

Когда презервативы вне закона



**КАК ПОЛИЦЕЙСКИЕ ПРАКТИКИ ПОДВЕРГАЮТ РИСКУ
СЕКС-РАБОТНИКОВ И УСЛУГИ ПРОФИЛАКТИКИ ВИЧ
В КЕНИИ, НАМИБИИ, РОССИИ, ЮЖНОЙ АФРИКЕ,
США И ЗИМБАБВЕ**



**OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS**

Содержание

Благодарности	2
Основные выводы.....	3
Методология и комментарий о направлениях будущих исследований.....	5
Презервативы как контрабанда	9
Последствия конфискации и уничтожения презервативов и использования презервативов в качестве доказательства занятия секс-работой	18
Криминализация секс-работы подрывает профилактику ВИЧ	23
Рекомендации.....	29

«Мы используем презервативы, чтобы защитить себя от ВИЧ/СПИДа, но они не позволяют носить их с собой – так как же нам тогда себя защитить?»

—Секс-работник из Кейптауна, Южная Африка



Благодарности

Данный отчет является публикацией Проекта «Сексуальное здоровье и права» Фондов «Открытое общество».

Фонды «Открытое общество» и их партнеры выражают благодарность всем секс-работникам и аутрич-работникам, которые поделились с нами своим опытом. Мы понимаем, что они пошли на этот шаг, стремясь положить конец преследованиям и злоупотреблениям со стороны полиции.

Исследование для данного отчета было проведено в августе-сентябре 2011 года в шести странах: **КЕНИЯ | НАМИБИЯ | РОССИИ | ЮЖНАЯ АФРИКА | США | ЗИМБАБВЕ**

В ИССЛЕДОВАНИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ СЛЕДУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

- «Программа расширения возможностей и поддержки женщин, работающих в барах» (Bar Hostess Empowerment and Support Programme – BHESP) | Кения,
- «Федерация женщин-юристов» (Federation of Women Lawyers – FIDA) | Кения,
- «Красный зонтик» (The Red Umbrella – TRU) | Намибия,
- Санкт-Петербургская общественная благотворительная организация поддержки социальных инициатив «Содействие» | Россия,
- «Женский правовой центр» (Women's Legal Centre – WLC) | Южная Африка,
- «Сеть провайдеров и ресурсов, предлагающих услуги для секс-работников» (Providers and Resources Offering Services to Sex Workers – The PROS Network) | США,
- «Центр сексуальных прав» (Sexual Rights Centre – SRC) | Зимбабве.

Отчет написан **Акейшой ШИЛДС**, консультантом Фондов «Открытое общество». На этапе, предшествующем публикации, отчет был рассмотрен и обсужден исследователями – партнерами данного проекта.

Джессика Вайдман и Сара Хан предоставили поддержку в разработке дизайна исследования, координации и анализе.



Основные выводы

- ▶ Полиция изымает и уничтожает презервативы у секс-работников, подвергая риску здоровье как самих секс-работников, так и их клиентов.
- ▶ Для полиции наличие презерватива является предлогом для задержания или ареста людей по обвинениям, связанным с секс-работой.
- ▶ Секс-работники, которые носят с собой презервативы, подвергаются преследованиям и жестокому обращению со стороны полиции. Угрожая арестом за ношение презерватива, полиция вымогает деньги у секс-работников и эксплуатирует их.
- ▶ Некоторые секс-работники предпочитают не носить презервативы, опасаясь преследования и задержания со стороны полиции, тем самым, повышая свой риск инфицирования ВИЧ, подвергая опасности свое здоровье и здоровье своих сексуальных партнеров.
- ▶ Полиция преследует и арестовывает аутрич-работников, что ограничивает их возможности по распространению презервативов и обучению секс-работников практикам безопасного секса.

КЛЮЧЕВЫЕ ДАННЫЕ

В ЮЖНОЙ АФРИКЕ, **80%** (16 из 20) опрошенных секс-работников заявили, что были запуганы или подвергались гонениям со стороны полиции за то, что являлись секс-работниками и занимались секс-работой.

В ЗИМБАБВЕ, **85%** (18 из 21) опрошенных секс-работников заявили, что полиция вымогала у них деньги.

В РОССИИ, **80%** (8 из 10) опрошенных секс-работников сообщили, что полиция изымала их презервативы.

В НАМИБИИ, **50%** (10 из 20) опрошенных секс-работников сообщили, что полиция уничтожала их презервативы и

75% (6 из 8) тех, кто затем оказывал секс-услуги, имели незащищенный секс.

В РОССИИ, **60%** (6 из 10) опрошенных секс-работников сообщили, что полиция использовала презервативы в качестве доказательства их виновности.

В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ, **52%** (13 из 25) опрошенных секс-работников заявили, что в некоторых случаях они принимали решение о том, чтобы не носить с собой презервативы, поскольку боялись возникновения проблем с полицией.

В КЕНИИ, **50%** (4 из 8) опрошенных аутрич-работников заявили, что полицейские преследовали их в процессе проведения аутрич-работы.



Методология и комментарий о направлениях будущих исследований

МЕТОДОЛОГИЯ

Исследовательская работа для данного отчета была проведена в августе–сентябре 2011 года в шести странах силами семи организаций, работающих в области прав секс-работников¹. Города, в которых проводилось исследование, были отобраны из тех, где работают сетевые партнеры Фондов «Открытое общество», на основе имеющихся свидетельств о нарушениях прав секс-работников, связанных с ношением презервативов, а также с учетом готовности опытной организации, отстаивающей права секс-работников, или группы помощи принять участие в проекте.

¹ Для целей данного отчета секс-работники определяются как совершеннолетние люди, получающие деньги либо товары в обмен на сексуальные услуги, предоставляемые на регулярной или случайной основе.

Исследование проводилось посредством подробных опросов с целью собрать качественные данные в виде свидетельств, изложенных самими секс-работниками и аутрич-работниками, а также определить сходные тенденции в жизненном опыте секс-работников и аутрич-работников как в конкретной географической точке, так и повсеместно. Анкеты для опросов секс-работников и аутрич-работников были разработаны посредством совместных усилий сотрудников и консультантов Фондов «Открытое общество», а также представителей сети PROS, включая «Проект по секс-работникам» Урбанистического центра правосудия; при этом были проведены консультации со всеми организациями, принявшими участие в проекте. Опытные аутрич-работники – сотрудники семи организаций, работающих в области адвокации прав секс-работников, – провели анкетирование по «удобной» выборке, отобрав подходящих респондентов из секс-работников и аутрич-работников и проведя опрос в ходе своей повседневной аутрич-работы.

Участие в исследовании было добровольным, исследователи получили письменное согласие от всех респондентов. Чтобы считаться подходящими для опроса секс-работников, участники должны были быть не моложе 18 лет и положительно ответить на базовый вопрос о вовлеченности в уличную секс-работу. Подходящими кандидатами для участия в опросе аутрич-работников считались лица не моложе 18 лет, предоставляющие уличные услуги профилактики ВИЧ для секс-работников, включая распространение презервативов. Некоторые из опрошенных аутрич-работников имели собственный опыт секс-работы и прошли подготовку в качестве равных консультантов. Все проведенные интервью были анонимными.

