовременных грантов для активистов, которые создают устойчивые организации или сообщества. Понимая важность развития культуры индивидуальности, «Sparkplug» предпочитает проекты, подчеркивающие различия.

Heinrich Boll Foundation (the Green Political Foundation) / Фонд Генриха Бёлля (Зеленый Политический Фонд)

www.boll.de

Heinrich Boll Foundation Hackesche Hofe 10178 Berlin, GERMANY

Tel.: +30-285 34-0

Fax: +30-285 34-109

info@boell.de

- Фонд стремится развивать представление о демократическом обществе, открытом для иммигрантов, особую важность придавая гендерной демократии (то есть отношению между полами, которое характеризуется свободой от принуждения и давления). Эти общие задачи являются значимыми аспектами и в международной структуре фонда, и в его общественной деятельности. Работа фонда направлена на развитие уважения между людьми разных национальностей, имеющих различные культурные и половые идентификации и разные политические взгляды.

International Women's Development Agency / Международное женское агентство по развитию

www.iwda.org.au

PO Box 64 Flinders Lane Vic 8009 Australia

Tel: 03 9650 5574 from overseas, dial 613 9650 5574

Fax: 03 9654 9877 from overseas, dial 613 9654 9877

iwda@iwda.org.au

- Международное женское агентство по развитию – это австралийская негосударственная организация, которая поддерживает проекты сотрудничества между женщинами из разных стран мира, в первую очередь работая с теми, кто страдает от бедности и притеснения. Программные области: развитие у женщин навыков и умения добывать средства для жизни, улучшение их здоровья, искоренение насилия и управление своим окружением. Рассматриваются запросы о поддержке от общественных организаций из Азиатско-Тихоокеанского региона.

Urgent Action Fund for Women's Human Rights / Фонд немедленного действия в защиту прав человека женщин

www.urgentactionfund.org

PO Box 1287 Boulder, CO 80306 USA

Tel.: +1-303-442-2388

Fax: +1- 303-442-2370

urgentact@urgentactionfund.org

info@urgentactionfund-africa.or.ke or

PO Box 53841-00200 Nairobi, Kenya

Tel.: +254-20-2731095

Fax: +254-20-2731094

- Гранты фонда немедленного действия рассчитаны на проведение краткосрочных интервенций в процессе долгосрочной политики по укреплению прав женщин. Для грантов нет географических ограничений, однако наибольшее внимание уделяется зонам вооруженных конфликтов, эскалации насилия и политических нарушений. Все предложения должны соответствовать следующим критериям: стратегический – действие должно быть основано на предварительно составленном плане проведения структурных изменений, которые приведут к укреплению прав женщин; непредвиденность и срочность – ситуация или возникшая возможность являются непредвиденными, действия должны проводиться быстро и быть эффективными; устойчивость – организация должна быть способна выполнять предполагаемое действие и гарантировать финансирование для будущей работы в рамках данной стратегии; поддержка – организация должна поддерживаться другими коллегами, работающими в сфере прав женщин или близких областях в данном регионе или мире. Фонд финансирует 3 категории: интервенции в ситуациях вооруженного конфликта, защита сторонников расширения прав человека женщин и создание прецедентов, формирующих юридическую или законодательную основу для работы.

ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ

Канадское международное агентство по развитию (CIDA)

www.acdi-cida.gc.ca

200 Promenade du Portage Gatineau, Quebec K1A 0G4, Canada

Tel. +1- (819) 997-5006 Toll free: 1-800-230-6349

Fax: +1 (819) 953-6088

info@acdi-cida.gc.ca

Нидерландская католическая организация помощи и развития (CordAid)

www.cordaid.nl

Postbus 16440 2500 BK, The Hague, The Netherlands

Tel.: +31-70 3136 300

Fax: +31-70 3136 301

cordaid@cordaid.nl

- Основные сферы сотрудничества для «Cordaid» - это прямая ликвидация бедности, построение гражданского общества, лоббирование и адвокация.

Датское международное агентство по развитию (DANIDA)

www.um.dk

Asiatisk Plads 2 DK-1448 Kobenhavn K, Denmark

Tel.: + 45-3392-00-00

Fax: +45-32-54-05-33

um@um.dk

- Для Датского международного агентства по развитию главным приоритетом является борьба с бедностью в развивающихся странах. Агентство помогает в решении множества острых проблем, таких как участие женщин в развитии общества, окружающая среда, развитие демократии и соблюдение прав человека. Эти острые вопросы в общем виде включаются в деятельность DANIDA, которая направлена на развитие. В настоящее время агентство работает в следующих странах: Бангладеш, Бенин, Бутан, Боливия, Буркина Фасо, Египет, Эритрея, Гана, Гватемала, Индия, Кения, Малайя, Мозамбик, Непал, Никарагуа. Нигер, Танзания, Уганда, Вьетнам, Замбия и Зимбабве.