В Намибии организация «Красный зонт» опросила 20 секс-работников и 6 аутрич-работников в Виндхукке и Уолфиш-Бэй. В Кении две организации – «Федерация женщин-юристов» и «Программа расширения возможностей и поддержки женщин, работающих в барах» – опросили 43 секс-работника и 8 аутрич-работников в Момбасе и различных районах Найроби. В России Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация поддержки социальных инициатив опросила 10 секс-работников и 5 аутрич-работников в Санкт-Петербурге. В Южной Африке «Женский правовой центр» опросил 20 секс-работников и 5 аутрич-работников в Кейптауне и его окрестностях. В Соединенных Штатах сеть PROS опросила 25 секс-работников и 10 аутрич-работников в нескольких районах Нью-Йорка. В Зимбабве «Центр сексуальных прав» проинтервьюировал 21 секс-работника и 6 аутрич-работников в Булавайо.

Респондентами считались все участники опроса, даже те, кто отказывались отвечать на один или несколько вопросов². Ответы всех опрошенных 139 секс-работников и 40 аутрич-работников были введены в две отдельные базы данных. Для иллюстрации некоторых общих проблем, испытываемых секс-работниками повсеместно, данные по секс-работникам из всех шести стран иногда представлены в этом документе как данные по одной коллективной группе. Аналогично, в определенных случаях представлены и свои данные по аутрич-работникам. Тем не менее, в силу специфических условий в каждой стране гораздо чаще данные, полученные от секс-работников и аутрич-работников, разбиты по географии исследования.

Автор признает, что размер выборки в каждой стране слишком мал, чтобы с точки зрения социальных наук считаться статистически значимым для экстраполяции полученных данных на все сообщество секс-работников или аутрич-работников. Тем не менее, единообразие определенных ответов участников исследования из одного и того же города, где проводилось исследование, указывает на сходство опыта и на темы, заслуживающие дальнейшего изучения.

КОММЕНТАРИЙ О НАПРАВЛЕНИЯХ БУДУЩИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Целью данного отчета является предоставление критически важной информации для специалистов, работающих в области общественного здравоохранения и государственной политики, о влиянии определенных практик полиции на доступ секс-работников к презервативам и способность этой группы реализовать свое право на здоровье. Хочется надеяться, что выводы данного отчета дадут старт более масштабным исследовательским проектам в будущем, а также помогут в разработке и формировании инициатив, направленных на реформирование политики и изменение полицейской практики.

Как отмечено в этом отчете, одним из ведущих направлений для будущих исследований должно стать изучение механики того, как презервативы используются прокурорами в качестве доказательства виновности, анализ процессуальных правил, по которым презервативы вводятся в качестве улики, условий, при которых презервативы принимаются судьями в качестве доказательства участия в секс-работе или намерения заняться секс-работой, а также изучение доли обвинительных приговоров по делам, связанным с секс-работой, в которых в качестве одного из доказательств были использованы презервативы.

² Процентные данные, представленные в данном отчете, были рассчитаны как соотношение общего числа респондентов к числу тех, кто ответил на конкретный вопрос.

В дополнение к адвокационным действиям против конфискации презервативов полицейскими и использования презервативов в качестве доказательства виновности, секс-работники, проинтервьюированные для данного отчета, подчеркнули необходимость специфических мер, которые помогли бы им улучшить свое положение и которые также заслуживают внимания в последующих исследованиях. Секс-работники призвали к более глубокому пониманию секс-работы, в том числе, причин, по которым люди в их местном сообществе продают сексуальные услуги. Они отметили настоятельную необходимость просвещения полиции относительно роли презервативов в профилактике ВИЧ. Многие секс-работники заявили, что декриминализация секс-работы помогла бы улучшить их положение. Но, пожалуй, наиболее важным для секс-работников было признание их человеческие прав, достойное и уважительное отношение к ним со стороны общества.



Презервативы как контрабанда

Обращение полиции с презервативами как с контрабандой подталкивает секс-работников к выбору: или защитить свое здоровье, или избежать полицейского преследования и задержания. Некоторые секс-работники сообщали, что они вообще перестали носить презервативы или предпочитали их не носить в определенных случаях из страха заработать неприятности с полицией. Тем не менее, многие секс-работники все же продолжают носить при себе презервативы в целях защиты своего здоровья и здоровья своих сексуальных партнеров, несмотря на риск преследования со стороны полиции. В ходе исследования для этого отчета было отмечено, что в различных географических точках секс-работники привержены к использованию презервативов и понимают, что доступ к презервативам имеет важное значение для защиты их здоровья и предотвращения инфицирования ВИЧ. В целом, 53 процента (74 из 139) опрошенных секс-работников заявили, что они всегда носят с собой презервативы. Особенно впечатляет, что 85 процентов (17 из 20) опрошенных секс-работников из Южной Африки и 79 процентов (34 из 43) опрошенных секс-работников из Кении заявили, что всегда носят с собой презервативы.

Международные агентства здравоохранения, а также эксперты в области государственной политики и общественного здравоохранения рекомендуют последовательное использование презервативов в качестве жизненно важной меры по сокращению распространения ВИЧ и защиты общественного здоровья. Признание значимости этой меры привело к инициированию программ просвещения и распространения презервативов по всему миру³. Тем не менее, как показал данный отчет, программы обеспечения доступа к презервативам не могут быть ограничены стадией распространения: они должны также учитывать, что происходит с людьми, после того, как они получили презервативы, в частности, могут ли люди хранить и использовать полученные презервативы.

КОНФИСКАЦИЯ И УНИЧТОЖЕНИЕ ПРЕЗЕРВАТИВОВ ПОЛИЦИЕЙ

Усилия секс-работников, направленные на доступ к презервативам и защиту своего здоровья, подрываются, когда полицейские конфискуют или уничтожают их презервативы.

Свидетельства, предоставленные секс-работниками из шести стран, охваченных данным исследованием, показывают, что в различных географических точках полицейские применяют похожие практики. Эти практики обычно

включают преследования секс-работников на основе его или ее внешности или предыдущего участия в секс-работе, остановку и обыск секс-работников, а также обращение с презервативами, обнаруженными при обыске, как с контрабандой. Полиция регулярно спрашивает секс-работников о наличии у них презервативов и изымает их, иногда выбрасывая в урну или уничтожая

прямо на глазах у секс-работников. Эти действия часто сопровождаются актами насилия и издевательств со стороны полиции.

«Они вытряхнули содержимое моей сумки на землю и забрали презервативы»

– секс-работник из Зимбабве

В целом, 41 процент (57 из 139) опрошенных секс-работников сообщили, что полицейские отбирали у них презервативы. В России 80 процентов (8 из 10) и в Намибии 70 процентов (14 из 20) опрошенных секс-работников заявили, что полиция конфисковывала их презервативы. Некоторые респонденты говорили, что такое происходило с ними ежедневно. В Зимбабве секс-работники, у которых полиция отбирала презервативы, сообщили, что за предыдущие двенадцать месяцев подобные столкновения происходили от 2 до 9 раз.

Сорокачетырехлетняя женщина, секс-работник из Намибии, которая сообщила, что за предшествующие двенадцать месяцев полиция ее останавливала и обыскивала шесть раз, описала последнее столкновение с сотрудниками Намибийской полиции: «Они стали обыскивать меня, и когда я спросила, кто разрешил им прикасаться к моему телу, они избили меня, разорвали мою одежду и забрали мои деньги и презервативы». Она сказала, что той же ночью оказывала секс-услуги и не использовала презервативы, поскольку все они были отобраны полицией.

«Был июнь, они нашли меня на улице, отобрали у меня все презервативы и уничтожили их»

– секс-работник из Кении

Пятидесятилетняя женщина, секс-работник из Нью-Йорка, которая сообщила, что она всегда носит с собой презервативы и всегда их использует при продаже секса, рассказала про полицию: «Они спрашивают, имеются ли у меня наркотики, осматривают мой бумажник, замечают презервативы и выбрасывают их в мусор».

Тридцатисемилетняя женщина, секс-работник из Южной Африки, сообщила, что полиция подвергала ее преследованиям «бесчисленное количество раз» за занятия секс-работой. Одно из памятных столкновений с полицией она описала так: «Два года назад я прогуливалась по пляжу Милнертон, и полицейский спросил, есть ли у меня презервативы. Я ответила «да», тогда он заставил меня отдать их ему и сказал, что мне не разрешено носить презервативы».

В Санкт-Петербурге, Россия, полиция запугала секс-работников до такой степени, что они сами добровольно отдавали презервативы, как только видели полицию.

В некоторых местах полицейские уничтожают презервативы, которые они отбирают. Секс-работники из Кении, Намибии, Южной Африки и США сооб-

3 Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), "UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work," 2009. http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work_en.pdf.

щили, что полиция уничтожала отобранные у них презервативы, сжигая их, топчась по ним, давя их колесами машин, разрывая или разрезая их и выбрасывая в уличную канаву. Обычно уничтожение презервативов является частью рутинной полицейской практики обращения с людьми, продающими секс-услуги, но в некоторых случаях это происходит специально, с целью лишить секс-работников средств защиты своего здоровья.

В Намибии 50 процентов (10 из 20) опрошенных секс-работников заявили, что полиция уничтожала их презервативы. Некоторые секс-работники сообщили, что в течение предыдущих двенадцати месяцев полиция уничтожала их презервативы от двух до четырнадцати раз.

Тридцатиоднолетняя женщина – секс-работник из Замбии, проживающая в Намибии, – сообщила про полицию следующее: «Они пришли и попросили мою сумку. Когда я ответила отказом, они избили меня, отобрали мои презервативы, сожгли их и сказали: 'Ты сука'». Она рассказала, что во время другого столкновения с городской полицией офицер-мужчина полностью обыскал ее, нашел презервативы, спрятанные в ее нижнем белье, выбросил их на дорогу и проехался по ним на своей полицейской машине.

В дополнение к своему личному опыту конфискации презервативов полицейскими секс-работники и аутрич-работники сообщили, что они были свидетелями того, как полиция изымала или уничтожала презервативы других людей и слышали о подобных действиях полиции в разных местах на протяжении многих лет. Это позволяет с большой долей вероятности предположить, что свидетельства секс-работников, опрошенных для данного отчета, являются не изолированными эпизодами, а частью более широкого феномена и более общей полицейской практики преследований за обнаружение презервативов у секс-работников.

В целом, 23 процента (32 из 139) опрошенных секс-работников заявили, что были свидетелями того,

как полиция изымала или уничтожала презервативы у других людей, и 38 процентов (53 из 139) сообщили, что слышали о подобных инцидентах. В Кении секс-работники и аутрич-работники заявили о причастности полиции к конфискации или уничтожению презервативов более чем в десяти городах и поселках.

«Людей арестовывают за то, что они носят презервативы»

– секс-работник из Намибии

В Намибии Намибийские силы обороны⁴, Намибийская полиция, городская полиция, а также сотрудники G4S – частного охранного предприятия⁵ – были идентифицированы как структуры, которые преследуют секс-работников, отнимают и уничтожают их презервативы.

В Нью-Йорке секс-работники сообщили, что конфискация презервативов полицией продолжается «годами». Один секс-работник вспомнил, что такие практики существовали еще в 1992 году, другой рассказал интервьюеру, что подобный инцидент случился совсем недавно – 9 августа 2011 года.

ПРЕЗЕРВАТИВЫ КАК ПРИЧИНА АРЕСТА

Полиция указывает на наличие презерватива как предлог для задержания или ареста людей, подозреваемых в занятиях секс-работой.

Тридцатисемилетняя женщина, секс-работник из Нью-Йорка, рассказала, как ее заключили под стражу после того, как полиция обнаружила у нее один презерватив. Она сказала: «Несколько месяцев назад они посадили меня за решетку ... потому что у меня был с собой презерватив. Я даже не занималась в тот момент проституцией. Они отобрали у меня найденный презерватив».

- 4 Существует вероятность того, что сотрудники Специальных полевых сил Намибийской полиции также подвергали секс-работников преследованиям и жестокому обращению. Агенты Специальных полевых сил носят униформу, подобную той, которую носят сотрудники Намибийских сил обороны и иногда гражданские лица могут перепутать их друг с другом. Специальные полевые силы – подразделение, укомплектованное, в основном, офицерами, ранее служившими в Народной освободительной армии Намибии, – печально известны использованием особо жестоких методов в своих полицейских практиках.
- 5 Неизвестно, согласно каким правилам сотрудники G4S проводят уличные операции, напоминающие полицейское патрулирование. Также непонятно, по какому распоряжению сотрудники G4S останавливают, обыскивают и допрашивают секс-работников на улице и в некоторых случаях изымают или уничтожают их презервативы, а также задерживают секс-работников. Пять из 20 опрошенных секс-работников из Намибии заявили, что к ним лично подходили сотрудники G4S на улице, подвергали их оскорблениям за занятия секс-работой, останавливали и обыскивали, а также конфисковывали или уничтожали все найденные у них презервативы. Три секс-работника сообщили, что в ходе таких столкновений сотрудники G4S избивали их и других секс-работников. В другом случае сотрудники G4S потребовали взятку у женщины секс-работника, у которой были найдены презервативы, и угрожали ей арестом, если не будет платить. Одна женщина из шести опрошенных аутрич-работников заявила, что сотрудники G4S избивали и унижали ее на улице прямо во время аутрич-выхода, а также останавливали и обыскивали ее в ходе проведения аутрич-работы.

Тридцатиоднолетняя трансгендерная женщина, секс-работник из Намибии, рассказала о действиях сотрудников G4S⁶: «Они подошли и остановили нас, попросили наши сумки и обыскали их. Когда они нашли презервативы, то отправили нас в полицейский участок».

В Булавайо, Зимбабве, двадцативосьмилетняя женщина, секс-работник, описала похожую модель поведения полиции. Она сказала: «Я была с тремя подругами. Нас обыскали, нашли презервативы и арестовали, поскольку, по их словам, мы занимались секс-работой».

Хотя многие секс-работники используют слово «арест» для описания лишения свободы, на самом деле часто оказывается, что наличие презервативов используется полицией в качестве предлога для задержания секс-работников без должной причины и заключения их под стражу без предъявления формальных обвинений.