Департамент международного развития Великобритании (DfID)

www.dfid.gov.uk

1 Palace Street, London SW1E 5HE, United Kingdom

Tel. +44 (0) 1355 84 3132 (для стран за пределами Великобритании)

Fax +44 (0) 1355 84 3632

enquiry@dfid.gov.uk

- Работа DfID является частью глобальных усилий по следующим направлениям: сокращение числа людей, живущих в чрезвычайной бедности и голоде; обеспечение всех детей начальным образованием; развитие равноправия полов и усиление голоса женщин; снижение уровня детской смертности; улучшение медицинской помощи для матерей; борьба с ВИЧ, СПИДом, малярией и другими инфекциями; контроль за охраной окружающей среды; создание партнерства для всех, кто работает в сфере развития. Все вместе это составляет содержание восьми «Целей развития тысячелетия» ООН со сроками реализации к 2015 г. Каждая из этих целей имеет измеримые задачи.

- DfID работает в партнерстве с правительствами, гражданским обществом, частным сектором и другими, а также с многосторонними структурами, в том числе с Всемирным Банком, агентствами ООН и Европейской Комиссией. DfID непосредственно работает в более чем 150 странах мира. В 2004 году бюджет организации составил почти 4 млрд. фунтов стерлингов. Штаб-квартиры DfID находятся в Лондоне и в Восточном Кембридже (неподалеку от Глазго).

Международный гуманистический институт кооперации развивающихся стран (HIVOS)

www.hivos.nl

Raamweg 16 The Hague, 2596 HL, The Netherlands

Tel.: +31-70-3636907

Fax: +31-70-3617447

hivos@tool.nl

- HIVOS – это неправительственная организация, находящаяся в Нидерландах и следующая ценностям гуманизма, которая желает внести свой вклад в создание свободного, справедливого и устойчивого мира, где граждане, мужчины и женщины, имеют равный доступ к ресурсам, возможностям и рынкам, а также могут активно и на равных участвовать в процессе принятия решений, самостоятельно выстраивая собственную жизнь, общество и будущее.
- Основной зоной внимания для HIVOS являются бедные и маргинальные люди - и их организации - в странах Юга и Востока в глобальном понятии, а также в Восточной Европе. Стабильное улучшение их ситуации является программой минимум для работы и усилий HIVOS. Укрепление уверенности женщин в своих силах для достижения полового равенства – это основное направление политики HIVOS.

Глобальная Финляндия (Отдел международного сотрудничества Министерства иностранных дел)

<http://global.finland.fi>

Katajanokanlaituri 3, 00160 Helsinki 16, FINLAND

Tel.: +358 9 1341 6426

Fax: +358 9 1341 6428

- Отдел международного сотрудничества является частью Министерства иностранных дел Финляндии. Его деятельность делится на три функциональных подразделения: (1) двусторонняя помощь, (2) многосторонняя помощь и (3) политика и координация. Отдел имеет региональных представителей во всех 10 странах, связанных

сотрудничеством. Кроме того, его работа включает координацию долгосрочных водных проектов.

Японское официальное бюро содействия развитию

www.mofa.go.jp

Норвежское агентство по развитию сотрудничества (NORAD)

www.norad.no

Postboks 8034 Dep 0030 Oslo, Norway

Tel: +22 24 20 30

Fax: +22 24 20 31

postmottak@norad.no

- Норвежское агентство по развитию сотрудничества стремится способствовать достижению продолжительного улучшения экономической, социальной и политической ситуации для населения развивающихся стран, особый упор делая на том, что помощь в развитии обязательно должна быть полезной для самых бедных людей. Основные партнерские страны - в Африке (Танзания, Мозамбик, Уганда, Замбия и Малайя), в Азии (Бангладеш и Непал).
- Другие партнерские страны - в Африке (Ангола, Эфиопия, Эритрея, Кения, Мадагаскар, Мали, Нигерия и Южная Африка), в Азии (Афганистан, Индонезия, Китай, Пакистан, Шри-Ланка, Вьетнам, Восточный Тимор и территории Палестины), в Латинской Америке (Гватемала и Никарагуа).