**«Они сказали мне прямо в лицо, что я секс-работник и что мои презервативы и есть тому доказательство»,
– секс-работник из Намибии**

Двадцатидевятилетняя женщина, секс-работник из Южной Африки, вспоминала: «Они арестовали меня, потому что увидели, что у меня были с собой презервативы, но меня не привели в суд».

Полиция использует угрозу ареста на основании наличия презерватива с целью вымогательства денег у секс-работников и их сексуальной эксплуатации.

Тридцатипятилетняя женщина, секс-работник из Укунды, Кения, которая сказала, что беспокоится, что наличие при себе презервативов может привести к неприятностям с полицией, объяснила это так: «Когда они находят презервативы, то просят у нас денег, иначе нас арестуют».

Сотрудники Службы Южно-африканской полиции обыскали тридцатичетырехлетнюю женщину, секс-работника, и изнасиловали ее после того, как нашли у нее презервативы. Эта женщина сказала: «Я занималась сексом с

6 В ходе опроса респонденты могли себя идентифицировать как женщина, мужчина, трансгендерная женщина, трансгендерный мужчина или другие. У трансгендеров гендерная идентификация отличается от гендера, приписанного им при рождении.

двумя полицейскими помимо своей воли. Они угрожали, что посадят меня в тюрьму, поэтому у меня с ними был секс».

В Кении, Намибии, России, Южной Африке и США секс-работники сообщили, что презервативы были использованы в качестве доказательства их виновности. Полиция и прокуроры используют факт наличия презервативов как «доказательство» занятия секс-работой с целью оправдать арест (то есть обосновать причину задержания) и/или как одно из оснований для осуждения по делам, связанным с проституцией.

В России 60 процентов (6 из 10) опрошенных секс-работников сказали, что полиция использовала презервативы в качестве доказательства против них; эти секс-работники были затем осуждены по обвинениям, связанным с проституцией. Один из них, двадцатичетырехлетняя женщина, работающая в Санкт-Петербурге, сказала про полицию: «Они написали в отчете об аресте следующее: 'Имела при себе презервативы'».

Двадцатипятилетний транссексуал, секс-работник из Нью-Йорка, сказал: «Они арестовали меня за проституцию. Я отрицал это, и тогда они мне сказали: 'Вы этим занимались, потому что в вашей сумке было два презерватива'⁷».

ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПОЛИЦИЕЙ АУТРИЧ-РАБОТНИКОВ, КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЮТ ПРЕЗЕРВАТИВЫ

Аутрич-работники из некоторых городов сообщили о враждебном к ним отношении и преследованиях со стороны полиции, а также обвинениях в содействии секс-работе в связи с распространением презервативов и соответствующим образом.

7 Секс-работник, процитированный здесь, идентифицировал себя как транссексуал и не уточнил, мужчина он или женщина. Транссексуал – это человек, который желает изменить свое тело в соответствии со своей гендерной идентификацией посредством гормональной терапии и операции по смене пола.

«[Полицейский] сказал, что нам нельзя раздавать презервативы секс-работникам, потому что тем самым мы подталкиваем их к секс-работе, а это не разрешено»

– аутрич-работник из Кейптауна, Южная Африка

ющих материалов. Аутрич-работники сообщили, что полиция арестовывает их или применяет по отношению к ним насилие в отместку за проведение аутрич-работы. Особенно тревожными были свидетельства аутрич-работников из Кении и Намибии о вмешательстве полиции в их работу.

Аутрич-работник из Найваши, Кения, сказал о полиции следующее: «Если они схватят вас на улице, то отберут презервативы и запихнут в свою машину, а потом бросят вас в клетку».

Аутрич-работник из Момбасы, Кения, сообщил, что полицейские злоупотребляли своим служебным положением, преследовали аутрич-работников и просили их о сексуальных услугах.

В Намибии тридцатилетняя трансгендерная женщина, аутрич-работник, сообщила, что полиция унижала ее в общественном месте, избивала во время проведения аутрич-работы и уничтожила ее презервативы.

Полиция изымает и иногда уничтожает презервативы и материалы, которые аутрич-работники носят с собой для распространения в местном сообществе.

Аутрич-работник из Найроби, Кения, сообщил интервьюеру: «Это случилось на прошлой неделе. Городской совет полиции сказал, что я загрязняю город презервативами, и у меня отобрали все презервативы».

Женщина с семилетним опытом аутрич-работы, аутрич-работник из Намибии, сообщила: «Несколько месяцев назад, во время моего выхода на аутрич появились полицейские и уничтожили все презервативы, который я должна была распространить». Она сказала про офицеров из Намибийской полиции: «Они знали, что я была аутрич-работником и что я всегда распространяю презервативы во время своих выходов».

Секс-работники также были свидетелями преследования аутрич-работников и уничтожения их презервативов полицейскими. Секс-работник из Замбии, живущий в Намибии, заявил, что полиция в районе Уолфиш-Бэй обыскала аутрич-работника, отобрала презервативы и сожгла их

НАБЛЮДЕНИЕ ПОЛИЦИИ ЗА АУТРИЧ-РАБОТНИКАМИ ДЛЯ ВЫСЛЕЖИВАНИЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ

Полиция часто наблюдает за аутрич-работниками и следует за ними по пятам, чтобы выследить и идентифицировать секс-работников.

Женщина аутрич-работник из Санкт-Петербурга, Россия, вспомнила недавний случай, когда за ней и другими аутрич-работниками, видимо, в течение некоторого времени наблюдали полицейские. Затем они направились к секс-работникам, с кем до этого разговаривали аутрич-работники. Аутрич-работник сказала: «Когда секс-работники отошли от нас, полицейский обыскал одну из девушек и забрал из ее сумки презервативы, шприцы и деньги».

Аутрич-работник из Кении вспоминает: «В прошлом году я и мои коллеги проводили встречу во время аутрич. Когда встреча закончилась, появились полицейские и арестовали всех секс-работников, посетивших встречу».

Тридцатидвухлетняя трансгендерная женщина, секс-работник из Намибии, также сообщила о полицейской практике выслеживания секс-работников, взаимодействующих с аутрич-работниками. Она сказала: «Я занимаюсь секс-работой в городе поздней ночью, и если аутрич-работник раздает нам презервативы, то появляется полиция, забирает презервативы и отвозит тебя в тюрьму». Она рассказала о недавней встрече с полицией в Виндхукке: «Аутрич-работник показывал нам, как использовать «Фемидом», и тут пришли полицейские, обыскали нас, отобрали презервативы, выкинули их на дорогу и проехали по ним на машине»⁸.

⁸ «Фемидом», который также иногда называют «женским презервативом», – это трубка, которая надевается внутрь вагины для предотвращения беременности или передачи инфекции.



Последствия конфискации и уничтожения презерватитов и использования презерватитов в качестве доказательства занятия секс-работой

Препятствуя секс-работникам в возможности носить с собой и использовать презервативы, полиция, тем самым, повышает риск заражения секс-работников ВИЧ и другими инфекциями, передаваемыми половым путем, а также риск нежелательной беременности – тем самым, подрывая здоровье как секс-работников, так и их сексуальных партнеров.