Фонд «Oxfam-NOVIB»

www.novib.nl

Postbus 30919 2500 GX, The Hague, The Netherlands

Tel.: +31-70-342-1621

Fax: +31-70-361-4461

- «Oxfam-NOVIB» работает на основе правового подхода. Для этого фонда бедность – фактически то же самое, что и отсутствие прав. Есть 5 прав, к которым любой человек в мире может апеллировать. Основываясь на них, деятельность «Oxfam-NOVIB» в 60-ти странах фокусируется на следующих направлениях:
 - Доход и профессиональная деятельность (право на стабильное существование).
 - Образование для девочек (право на основные социальные услуги).
 - Жизнь в безопасности (право на жизнь и безопасность).

- Социальное и политическое участие (право на социальное и политическое участие).
- Права и безопасность для женщин (право на собственную идентичность).

Агентство Швейцарии по развитию и сотрудничеству (SDC)

www.sdc.admin.ch

Federal Department of Foreign Affairs Eigerstrasse 73 CH – 3003, Bern, Switzerland

info@deza.admin.ch

- Агентство Швейцарии по развитию и развития и сотрудничества (SDC) является частью Федерального Отдела Иностранных Дел. Его деятельность основывается на Федеральном Законе о Международном Развитии и Сотрудничестве и Гуманитарной Помощи, принятом 19 марта 1976 г и на Федеральном Указе от 24 марта 1995 г о сотрудничестве со странами Восточной Европы.

Агентство США по международному развитию (USAID)

www.usaid.gov

Информационный центр Агентства США по международному развитию
Ronald Reagan Building Washington, D.C. 20523-1000 USA

Tel.: +1 (202) 712-4810

Fax: +1 (202) 216-3524

- USAID – международное независимое агентство, оказывающее развивающую и гуманитарную помощь в различных странах мира для поддержки целей внешней политики Соединенных Штатов. Раздел «Миссия» на сайте в Интернете содержит инструкции о том, как связаться с офисами USAID в различных странах.

МНОГОСТОРОННИЕ АГЕНТСТВА

Global Fund for AIDS, TB and Malaria / Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией

www.theglobalfund.org

UNAIDS / Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

www.unaids.org

Europe Aid Cooperation Office / Офис общей европейской помощи

www.ec.europa.eu/comm/europeaid/index_en.htm

- Офис общей европейской помощи Европейской Комиссии также имеет множество программ, которые теоретически могут оказать поддержку проектам секс-работников, в том числе по следующим направлениям: гендер (но с фокусом на традиционную ориентацию), демократия и права человека, здоровье, микрофинансирование и миграция.

Приложение С: Основные принципы финансирования Американской всемирной еврейской службы

Американская всемирная еврейская служба (AJWS)

**Принципы финансирования для программ по профилактике и медицинской помощи при ВИЧ для организаций секс-работников и инициатив по борьбе с трафиком
4 мая 2006 г.**

AJWS осуществляет финансирование организаций, выполняющих программы по профилактике и помощи при ВИЧ-инфекции в Африке, Азии, а также в Южной и Северной Америке. Наши грантополучатели, а также данные таких организаций, как Всемирная организация здравоохранения и ЮНЭЙДС, говорят о том, что для того, чтобы добиться эффективного прогресса в глобальной борьбе с эпидемией СПИДа, AJWS должна поддерживать те организации, которые рассматривают секс-работников как часть работы по профилактике ВИЧ и повышению у женщин уверенности в своих силах. Мы также должны поддерживать попытки общественных организаций участвовать в инициативах, направленных на борьбу с трафиком.

AJWS рассмотрит предложения от организаций, берущих на себя обязательства по выполнению следующих программ:

Организации, работающие с секс-работниками, которые:

- Ведут программы для секс-работников и их семей, куда включается информация о профилактике и обучение профилактическим навыкам (в т.ч. распространение презервативов), уход на дому для секс-работников, живущих с ВИЧ/СПИДом, программы, помогающие получить добровольное консультирование, антиретровирусную терапию, лекарства для оппортунистических инфекций, и работа по преодолению стигматизации.
- Защищают права человека секс-работников, особенно право на охрану здоровья и свободу от насилия.
- Предоставляют секс-работникам спектр возможностей для трудоустройства в качестве возможной альтернативы секс-бизнесу.
- Проводят адвокацию и информационные кампании, чтобы донести мнение секс-работников до национальных и международных обсуждений проблемы профилактики и лечения ВИЧ, а также осуществляют индивидуальную юридическую защиту секс-работников и борются с нарушением их прав.