Секс-работники, у которых презервативы были отобраны полицией, с большей вероятностью занимаются незащищенным сексом и подвергаются риску инфицирования ВИЧ. Некоторые секс-работники, опрошенные в ходе данного исследования, рассказали, что они занимались незащищенным сексом

после того, как полицейские изъяли или уничтожили их презервативы, а один опрошенный секс-работник получил позитивный результат теста на ВИЧ, что, вне сомнения, было напрямую обусловлено подобными действиями полиции.

В Намибии, где 50 процентов (10 из 20) опрошенных секс-работников сообщили о том, что полиция уничтожала их презервативы, 75 процентов (6 из 8) из тех, кто после уничтожения презервативов затем оказывали секс-услуги, занимались незащищенным сексом.

Сорокачетырехлетний секс-работник из Намибии объяснил: «После того, как они отбирают мои презервативы, я ухожу с клиентом – с презервативом или без него».

В США у 48 процентов (12 из 25) опрошенных секс-работников полиция конфисковывала презервативы. Из тех секс-работников, которые занимались секс-работой после того, как полиция отобрала их презервативы, 50 процентов (2 из 4) имели незащищенный секс.

На вопрос о том, как полицейские практики конфискации и уничтожения презервативов или преследований и арестов секс-работников, имеющих презервативы, влияют на способность договариваться с клиентом об использовании презерватива, двадцатидвухлетний секс-работник, трансгендерная женщина, живущая в приюте для бездомных в Нью-Йорке, заявила: «Я только знаю, что после того, как они надо мной поиздеваются, я хочу заработать свои деньги и свалить. Так что я соглашусь на что угодно, только б побыстрее уйти».

В ответ на тот же самый вопрос о том, какой эффект имеют действия полиции, двадцатилетняя женщина, секс-работник из Зимбабве, отметила, что «не имея презервативов, невозможно заставить клиентов их использовать».

Иллюстрацией того, насколько серьезному риску подвергаются секс-работники вследствие таких практик полиции, является опыт одной женщины, секс-работника из Намибии. Она была протестирована позитивной на ВИЧ в результате незащищенного секса, поскольку перед этим полиция отобрала ее презервативы. Эта тридцатидвухлетняя трансгендерная женщина заявила, что инцидент произошел около двух лет назад, когда она только начала продавать секс. Сотрудники Намибийской полиции отобрали ее презервативы, а потом у нее был секс с клиентом без презерватива. Она сказала, что это был первый случай в ее жизни, когда она имела незащищенный секс с клиентом. Она подхватила инфекцию, передающуюся половым путем, отправилась лечиться в клинику, где и была протестирована позитивной на ВИЧ.

«Почему они отбирают наши презервативы, неужели они хотят, чтобы мы умерли?»

– секс-работник из США

Такие действия полиции, как конфискация и уничтожение презервативов у секс-работников, использование презервативов как предлога для задержаний, арестов и вымогательств, приводят к тому, что секс-работники боятся носить с собой презервативы. Секс-работникам страшно, что полиция «поймает» их с презервативами и использует наличие презерватива как основание для заключения под стражу или потребует взятку.

Сорокалетняя женщина, секс-работник из Кейптауна, Южная Африка, сообщила интервьюеру: «Иногда девочки боятся использовать презервативы, опасаясь полиции».

Секс-работники, которые твердо намерены пользоваться презервативами, но при этом понимают, что наличие презерватива подвергает их риску полицейского преследования и ареста, используют целый ряд стратегий выживания. Секс-работники рассказали, что скрывают презервативы в бюстгалтелях, нижнем белье, обуви или даже в кустах – неподалеку от того места, где работают.

Восемнадцатилетняя трансгендерная женщина, секс-работник из Намибии, сказала: «Я прячу их в сапоги, поэтому полиция не находит их при обыске». Вспоминая свое столкновение с полицией, двадцатидевятилетняя женщина, секс-работник из Южной Африки, рассказала: «Они спросили меня, что я тут делаю, обыскали меня и спросили, есть ли у меня презервативы. Я сказала «нет». К счастью, они не нашли презервативы. Я спрятала их в своей обуви».

Двадцатидвухлетний секс-работник⁹ из Нью-Йорка рассказал, как его остановила и обыскала полиция, изъяв при этом девять презервативов. Этот секс-работник сказал: «По счастливой случайности, я хранил часть презервативов в коробочке из-под «Алтоидс», иначе пришлось бы мне заняться потом 'сырым сексом'¹⁰».

В некоторых случаях секс-работники предпочитают не носить презервативы вообще, потому что боятся, что наличие презервативов будет использовано полицией в качестве предлога для преследования, вымогательства, либо ареста. В целом, 34 процента (48 из 139) опрошенных секс-работников сказали, что бывали времена, когда они принимали решение вообще не носить презервативы, потому что боялись возможного конфликта с правоохранительными органами. В некоторых странах страх секс-работников перед полицией имел

9 Этот секс-работник идентифицировал себя как гендерный неконформист.

10 Термин «сырой секс» означает «секс без использования презерватива». «Алтоидс» – это разновидность леденцов для освежения дыхания.

особенно сильное влияние на решение не носить с собой презервативы. Восемьдесят пять процентов (17 из 20) опрошенных секс-работников из Намибии и 52 процента (13 из 25) опрошенных секс-работников из США сказали, что были такие периоды, когда они не носили с собой презервативы, потому что они боялись возникновения проблем с полицией.

В Южной Африке, где 45 процентов (9 из 20) опрошенных секс-работников заявили, что боялись носить презервативы из-за полиции, тридцатичетырехлетняя женщина секс-работник, объяснила: «Если полиция найдет у меня презервативы при обыске, меня арестуют».

«Я боюсь, что полиция арестует меня за ношение презервативов»

– аутрич-работник из США

Тридцатисемилетняя женщина, секс-работник из Южной Африки, сказала, что иногда она отказывается от презервативов, раздаваемых аутрич-работниками, потому что боится, что если полицейские найдут у нее презервативы, то решат, что она либо занимается секс-работой, либо собирается ею заняться.

Двадцатидвухлетняя женщина, секс-работник из Намибии, сказала, что она иногда предпочитает не носить презервативы, потому что когда полиция «ловит» секс-работников с презервативами, «мы должны заплатить за это, переспав с ними».

Не только секс-работники ощущают на себе ограничения, связанные с действиями полиции, и боятся находиться на улице с презервативами. Опыт общения аутрич-работников с полицией, их страх перед полицейскими преследованиями, вымогательствами или арестами может вынудить аутрич-работников изменить или даже прекратить аутрич-работу, что еще больше сократит и так уже ограниченный доступ секс-работников к услугам здравоохранения и информации.

В Кении, где 50 процентов (4 из 8) опрошенных аутрич-работников заявили, что полиция преследовала их при проведении аутрич-работы, 37 процентов (3 из 8) сказали, что из-за своего опыта взаимодействия с полицией они теперь будут с меньшей вероятностью распространять презервативы среди секс-работников.

Один аутрич-работник из Найроби, Кения, сказала про свою работу: «Мы делаем это с чувством страха, а иногда вообще не делаем».

Другой аутрич-работник – из Момбасы, Кения, – которая заявила, что из-за своего опыта взаимодействия с полицией она не так часто распространяет презервативы, объяснила: «Я не показываю презервативы в присутствии сотрудников полиции, особенно по ночам».

Полицейские практики слежки за аутрич-работниками с целью выявить секс-работников для последующего задержания и издевательств, оказывают негативное воздействие на отношения между секс-работниками и аутрич-работниками. Преследования тех секс-работников, которые взаимодействуют с аутрич-работниками и последующая конфискация презервативов, полученных от аутрич-работников, делают аутрич-работу неэффективной и могут привести к ситуациям, при которых функционирование аутрич-программ, по сути, будет угрожать секс-работникам. Подобные полицейские практики должны быть учтены при разработке аутрич-программ, поскольку они ставят аутрич-работников перед этической дилеммой. Они должны сделать выбор между тем, чтобы прийти к секс-работникам туда, где те находятся и, возможно, подвергнуть секс-работников риску, либо прекратить уличную работу, чтобы не стать невольными соучастниками в последующих преследований секс-работников со стороны полиции.

Кроме того, ситуация, когда полиция следит за аутрич-работниками, чтобы выйти на секс-работников, ведет к потере доверия к аутрич-работникам и вызывает нежелание секс-работников общаться с аутрич-работниками или получать от них презервативы.

Сорокачетырехлетняя женщина, секс-работник из Намибии, сказала, что она отказалась от презервативов, предлагаемых аутрич-работником: «Поскольку в том месте был полицейский, я боялась их взять».

Другой секс-работник из Намибии – двадцативосьмилетняя трансгендерная женщина – сказала, что не принимает презервативы, раздаваемые аутрич-работниками, добавив: «Некоторые люди притворяются, что хотят нам помочь, а на самом деле, просто желают, чтобы у нас возникли неприятности».

62 процента (5 из 8) опрошенных аутрич-работников из Кении сказали, что бывали случаи, когда секс-работники отказывались получать от них презервативы. Одна женщина, аутрич-работник из Кении, которая сообщила, что секс-работники отказались брать у нее презервативы, сказала: «Секс-работники опасаются преследований и запугивания со стороны полиции, поэтому они не носят с собой презервативы».



Криминализация секс-работы подрывает профилактику ВИЧ

Во всем мире практики, используемые общенациональными правоохранительными органами и местной полицией, находятся в разительном несоответствии с политикой, декларируемой официальными лицами здравоохранения. Одной рукой государство стремится предоставить людям презервативы, а другой – отнимает их. Благодаря своему частому взаимодействию с секс-работниками на улицах, полицейские находятся в уникальном положении, которое позволяет им связывать секс-работников с услугами здравоохранения и содействовать тому, чтобы программы общественного здравоохранения, такие как распространение презервативов, охватывали сообщество секс-работников. Полиция могла бы работать в партнерстве с общенациональными программами здравоохранения с целью предотвращения распространения ВИЧ, позволяя группам риска, таким как секс-работники, иметь доступ к презервативам и информации. Вместо этого в официальных документах и на практике полиция относится к презервативам как к контрабанде, а правоохранительные органы поставлены в ситуацию противостояния с аутрич-работой. Нелегальный статус секс-работы также создает условия, при которых полиция может действовать вне закона, злоупотребляя своей властью методами, которые повышают риск инфицирования ВИЧ для секс-работников.

СВЯЗЬ МЕЖДУ РИСКОМ ИНФИЦИРОВАНИЯ ВИЧ И КАРАТЕЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ

Является признанной связью между риском ВИЧ-инфекции среди секс-работников и карательными законами в отношении секс-работы. Первая часть Принципа № 4 пункта (с) «Международных руководящих принципов по ВИЧ/СПИДу и правам человека» ЮНЭЙДС гласит: «Что касается работы взрослых в сфере сексуальных услуг, не влекущей за собой причинение вреда, то уголовное законодательство следует пересмотреть вначале с целью его декриминализации, а затем с целью введения мер правового регулирования соблюдения правил гигиены и безопасности в целях защиты лиц, работающих в сфере сексуальных услуг, и их клиентов, включая поддержку безопасного сексуального поведения при оказании сексуальных услуг. Уголовное законодательство не должно препятствовать тому, чтобы лица, работающие в сфере сексуальных услуг, и их клиенты пользовались услугами по профилактике и лечению ВИЧ»¹¹.

В «Руководящих указаниях ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу» также указано на то, что «государства должны отказаться от криминализации секс-работы или деятельности, связанной с секс-работой. Декриминализация секс-работы должна включать в себя отмену уголовных законов и наказания за покупку и продажу секса, менеджмент секс-работников и публичных домов и другие мероприятия, связанные с секс-работой. Учитывая, что государство оставляет в своем ведении неуголовное административное законодательство или нормы, регулирующие секс-работу, они должны применяться таким образом, чтобы не нарушать права и достоинство секс-работников и обеспечивать секс-работников соблюдением надлежащей правовой процедуры»¹².

Недавние исследования указывают на необходимость уделять больше внимания взаимосвязи между карательными законами и высоким бременем ВИЧ-инфекции среди секс-работников. Исследование, опубликованное в марте 2012 года, в котором были проанализированы 102 работы с данными по 99878 женщинам секс-работникам из 50 стран, показало, что бремя ВИЧ-инфекции среди секс-работников женского пола является непропорционально высоким, и что существует «настоятельная необходимость рас-

ширения доступа к качественным программам профилактики ВИЧ» для секс-работников. Авторы призвали такие программы учитывать «правовую и политическую среду, в которой осуществляется деятельность секс-работников» и, в частности, указали, что правовое и нормативное регулирование в отношении секс-работы является одним из структурных факторов, которые, «как было показано, способствуют повышенному риску инфицирования ВИЧ для секс-работников, ограничивая их возможности договариваться о безопасном сексе»¹³.

Не только женщины секс-работники испытывают негативные последствия для здоровья вследствие карательной правовой среды. Исследования показывают, что трансгендерные женщины, занимающиеся секс-работой, в непропорциональной мере подвергаются воздействию факторов, усиливающих риск инфицирования ВИЧ. Мета-анализ 25 исследований с данными по 6405 участникам из 14 стран показал, что каждая четвертая трансгендерная женщина, занимающаяся секс-работой, является ВИЧ-позитивной. Авторы исследования отметили, что «многие стратегии в области здравоохранения по снижению риска инфицирования ВИЧ среди секс-работников подрываются законодательством, криминализирующим проституцию»¹⁴. Данные ЮНЭЙДС показывают, что в некоторых местах распространенность ВИЧ-инфекции среди мужчин секс-работников является более высокой, чем среди женщин секс-работников¹⁵.

Исследователи Кейт Шеннон и Джоан Чете, которые детально изучили связь между насилием в отношении секс-работников и способностью секс-работников договариваться об использовании презерватива, пришли к выводу, что «отмена практик правоохранительных органов, препятствующих использованию презервативов (например, наличие презерватива как основание для ареста) и защите секс-работников от насилия, имеет решающее значение для профилактики передачи и распространения ВИЧ и инфекций, передающихся половым путем»¹⁶.

11 Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), "International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights: 2006 Consolidated Version," 2006. http://data.unaids.org/Publications/IRC-pub07/jc1252-internguide_lines_en.pdf.

12 Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), "UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work," 2009. http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work_en.pdf.