Организации, осуществляющие борьбу с трафиком, которые:

- Проводят программы по борьбе с трафиком для тех, кто подвержен риску стать объектом торговли.

- Оказывают помощь тем, кто стал объектом торговли людьми (временный приют, консультирование, юридическая помощь, профессиональная переподготовка и т.п.), а также проводят реабилитацию и ресоциализацию для жертв трафика, вернувшихся домой.
- Помогают секс-работникам без документов, в том числе жертвам трафика, защитить свои права в соответствии с местными законами.
- Проводят адвокацию и информационные кампании, чтобы голос тех, кто стал объектом трафика, и их защитников был услышан на уровне национальной и международной политики, касающейся борьбы с трафиком.

Основные принципы работы:

- AJWS считает, что участие секс-работников в мерах по профилактике ВИЧ на местном и государственном уровнях является основным для успеха этих программ.
- AJWS делает различия между секс-бизнесом и трафиком, но считает, что обе проблемы происходят от чрезвычайной бедности, полового неравенства, отсутствия экономических перспектив, конфликтов и природных катаклизмов.
- AJWS считает, что торговля людьми – это нарушение базовых прав человека, понимая, пока огромное число людей против их воли продается в секс-бизнес, множество людей продается для эксплуатации их труда или с другими целями (в качестве невест, для органов, как жертвоприношения, для домашнего труда и т.д.).
- AJWS считает, что в идеальном мире, где большая половина женщин не будет жить в чрезвычайной бедности (как это происходит в настоящее время), гораздо меньше женщин будет выбирать секс-бизнес.
- AJWS признает существование миллионов секс-работников, которые постоянно ущемляются в своих правах и не имеют доступа к юридической защите. Они эксплуатируются своими управляющими (сутенерами и владельцами борделей), полицией и клиентами, часто становятся жертвами физического и сексуального насилия и заслуживают юридической защиты.
- AJWS считает детскую проституцию равносильной сексуальному насилию над детьми и эквивалентной принудительному детскому труду, а также полагает, что занятие детьми секс-бизнесом никогда не может быть признано добровольным.
- AJWS признает, что лесбиянки, геи, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ) в развивающихся странах часто попадают в секс-бизнес вследствие того, что стигма и дискриминация ограничивают их возможности трудоустройства, а полноценное участие этих групп в программах профилактики и лечения ВИЧ, если существует такая возможность, является основным для успешности этих программ.

Дополнение к Основным принципам финансирования для программ по профилактике и помощи при ВИЧ для организаций секс-работников и инициатив по борьбе с трафиком

Дополнительные сведения

AJWS не смешивает борьбу с трафиком и секс-бизнес

Трафик включает в себя принудительное использование, обман, применение силы и долговую зависимость для коммерческой эксплуатации людей. Независимо от того, считаете вы или нет проституцию изначальной эксплуатацией, в действительности многие люди по

своей доброй воле приходят в секс-бизнес. Кроме того, трафик имеет место во многих отраслях в виде принудительного труда и рабства.

Дискуссия на тему «крайних мер»

AJWS считает, что фокусирование на крайних мерах в отношении секс-бизнеса мало повлияет на сокращение трафика или на защиту прав секс-работников. Трафик вызван бедностью, расовой и половой дискриминацией, а концентрация на крайних мерах не затронет эти ключевые факторы.

По данным организаций секс-работников в разных странах, в том числе грантополучателей AJWS, в первую очередь нарушает права секс-работников само государство и его структуры (в основном полиция), а не клиенты. Секс-работники чаще подвергаются насилию в условиях, когда секс-бизнес стигматизирован и является преступлением, а секс-работникам трудно найти юридическую защиту. Когда секс-бизнес запрещен законом, постоянные и знакомые клиенты исчезают, а секс-работники подвергаются большему риску, поскольку вынуждены обслуживать незнакомых клиентов.

«Поймать и спасти»

Как уже упоминалось выше, AJWS стремится финансировать организации, которые работают с ключевыми проблемами, толкающими людей в секс-бизнес, и подвергающими их риску трафика. AJWS считает, что такие программы более эффективны, чем «Поймать и спасти» (политика, применяемая правительствами или НГО, предполагающая «отлов» секс-работников в ходе рейдов по борделям и их принудительное «спасение»). Часто «спасение» заканчивается арестами и депортацией, оставляя секс-работников в такой же бедности и том же отчаянии, но при этом добавляя в их жизнь ощущение стигмы, поскольку они насильно возвращаются в свои семьи и сообщества. Правительство и сторонники «спасения» часто предлагают лишь минимальную помощь в реабилитации, например, консультирование (часто основанное на религиозной 12-шаговой программе) и программы лечения наркозависимости.

Легализация проституции

Поскольку AJWS работает во многих странах Африки, Азии и Латинской Америки и оказывает помощь клиентам из различных культур и в различных ситуациях (даже внутри одной страны), наша общественная позиция не должна вступать в противоречие с местными правилами и приоритетами. Наша роль заключается в поддержке сообщества для нахождения приемлемого для него решения и подхода к проблеме, с которой оно сталкивается. В разных странах, где работает AJWS, действуют различные законы в отношении проституции, и AJWS не предпринимает попыток изменить законы в других странах.

Принять позицию «за» или «против» легализации значило бы ограничить свою возможность откликаться или собственное участие в диалоге относительно важных вопросов, касающихся проституции. Например, мы часто исследуем эффективность своей работы и работы партнерских организаций в данной сфере, чтобы определить, какие подходы лучше всего работают в профилактике ВИЧ, чтобы и мы, и другие могли реплицировать эти модели работы.

Информация об адвокации, связанной с политикой США в области проституции и трафика

Принятый в 2003 г. Акт «US Global AIDS» гласит, что политика США должна быть направлена на «ликвидацию проституции и прочей сексуальной виктимизации», соответственно утверждая, что секс-индустрия и торговля людьми являются факторами, способствующими распространению СПИДа.

Начиная с 2003 г., Правительство США требует, чтобы все внутренние и международные организации, получающие правительственное финансирование, подписывали «свидетельство против проституции» (AAPD 05-04). «Свидетельство» обязует получателя гранта проводить в организации политику против проституции. USAID не дает никаких пояснений относительно того, что означает «против проституции», и отказывается провести анализ политических стратегий, применяемых организациями (как Институт «Открытое общество»).

В 2004 г. AJWS получила грант от Программы CORE, консорциума, финансируемого USAID, который поддерживает конфессиональные и общественные организации, работающие с ВИЧ на массовом уровне. Наше грантовое соглашение включало «свидетельство против проституции». До подписания мы попросили его убрать. После отказа из USAID мы подписали его и приложили сопроводительное письмо, гласящее, что у AJWS нет определенной позиции в отношении проституции. Мы также отметили свою озабоченность относительно растущего числа требований, выдвигаемых при выделении финансирования, которые навязывают получателям грантов определенную религиозную и моральную идеологию.

Через 6 месяцев после получения финансирования Программа CORE подверглась нападкам членов Палаты Представителей, обвинивших руководство партнерских организаций (CARE, Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу и Международный центр исследования женщин) в пропаганде проституции и употребления наркотиков на основании оказания поддержки программам интервенции для секс-работников и обмена шприцев. По просьбе Программы CORE AJWS написала в Конгресс письмо поддержки от своего имени. Некоторое время спустя мы узнали, что Конгресс изучил детали Программы CORE, после чего было решено, что американские чиновники посетят 5 грантополучателей в Кении, которые поддерживались за счет средств CORE. Две из этих организаций имели бюджет менее чем 40 000 USD, они никогда не посещались донорами или проверяющими, кроме сотрудников AJWS. Ни AJWS, ни ее грантополучатели так никогда и не узнали результатов этой проверки.

В 2005 г. DKT International, организация, которая распространяет презервативы и имеет 70% финансирования от USAID и Института «Открытое общество» (ИОО), имеющая программы для секс-работников на территории стран бывшего Советского Союза, начала судебный процесс против USAID в штате Округ Колумбия, пытаясь отменить «свидетельство» (обязательное для отечественных организаций, получающих финансирование в сфере ВИЧ/СПИДа). Иск основывался на том, что «свидетельство» нарушает свободу слова и вынуждает грантополучателей USAID стигматизировать именно те группы, на повышение самооценки которых они получают средства, значительно снижая по этой причине эффективность собственных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Адвокаты, представляющие DKT и ИОО, попросили AJWS предоставить доказательства в поддержку иска. Показания AJWS прилагаются. Оба случая ждут своих слушателей.

Директор Международных программ AJWS является членом коалиции организаций, осуществляющих мониторинг того влияния, которое оказывает «свидетельство» на НГО и общественные организации в развивающихся странах. В коалицию входят Институт «Открытое общество», Центр здоровья и гендерной справедливости (CHANGE), Центр городской справедливости, «Overbrook Foundation», «Global Rights», «Human Rights Watch» и «Wellspring Advisors». Функция AJWS в данной коалиции заключается в том, чтобы донести истории и опыт наших грантополучателей и коллег из Африки, Азии, Северной и Южной Америки до тех организаций, которые занимаются правозащитной деятельностью на Капитолийском Холме.