13 Stefan Baral, Chris Beyrer, Kathryn Muessig, Tonia Poteat, Andrea L. Wirtz, Michele R. Decker, Susan G. Sherman, and Deanna Kerrigan, "Burden of HIV among female sex workers in low-income and middle-income countries: a systematic review and meta-analysis," *The Lancet* (March 2012): 1-2, 8. doi:10.1016/S1473-3099(12)70066-X.

14 Don Operario, Toho Soma, and Kristen Underhill, "Sex Work and HIV Status Among Transgender Women," *Journal of Acquired Immune Deficiency Syndrome* 48 (May 2008): 97, 102. doi: 10.1097/QAI.0b013e31816e3971.

15 UNAIDS, "2009 AIDS Epidemic Update." <http://www.unaids.org/en/Dataanalysis/Epidemiology/2009AIDSEpidemicUpdate/>

16 Kate Shannon and Joanne Csete, "Condom Negotiation, and HIV/STI Risk Among Sex Workers," *The Journal of the American Medical Association* 304 (August 2010): 573-574. doi:10.1001/jama.2010.1090

ВЛИЯНИЕ САНКЦИОНИРОВАННЫХ И НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ ПРАКТИК ПОЛИЦИИ

Криминализация секс-работы устанавливает враждебные отношения между полицией и секс-работниками. Уголовное право позиционирует секс-работников как преступников и, таким образом, превращает их в узаконенные объекты пристального внимания полиции. В этом контексте, а также в странах, где секс-работа является административным правонарушением, контроль за секс-работой является для полицейских частью их рутинной работы.

В некоторых случаях полиция следует официальной политике, которая рассматривает презервативы как доказательство занятий или намерений заниматься незаконной деятельностью, и использует презервативы, найденные при человеке, как основание для ареста. В то время как ношение презервативов само по себе не является преступлением, в некоторых странах законы позволяют рассматривать презервативы как доказательство незаконного поведения, а суды принимают такие доказательства. Полиция в этих странах придерживается официальной политики и следует законам, направленным против секс-работы и позволяющим рассматривать презервативы в качестве юридических доказательств, а также призывам начальства пресечь проституцию во вверенном им районе. При выполнении своей работы полиция может также следовать инструкциям, которые позволяют применять неэтичные и юридически неоправданные практики, такие как профайлинг людей на основании их одежды, внешности или предшествующего участия в секс-работе, а также проведение запугивающей и навязчивой слежки за людьми, прогуливающимися или стоящими в общественных местах в ночное время¹⁷.

Опасная ситуация, создаваемая криминализацией секс-работы и нормативно-правовой базой, позволяющей или поощряющей использование презервативов в качестве доказательств незаконной деятельности, еще более усугубляется там, где полиция в принципе действует безнаказанно, используя несанкционированные и незаконные меры. В некоторых странах полиция

17 Например, в Южной Африке, документ, принятый в 2011 году Национальной службой прокуратуры, явно инструктирует офицеров, следящих за соблюдением национального закона о сексуальных правонарушениях, принимать к сведению одежду субъекта на предмет ее «неприличия», тем самым, поощряя профайлинг секс-работников на основании одежды и внешнего вида. Данные инструкции, принятые в Южной Африке, также призывают офицеров определить, является ли субъект «известной проституткой», имеется ли у него «привычка посещать определенные улицы», и наблюдали ли его на этих «определенных улицах много раз». Такие инструкции создают официальный стимул для офицеров практиковать запугивающую и навязчивую слежку за подозреваемыми секс-работниками в целях обеспечения соблюдения законов, направленных против проституции.

может злоупотреблять своей властью, чтобы останавливать и обыскивать людей на улице, преследовать, заниматься вымогательством, угрожать и применять жестокое обращение в отношении людей, у кого были найдены презервативы, а также отбирать или уничтожать найденные презервативы.

Официально санкционированные и несанкционированные практики полиции работают, не противореча друг другу и подрывая здоровье и безопасность секс-работников. Как отмечалось в данном отчете, секс-работники лишены доступа к презервативам в местах, где полиция регулярно изымает презервативы и использует наличие презерватива как основание для ареста, либо для преследования и оскорбления секс-работников.

Нелегальный статус секс-работы делает секс-работников более уязвимыми к эксплуатации и жестокому обращению со стороны полиции, поскольку полиция может угрожать секс-работникам уголовным обвинением, штрафом и задержанием. В целом, 82 процента (115 из 139) секс-работников, опрошенных в ходе данного исследования, заявили, что подвергались запугиваниям или гонениям со стороны полиции за то, что являлись секс-работниками или занимались секс-работой. Многие из опрошенных поделились деталями запугивания и жестокого обращения со стороны полиции. Секс-работники сообщили о том, что систематически подвергались преследованиям и вымогательству денег со стороны полиции, насильственному обращению, опрыскиванию перцовым аэрозолем, избиениям, сексуальной эксплуатации, сексуальному насилию и изнасилованию. Некоторые полицейские подвергают секс-работников прямой и непосредственной угрозе заражения ВИЧ и другими инфекциями, передаваемыми половым путем, требуя незащищенный секс в обмен на отсутствие ареста.

Из-за своего криминального статуса секс-работники неохотно обращаются в суд для привлечения к ответственности за преступления, совершенные против них, включая изнасилование. Таким образом, большинство этих нарушений остаются безнаказанными. Из-за полицейских преследований и злоупотреблений секс-работники теряют доверие к полиции, а также к системе правосудия в целом, что еще больше снижает вероятность того, что секс-работники будут подавать жалобы в официальные инстанции. Несмотря на высокий уровень преследований и злоупотреблений со стороны полиции, о которых сообщили секс-работники, только 10 процентов (14 из 139) респондентов заявили, что когда-либо подавали жалобу на сотрудников полиции. Вместе с тем, результаты опроса секс-работников об антагонизме полиции по отношению к ним, включая отказ расследовать их жалобы или неспособность воспринимать их всерьез, показывают, что неверие секс-работников в систему правосудия часто является оправданным.

Криминализация секс-работы и возникающий вследствие этого дисбаланс власти, который эксплуатируется полицией, заставляет многих секс-работников проводить свою жизнь и работу в «подполье». Это затрудняет доступ секс-работников к медицинским услугам и делает секс-работников еще менее достижимыми для аутрич-работников, предоставляющих жизненно необходимые услуги здоровья¹⁸. Отвратительная среда, созданная карательным законодательством в отношении секс-работы, а также законами и нормами, позволяющими использовать презервативы в качестве доказательства виновности, иллюстрируется подозрениями и враждебностью полиции по отношению к аутрич-работникам. Аутрич-работники занимаются законной деятельностью, часто поддерживаемой из государственных бюджетов и поощряемой государственными органами, которые рассматривают аутрич в качестве критически важной стратегии защиты здоровья населения. Вместо того чтобы координировать свои действия с аутрич-работниками, полиция иногда переходит к слежке и преследованию аутрич-работников, взаимодействующих с секс-работниками, трактует близость аутрич-работников к секс-работникам как содействие или поощрение занятиям секс-работой и относится к аутрич-работникам как к людям, причастным к незаконной деятельности. Запугивания и преследования аутрич-работников со стороны полиции затрудняют их способность выполнять свою работу, в том числе распространять презервативы и проводить информирование, и создают еще один барьер в доступности услуг здравоохранения для секс-работников.