Приложение D: Дополнительные источники

Ниже представлена подборка источников для спонсоров и организаций, защищающих права и здоровье секс-работников. Предполагается, что они могут помочь в том, чтобы продвигаться дальше. Они не являются исчерпывающими, но могут быть полезны в смысле дополнительной информации.

1. Группы спонсоров родственных проблем

Спонсоры, финансирующие проблему СПИДа

www.fcaaaids.org

Спонсоры проблем ЛГБТ

www.lgbtfunders.org

Сеть спонсоров проблем народонаселения, репродуктивного здоровья и права

www.fundersnet.org

Международная группа спонсоров по правам человека

www.ihrfg.org

• Данная группа имеет активную подгруппу спонсоров, занимающихся сексуальными правами.

2. Дополнительные ресурсы для привлечения средств

Фонд мира

www.fundforpeace.org

- Фонд мира имеет множество ресурсов для НГО, в том числе публикации:
Human Rights Institution Building: A Handbook on Establishing and Sustaining Human Rights Organizations and Generating Local Resources: Case Histories and Methods for Supporting Human Rights Organizations In-Country.

Иностранная помощь (донорский раздел online)

www.ForeignAID.com

• Донорский раздел, подписавшись на который некоммерческие организации из США, Европы и развивающихся стран могут в режиме он-лайн получить помощь в поиске международных корпораций, фондов и других спонсоров, которые заинтересованы в выделении средств на социальные инвестиции в страны Африки, Латинской Америки, Азии, Ближнего Востока и Центральной и Восточной Европы.

Фондовый центр

www.foundationcenter.org

- Ресурсный центр для ищущих средства из США с информацией обо всех фондах, выделяющих гранты в стране.

Журнал о поиске финансовых средств для массовых организаций

www.grassrootsfundraising.org

2-й Интернет-выпуск по правам человека (1999) (международная директория спонсорских организаций и премии по правам человека)

www.hri.ca

3. Правозащитные организации / Сайты по проблемам секс-работников

Сеть секс-работников Юго-Восточной Азии

<http://apnsw.org/apnsw.htm>

Проект эффективных стратегий работы

www.bestpracticespolicy.org/index.html

Фонд «EMPOWER», Таиланд

<http://empowerfoundation.org>

Фонд «Гуманитарное действие», Россия

www.humanitarianaction.org/index_eng.php3

Венгерский союз гражданских свобод

www.hclu.org

Международный Комитет по правам секс-работников в Европе (ICRSE)

www.sexworkeurope.org

Международная Ассоциация «La Strada»

www.lastradainternational.org

- Этот сайт содержит информацию специально для Европы и стран бывшего Советского Союза.

Сеть проектов по секс-бизнесу

www.nwsp.org

•Этот сайт содержит информацию о проблемах секс-бизнеса в мировом масштабе, в особенности касающуюся организационной деятельности и адвокации.

«Скарлет Альянс», австралийская ассоциация секс-работников
www.scarletalliance.org.au/who

Группа по образованию для секс-работников и адвокации (SWEAT), Южная Африка
www.sweat.org.za

TAMPEP
www.tampep.com/index.html

•Этот сайт содержит специальную информацию по Европе.

Центр здоровья и гендерного равенства (CHANGE)
www.genderhealth.org

•Этот сайт содержит особенно полезную информацию о влиянии международной политики США.

Центр правовых исследований феминисток
www.cflr.org

•Этот сайт содержит информацию о правах женщин и секс-бизнесе в Индии.

Проект секс-работников и Центр городской справедливости
www.sexworkersproject.org

•Этот сайт содержит информацию о правовых тренингах и адвокации для секс-работников в США.

5. Статьи и отчеты

Обширный сборник статей и отчетов есть на CD программы «SHARP» ИОО. Чтобы получить его копию, свяжитесь, пожалуйста, с Рэйчел Томас (Rachel Thomas) в Институте «Открытое общество», 400 W. 59th Street, New York, NY 10019, USA, Tel.: +1 212-548-0337; Fax: +1-646-557-2548; Email: rthomas@sorosny.org.

Основные статьи о правах человека и их применении к людям в секс-бизнесе

•Seeshu, Meena and Joanne Csete. «*Still underground: searching for progress in realizing the human rights of women in prostitution*». HIV/AIDS Policy and Law Review, Vol. 9, No. 3, December 2004: 8-14.

Документы, касающиеся нарушений прав людей в секс-бизнесе, в контексте темы ВИЧ/СПИДа

- Сеть снижения вреда Центральной и Восточной Европы (2005). *Секс-бизнес, ВИЧ/СПИД и права человека в Центральной и Восточной Европе и в Средней Азии*. Есть на: <http://www.ceehrn.org>
- Human Rights Watch (2006). *Риторика и риск: нарушения прав человека, мешающие борьбе с ВИЧ/СПИДом в Украине*. Есть на: http://www.hrw.org/doc/?t=hivaid_s_pub&document_limit=20,20
- Human Rights Watch (2003). *Ravaging the Vulnerable: Abuses against Persons at High Risk of HIV Infection in Bangladesh*. Есть на: http://www.hrw.org/doc/?t=hivaid_s_pub&document_limit=20,20
- Human Rights Watch (2002). *Epidemic of Abuse: Police Harassment of HIV/AIDS Outreach Workers in India*. Есть на: http://www.hrw.org/doc/?t=hivaid_s_pub&document_limit=20,20
- Sex Workers Project at the Urban Justice Center (2005). *Behind Closed Doors: An Analysis of Indoor Sex Work in New York City*. Есть на: <http://www.sexworkersproject.org/reports/BehindClosedDoors.html>
- Sex Workers Project at the Urban Justice Center (2005). *Revolving door: An analysis of street-based sex work in New York City*. Есть на: <http://www.sexworkersproject.org/reports/RevolvingDoor.html>

Политика борьбы с трафиком и ее применение в отношении секс-бизнеса

- Kulick, D. (2003). Sex in the new Europe: The criminalization of clients and Swedish fear of penetration. *Anthropological Theory*, 3(2), 199-218.
- Busza, J. (2004). Sex work and migration: The dangers of oversimplification – A case study of Vietnamese women in Cambodia. *Health and Human Rights: An International Journal*, 7, 231-249.
- Cheng, S. (2004). Interrogating the absence of HIV/AIDS interventions for migrant sex workers in South Korea. *Health and Human Rights: An International Journal*, 7, 193-204.
- Cohen, S. (2005). Ominous convergence: Sex trafficking, prostitution, and international family planning. *The Guttmacher Report on Public Policy*, 8(1), 12-14. Есть на: www.guttmacher.org
- Girard, F. (2004). Global implications of US domestic and international policies on sexuality. *International Working Group for Sexuality and Social Policy Working Papers no.1*.
- International Labour Organization (2003). *Trafficking in Human Beings: New Approaches to Combating the Problem*. Есть на:

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.DOWNLOAD_BLOB?Var_DocumentID=1871

- Jordan, A. (2002). The annotated guide to the complete UN trafficking protocol. International Human Rights Group. Есть на:

http://www.globalrights.org/site/DocServer/Annotated_Protocol.pdf?docID=2723

- EMPOWER (2003). A report by EMPOWER Chiang Mai on the human rights violations women are subjected to when «rescued» by antitrafficking groups who employ methods using deception, force and coercion.

- *Литература по теме торговли людьми: соглашения, законы, отчеты, статьи.*

Есть на: www.globalrights.org (данный список дает пространный обзор по различным аспектам трафика во всех сферах труда; особенно содержательным является раздел документов «International Labour Organization»).

Методы и стратегии работы с секс-работниками и с секс-бизнесом в рамках правового подхода и общественного здоровья в контексте борьбы с ВИЧ/СПИДом (снижение вреда)

- UNAIDS (2000). Innovative approaches to HIV prevention: Selected case studies. UNAIDS Best Practices Collection. Есть на: www.unaids.org

- WHO Best Practices Sex Work Toolkit: Targeted HIV/AIDS Prevention and Care in Sex Work Settings. Есть на: <http://who.arvkit.net/sw/en/index.jsp>

- UNAIDS (2000). Female sex worker HIV prevention projects: Lessons learnt from Papua New Guinea, India and Bangladesh. UNAIDS Best Practices Collection. Есть на: www.unaids.org

- UNAIDS (2002). Sex Work and HIV/AIDS: UNAIDS Technical Update. Есть на: www.unaids.org

- MAP Report (2005). Sex Work and HIV/AIDS in Asia. Есть на: www.mapnetwork.org/reports.shtml

- Amin, A. (2004). Risk, Morality and Blame: A Critical Analysis of Government and US Donor Responses to HIV Infections among Sex Workers in India. Takoma Park, MD: Center for Health and Gender Equity. Есть на: www.genderhealth.org

- Berkman, A., Garcia, J., Munoz-Laboy-M., Paiva, V., and R. Parker (2005). A critical analysis of the Brazilian response to HIV/AIDS: Lessons learned for controlling and mitigating the epidemic in developing countries. American Journal of Public Health, 95(7), 1162-1172. (Эта статья печатается с разрешения Американской ассоциации общественного здоровья).

- Jana, S., Basu, I., Rotheram-Borus, M.J., and P.A. Newman (2004). The Sonagachi project: A sustainable community intervention program. AIDS Education and Prevention, 16(5), 405-414.

- Jana, S., Rojanapithayakorn, W., and R. Steen (2006). Harm reduction for sex workers. The Lancet, 367(9513), 814.

- Kerrigan, D., et al. (2004). Combining community approaches and government policy to prevent HIV infection in the Dominican Republic. Horizons Program: Population Council. Есть на: www.popcouncil.org/horizons/pubsarea/pubsprevvulpop.html

- Loff, B., Overs, C., and P. Longo (2003). Can health programmes lead to mistreatment of sex workers? The Lancet, 361 (9373), 1982-1983.

- Wolffers, I., and N. van Bellen. (2003). Public health and the human rights of sex workers. The Lancet, 361, 1981.

Сравнительный анализ законодательной базы

- A provisional framework for analyzing laws and policies that affect sex workers. Law and Policy Project, Columbia University (2005). Есть на: www.bestpracticespolicy.org
- *Harcourt, C., Egger, S., & Donovan, B. (2005). Sex work and the law. Sexual Health, 2, 121-128.
- Ministry of Justice and the Police (2004). Purchasing sexual services in Sweden and the Netherlands: A report by a Working Group on the legal regulation of the purchase of sexual services.

Миграция

•Сеть проектов для секс-работников

www.nswp.org

-На сайте есть соответствующие законодательные акты и соглашения, касающиеся миграции и секс-бизнеса.

•18 Декабря

www.december18.net/web/general/start.php

- Это Интернет-организация, которая стремится защищать и отстаивать права рабочих-мигрантов.

•Agustin, L. (2004). A migrant world of services. Social Politics: International Studies in Gender, State & Society, 10(3), 377-396.

Реформа законодательства

•Scarlet Alliance and Australian Federation of AIDS Organizations. A Guide to Best Practice: Occupational Health and Safety in the Australian Sex Industry.
Есть на: www.scarletalliance.org.au/pub

• Scarlet Alliance and Australian Federation of AIDS Organizations (1999). Unjust and Counter-productive: The Failure of Governments to Protect Sex Workers from Discrimination.
Есть на: www.scarletalliance.org.au/pub

• Ministry of Justice (2005). The Sex Industry in New Zealand: A Literature Review. Есть на: www.justice.govt.nz/pubs/reports/2005/sex-industry-in-nz-literaturereview/index.html

• Sex worker Education and Advocacy Taskforce (SWEAT), South Africa. Why You Should Support Decriminalization Even If You Are against Sex Work.
Есть на: www.sweat.org.za

•Canadian HIV/AIDS Legal Network (2005). Sex, Work, Rights: Reforming Canadian Criminal Laws on Prostitution.
Есть на: www.aidslaw.ca/Maincontent/reports.htm#sexwork

Документы, связанные с судебным процессом против «свидетельства» USAID

- NGO letter to President Bush (May 2005).
 - Schleifer, R. (2005). Challenges filed to US anti-AIDS law anti-prostitution pledge requirement. HIV/AIDS Policy and Law Review. Canadian HIV/AIDS Legal Network.
 - «OSI Sues USAID over Dangerous Public Health Policy» (September 23, 2005). Press release. Есть на: www.soros.org

 - «Federal Court holds ‘Anti-Prostitution Pledge Requirement’ Violates First Amendment». Press release. Есть на: www.brennancenter.org/presscenter/releases_2006/pressrelease_2006_0509.html
 - Amicus Brief: OSI/AOSI v. USAID
Есть на: www.genderhealth.org/loyaltyoath.php
 - The Brennan Center
www.brennancenter.org
- Юристы «Brennan Center» оспорили прецедент ИОО, и их сайт содержит дополнительные источники по данному делу.

Книги

- Kempadoo, K., with Sanghera, J., and B. Pattanaik (2005). Trafficking and Prostitution Reconsidered: New Perspectives on Migration, Sex Work, and Human Rights. Boulder, London: Paradigm Publishers.