Стратегии борьбы с эпидемией СПИДа должны учитывать возможности секс-работников по защите своего здоровья и здоровья своих сексуальных партнеров. Чтобы быть значимыми, программы укрепления здоровья секс-работников должны включать в себя не только механизмы распространения презервативов среди секс-работников, но и стратегии, которые позволяют секс-работникам хранить и использовать полученные презервативы. Критически значимым шагом к профилактике ВИЧ станет отмена карательных законов, направленных против секс-работы, а также законов и норм, позволяющих использовать презервативы в качестве доказательства виновности, что является структурным барьером в реализации права секс-работников на здоровье.

18 Kate Shannon, Thomas Kerr, Steffanie A. Strathdee, Jean Shoveller, Julio S. Montaner, and Mark W. Tyndall, "Prevalence and structural correlates of gender based violence among a prospective cohort of female sex workers." *British Medical Journal* 339 (August 2009): doi: 10.1136/bmj.b2939.



Рекомендации

ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Исследование, проведенное для этого отчета, показало, что национальные и местные органы власти могут предпринять ряд шагов с целью прекратить полицейские преследования и злоупотребления властью в отношении секс-работников и расширить доступность и использование презервативов. Следующие рекомендации по изменению политики относятся к правительствам всех шести стран, данные по которым были включены в настоящий отчет. В качестве первоочередных приоритетов:

- ▶ Органы национальной и/или местной законодательной власти должны принять законодательство, декриминализующее секс-работу и устраняющее административные санкции за оказание сексуальных услуг. В качестве первого шага, должностные лица системы правосудия или представители других ответственных государственных органов должны предоставить законодателям законопроект о декриминализации секс-работы с сопроводительным объяснением роли декриминализации в снижении темпов распространения ВИЧ-инфекции, насилия и других рисков для здоровья.

- ▶ В то время как законодательство о декриминализации секс-работы проходит стадию рассмотрения, национальные и/или местные органы законодательной власти должны принять закон, запрещающий признание презервативов доказательством занятий проституцией со стороны полиции или прокуратуры. Соответствующие инструкции должны быть подготовлены и для судей, с поручением считать наличие презерватива неприемлемым доказательством занятий или намерения заняться секс-работой.
- ▶ Должностные лица национальных и местных правоохранительных органов должны дать письменное и устное распоряжение своим сотрудникам прекратить конфискацию презервативов у секс-работников или кого-либо другого и наказывать нарушителей этого распоряжения.
- ▶ Государственные чиновники здравоохранения должны установить сотрудничество с полицией и другими необходимыми учреждениями для проведения тренингов для сотрудников полиции по вопросам ВИЧ и важности использования презервативов для профилактики распространения этой инфекции.
- ▶ Представители главы государства на самом высоком, по возможности, уровне должны проинструктировать все правительственные органы о том, что их политика должна соответствовать политике и целям национальных программ профилактики ВИЧ и международно-признанным передовым практикам, которые приостановили распространение этой инфекции¹⁹.
- ▶ Отделы внутренних расследований и органы прокуратуры должны расследовать и наказывать полицейских, виновных в изнасилованиях секс-работников или других видах насилия по отношению к ним, а также наказывать тех, кто злоупотребляет своей властью в целях сексуальной эксплуатации или вымогательства денег у секс-работников. Информация о полицейских, привлеченных к ответственности за такие преступления, должна быть широко распространена, в том числе и среди сообщества секс-работников.

- ▶ Должностные лица национальных и местных правоохранительных органов должны выпустить письменные и устные инструкции для сотрудников немедленно прекратить практику арестов или слежки за аутрич-работниками по причине выполнения ими своей работы, а также прекратить преследования аутрич-работников. Должны быть найдены стратегии для повышения осведомленности полиции о деятельности аутрич-работников и их роли в профилактике ВИЧ.

ДЛЯ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ И АГЕНТСТВ, РАБОТАЮЩИХ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ВИЧ/СПИДА

Сообщество профессионалов общественного здравоохранения и агентства, занимающиеся профилактикой ВИЧ, должны принять во внимание стратегии, применяемые полицией, при разработке и оценке программ, а также должны выделить финансовые ресурсы на устранение структурных барьеров в реализации секс-работниками своего права на здоровье. В качестве первоочередных приоритетов:

- ▶ Национальные и международные агентства, работающие в области профилактики ВИЧ, должны выступать за устранение законов, предусматривающих уголовную ответственность и наказание за секс-работу, в том числе, поддерживая кампании за законодательные реформы, инициированные секс-работниками, а также проводя непосредственную адвокацию среди должностных лиц государства.
- ▶ Международные организации, работающие в области ВИЧ и СПИДа, и соответствующие государственные органы должны финансировать научные исследования по изучению влияния полицейских практик на здоровье секс-работников и профилактику ВИЧ среди этой группы.
- ▶ Программы по ВИЧ/СПИДу должны гарантировать, что при разработке дизайна и оценке таких программ, направленных на секс-работников, будут учитываться последствия для здоровья, возникающие вследствие преследований и злоупотреблений со стороны полиции.
- ▶ Программы по ВИЧ/СПИДу должны быть разработаны в консультациях с секс-работниками; эти программы должны значимым образом привлекать секс-работников к реализации и решать вопросы, наиболее актуальные для обеспечения прав секс-работников на здоровье и благополучие.

¹⁹ Лучшие практики в данной области включены в Отчет Генерального секретаря ООН для Генеральной Ассамблеи ООН по *Защите прав человека в связи с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД)* (Совет по правам человека, 16-я сессия. UN doc. no. A/HRC/16/69, 20 Dec. 2010.)

- ▶ Программы по ВИЧ /СПИДу должны рассмотреть барьеры, мешающие эффективной аутрич-работе среди уязвимых групп, в том числе преследования аутрич-работников со стороны полиции и полицейские практики, которые порождают недоверие к аутрич-работникам.
- ▶ Необходимо обеспечить финансовую и иную поддержку для групп, отстаивающих права секс-работников, для проведения исследований силами сообщества. Эти исследования могут документировать практики злоупотребления властью и преследований со стороны полиции, а также практики конфискации презервативов и их использования в качестве доказательств в уголовном судопроизводстве и для оправдания содержания под стражей. Финансирование должно быть также представлено организациям сообщества для юридической помощи и предоставления иных прямых услуг тем, чьи права были нарушены, а также для проведения тренингов по организации сообщества и правам человека.

В различных странах мира полиция активно останавливает и обыскивает секс-работников и отбирает или уничтожает найденные при них презервативы. Во многих случаях наличие презервативов используется прокурорами как доказательство занятий проституцией. Обращение с презервативами как с контрабандой заставляет секс-работников совершать выбор между защитой собственного здоровья и защитой от полицейского преследования или ареста. В отчете «Когда презервативы вне закона» задокументированы подобные практики в шести странах и показаны последствия этих практик для секс-работников, включая их уязвимость к ВИЧ.



«Когда презервативы вне закона» - короткий анимационный фильм, в котором представлены голоса секс-работников из Кении, России, Южной Африки, Соединенных Штатов и Зимбабве. В этом многоязычном фильме секс-работники говорят о том, что же для них означает, когда полиция изымает или уничтожает их презервативы. Они призывают полицию во всем мире «прекратить отбирать наши презервативы».



**OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS**