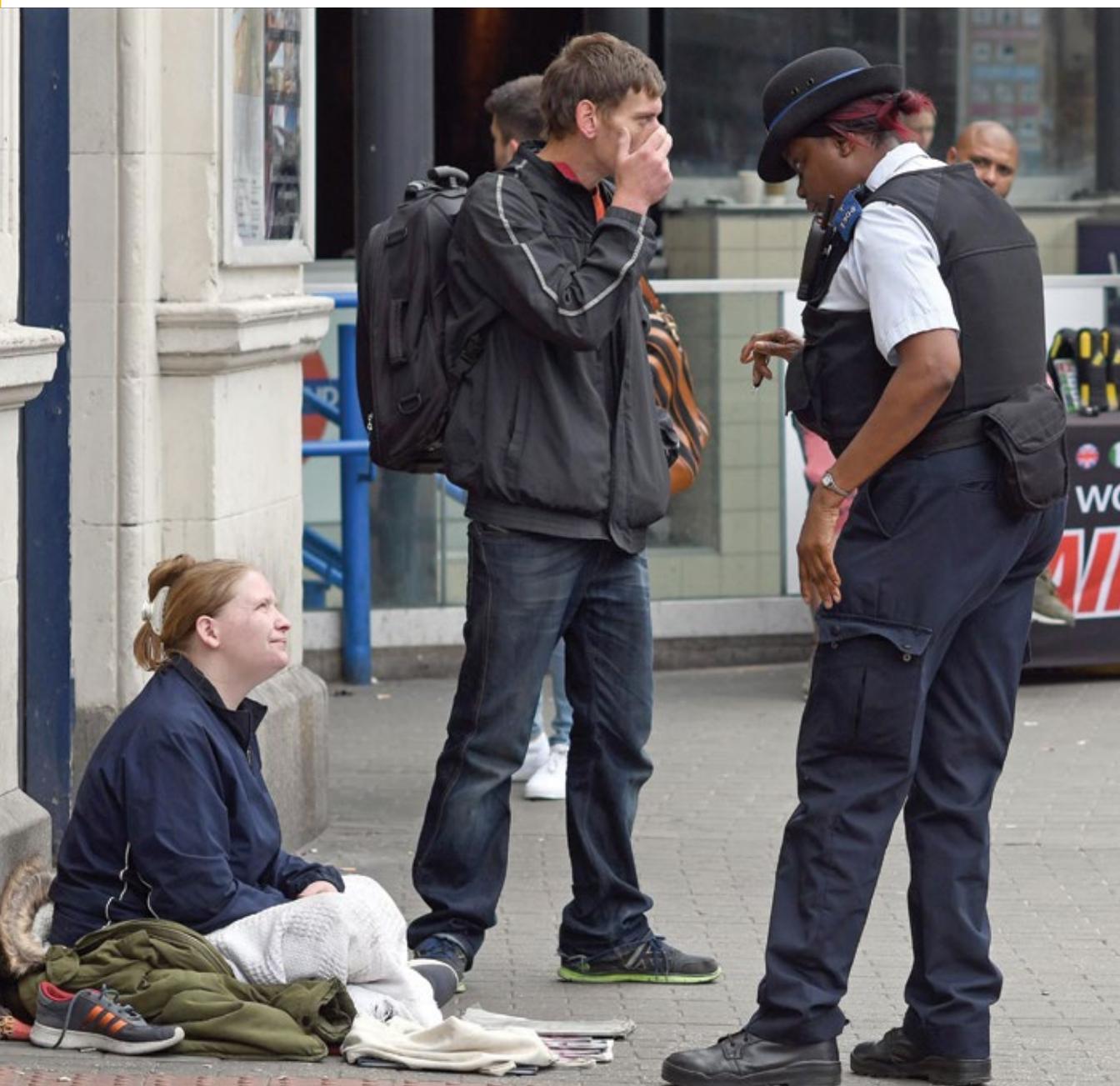


# Полиция и снижение вреда

Как правоохранительные органы могут содействовать общественной безопасности, здоровью общества и укреплению доверия общественности



## Выражение признательности

Предлагаемый документ написан сотрудником программы «Общественное здравоохранение» фондов «Открытое общество» Марком Крупански. Рецензентами работы выступили начальник Управления полиции г. Олбэни (в отставке) Брендан Коке, сотрудник Управления полиции г. Ванкувера (Канада) сержант Тревор Херрманн, а также сотрудники программы «Общественное здравоохранение» фондов «Открытое общество» Дэниэл Вульф и Алисса Сэдлер. Перед публикацией с работой также ознакомились сотрудники международной организации снижения вреда Harm Reduction International, Сети Полиция и ВИЧ, института Sou de Paz, а также коллеги, представляющие наши страновые и региональные фонды и программы. Благодарю многочисленных сотрудников правоохранительных органов, активистов, занимающихся адвокацией и ежедневной работой в сфере снижения вреда, ученых, представителей государственных органов и обычных представителей сообществ за вашу решимость, сострадание, креативность, прагматизм и мужество, малая толика которых легла в основу практических примеров в данной работе, а также за все то, что еще предстоит.

© 2018 Open Society Foundations

Настоящая публикация в формате PDF выложена на сайте фондов «Открытое общество» по лицензии Creative Commons. Разрешается копировать и распространять публикацию исключительно в полном виде с указанием авторства фондов «Открытое общество» и для использования только в некоммерческих образовательных целях или в сфере государственной политики. Не допускается использование фотографий отдельно от публикации.



Опубликовано:  
Open Society Foundations  
224 West 57th Street  
New York, NY 10019 USA  
[opensocietyfoundations.org](https://opensocietyfoundations.org)

Координаты для получения более подробной информации:  
[opensocietyfoundations.org/contact-us](https://opensocietyfoundations.org/contact-us)

июль 2018 г.

# ВВЕДЕНИЕ

## О настоящем руководстве

Во всем мире растет разочарование сотрудников правоохранительных органов в ограниченной эффективности традиционных методов борьбы с наркотиками, в результате которых отдельных лиц арестовывают или подвергают тюремному заключению без ощутимого влияния на торговлю нелегальными наркотиками или их употребление. Предлагаемый инструктаж для сотрудников правоохранительных органов по всему миру описывает, каким образом можно встраивать и поддерживать подходы и создавать условия для их применения в целях укрепления общественной безопасности и общественного здоровья, снижения вреда для людей, употребляющих наркотики, а также обеспечения правоохранительных альтернатив распространенным карательным моделям.



**Поскольку на правоохранные органы возложена задача оказания первой помощи при осуществлении наркополитики, они сталкиваются с широким кругом обязанностей, которые выходят далеко за рамки того, что многие называют традиционной работой полиции по борьбе с преступностью.**

В данном документе отмечены важные рекомендации и примеры из опыта сотрудников правоохранных органов, которые на практике воспользовались преимуществами подхода «снижения вреда». Важно подчеркнуть, что не существует универсального решения. Данная работа не предназначена для использования в качестве исчерпывающего руководства. Предполагается, что предлагаемый инструктаж станет для правоохранных органов кратким справочником по некоторым ключевым вопросам и, возможно, поможет добиться максимально положительного результата для сообществ, работающих с проблемами употребления наркотиков.

## **В чем состоит проблема?**

Во многих городах и странах во всем мире местные сообщества с трудом пытаются преодолеть связанные с употреблением наркотиков вызовы, например, распространение заболеваний, вопросы, вытекающие из отсутствия постоянного места жительства, растущая смертность в результате передозировок, а также наркопреступность. От Восточной Африки до Восточной Европы совместное использование инъекционного инструментария ассоциируется с высоким риском инфицирования ВИЧ и гепатитом С. Это означает, что сотрудники правоохранных органов сталкиваются с риском заражения в результате случайного укола иглой шприца. Тем временем в Латинской Америке местные общины борются с ростом числа бездомных, которые употребляют «базуку» (крэк-кокаин), при этом звучат требования к полиции навести порядок в районах. А в США и Канаде правоохранные органы отмечают рост вызовов на места передозировок опиоидов, все чаще с летальным исходом.

Поскольку на правоохранные органы возложена задача оказания первой помощи при осуществлении наркополитики, они сталкиваются с широким кругом обязанностей, которые выходят далеко за рамки того, что многие называют традиционной работой полиции по борьбе с преступностью. Такое положение вещей вызвано целым комплексом факторов, в том числе ограниченным государственным финансированием сферы здравоохранения и социальных услуг; тем фактом, что правоохранные органы находятся в уникальном положении круглосуточной доступности

без выходных и праздников; а также тем, что страх рядовых граждан перед потребителями наркотиков - особенно перед бездомными и живущими на улице - настолько велик, что приводит к призывам применить карательные меры. Требование к правоохранительным органам применять меры полицейского воздействия к потребителям наркотиков имеет в своей основе узкое толкование международного и национального права, регулирующего оборот какого-либо не назначенного врачом средства, на что дополнительно накладываются нормы и обычаи местной культуры.

Широко распространенное представление о том, что полное искоренение употребления наркотиков является реалистичной целью государственной политики, а также, что полный отказ от употребления наркотиков является единственным способом «спасти» потребителей наркотиков или общество еще больше усугубляют проблему. В то время как подходы, основанные на полном отказе от употребления наркотиков, действенны для некоторых, многие из тех, с кем контактируют представители правоохранительных органов, хотя и не готовы или не желают полностью отказываться от употребления нелегальных наркотиков, все же могут предпринять иные меры стабилизации или повышения качества собственной жизни, а также жизни в своих сообществах.

## **Какова роль полиции?**

Сотрудников полиции обучают и предоставляют им полномочия обеспечивать соблюдение законов, гарантировать и поддерживать общественную безопасность, в частности с помощью профилактики и расследования преступлений. Кроме того, правоохранительные органы часто несут ответственность за соблюдение прав человека и недопущение нарушения этих прав иными лицами. Большинство людей поступают на службу в правоохранительные органы с желанием быть полезными местным сообществам и обществу в целом. Они получают при этом надежную работу, которая направлена на общественное благо и одновременно дает им возможность обеспечить себя и свои семьи. Их желание и стремление отдать долг обществу и послужить ему, зачастую рискуя собственной жизнью, становится частью фундамента того социального

**Сотрудники правоохранительных органов во всем мире все больше демонстрируют разочарование и раздражение, наблюдая так называемый эффект «вращающейся двери» - когда людей, арестовывают, помещают под стражу, выпускают только для того, чтобы арестовать опять.**

**Деятельность полиции с позиции снижения вреда дает возможность вовлекать сообщества в целях построения доверия, удовлетворения потребностей лиц, употребляющих наркотики, а также снижения нежелательных побочных эффектов потребления наркотиков и мер наркоконтроля.**

договора, который, в свою очередь дает сотрудникам полномочия и власть обеспечивать соблюдение законов.

Однако в случае наркоконтроля сотрудники правоохранительных органов зачастую вынуждены заниматься вопросами, для которых карательные меры, например, некоторые аспекты уголовного расследования или арест, не являются наилучшим решением. По большей части такая ситуация вытекает из предположения, что полицейские меры, аресты и лишение свободы удержат людей от употребления наркотиков, несмотря на доказательные данные, свидетельствующие об обратном. Сотрудники правоохранительных органов во всем мире все больше демонстрируют разочарование и раздражение, наблюдая так называемый эффект «вращающейся двери» - когда людей, арестовывают, помещают под стражу, выпускают только для того, чтобы арестовать опять. Также вызывают разочарование случаи, когда полицию вызывают для того, чтобы вмешаться и задержать людей, которые вместо этого явно нуждаются в социальной поддержке, а также в услугах охраны физического и психического здоровья. Сотрудники полиции также отмечают неэффективность использования ресурсов системы уголовного правосудия для преследования по закону мелких нарушителей в отсутствие достаточных ресурсов для следственных действий и арестов серьезных преступников. Сейчас, когда все больше людей арестовывают за ненасильственные наркопреступления или ассоциированные с ними мелкие правонарушения, влияющие на качество жизни, с последующим наложением штрафов, которые они не в состоянии выплатить или с многолетними сроками за решеткой, количество заключенных во всем мире резко растёт.

Поскольку меры жесткой экономии привели к сокращению государственных расходов на здравоохранение и социальные услуги, которые и без того во многих странах являются достаточно низкими, подобный процесс роста непропорционально высокого числа случаев лишения свободы, еще больше ускорился. Сотрудники правоохранительных органов являются одними из тех немногих служащих государственных структур, которые доступны 24 часа в сутки, а потому полиция - хочет она того или нет - стала государственной службой, на которую возложено задание реагировать на самые разные чрезвычайные

ситуации, в том числе связанные с наркотиками, бездомностью и психическими заболеваниями. От правоохранительных органов ожидают, что они каким-то образом займутся общественными проблемами, решению которых их не обучали. А если результаты деятельности не производят впечатления того, что проблема решена, виноваты правоохранительные органы. Предъявляемые им многочисленные требования, в сочетании с отрицательными результатами лишь усложняют их работу по обеспечению общественной безопасности. С таким подходом также не удалось улучшить состояние здоровья людей, употребляющих наркотики. Также немного удалось добиться в деле улучшения жизни местных сообществ.

Хотя правоохранительные органы не в состоянии разрешить данные проблемы собственными силами, они могут предпринять - и уже предпринимает - конкретные шаги в направлении ощутимого улучшения ситуации. Многие сотрудники правоохранительных органов уже сейчас работают с учреждениями здравоохранения и общественными группами (организациями) с целью разработки подходов, которые повысят уровень благополучия отдельных людей и общественную безопасность без требований полного отказа от употребления наркотиков.

## **Что такое «работа полиции в рамках подхода снижения вреда»?**

Деятельность полиции с позиции снижения вреда дает возможность вовлекать сообщества в целях построения доверия, удовлетворения потребностей лиц, употребляющих наркотики, а также снижения нежелательных побочных эффектов потребления наркотиков и мер наркоконтроля. Такой подход подразумевает признание тезисов о том, что люди, которые неспособны или не желают полностью отказаться от употребления нелегальных наркотиков, все же способны сделать положительный выбор, чтобы защитить собственное здоровье, здоровье своих семей или своих сообществ; и что полиция может работать с другими сторонами, представляющими сообщества или организации здравоохранения, чтобы помочь добиться данного результата и укрепить общественную безопасность.

**Деятельность правоохранительных органов, основанная на подходе снижения вреда, направлена на укрепление потенциала систем для эффективного удовлетворения потребностей в сфере здравоохранения, и при этом обосновывает главную цель работы полиции - защиту общественной и личной безопасности, правопорядка и прав.**

**Правоохранительные органы также отметили благотворное влияние работы полиции по принципам снижения вреда на отношения с местными жителями и резкий рост наблюдаемого доверия и легитимности их деятельности на подведомственной территории.**

Многие полицейские меры на самом деле увеличивают риски для здоровья, поскольку становятся барьером, препятствующим доступу к услугам. В результате люди прячут или совместно используют шприцы для инъекций, лгут в отношении употребления наркотиков, даже медицинским работникам, или не сообщают властям о случаях передозировок, когда людей можно было бы еще спасти. Деятельность правоохранительных органов, основанная на подходе снижения вреда, направлена на укрепление потенциала систем для эффективного удовлетворения потребностей в сфере здравоохранения, и при этом обосновывает главную цель работы полиции - защиту общественной и личной безопасности, правопорядка и прав.

Рост риска в результате применения подхода на основе нулевой толерантности может показаться парадоксальным. Однако же в других областях подход сведения к минимуму вреда в случае невозможности полного устранения риска воспринимается как вполне здравый. Если, например, однажды вечером ваш друг изрядно выпивает, можно порекомендовать ему пить больше воды, поесть или найти кого-нибудь, кто отвезет его домой. Все эти рекомендации будут иметь целью снижение риска аварии или ухудшения самочувствия. Более того, сотрудники правоохранительных органов уже предпринимают подобные шаги, когда пристегиваются ремнями безопасности, надевают бронежилеты, проводят кампании «Трезвый водитель» или же используют личные защитные средства, такие как перчатки или антисептик для рук – они тоже стараются снизить шансы причинить вред себе или другим лицам.

В сфере наркотиков концепция снижения вреда подобным образом признает программы и подходы, которые снижают риск передозировки, инфицирования ВИЧ или гепатитом С, серьезного психического расстройства или опасности для себя и для других. В части своей работа полиции на основе снижения вреда требует выхода за рамки вопроса об употреблении наркотиков или полного отказа от него. Необходим переход к признанию того, что для людей, употребляющих наркотики, простое решение прекратить употребление – не наилучший критерий для оценки положительных изменений в жизни. Следует ожидать, что будут взлеты и падения. В результате важно оценивать успехи не только в категориях, например, положительного или отрицательного

результата анализа мочи, а в категориях тех шагов, которые предпринимает человек для стабилизации и улучшения собственной жизни, в частности, приходит ли он на прием к врачу в назначенное время, сокращает ли употребление наркотиков, перестает ли жить на улице и находит жилье, справляется ли со вспышками гнева и меньше нарушает общественный порядок. Помощь в осуществлении этих изменений предоставляется не только полицией, но роль последней является критически важной для поддержки или препятствования людям. Правоохранительные органы во многих странах пришли к выводу, что такой положительной динамике можно способствовать в рамках существующего законодательства и полномочий правоохранительных органов, а поддержка данных положительных изменений облегчит им работу.

Деятельность полиции на основе снижения вреда уже приносит пользу потребителям наркотиков, семьям, местным сообществам, а также самим сотрудникам правоохранительных органов. Исследование<sup>1</sup> показало, что деятельность полиции на основе подхода снижения вреда может снизить показатели инфицирования ВИЧ и гепатитом С, уменьшить количество случаев случайных уколов иглами среди сотрудников полиции или иных травм при исполнении служебных обязанностей, увеличить возможности для людей, живущих на улице, получить услуги (например, лечения, в том числе наркозависимости), уменьшить загруженность судов делами и переполненность мест заключения, снизить показатели рецидивизма и преступности, а также улучшить возможности для правоохранительных органов сосредоточиться на преследовании опасных преступников.

Правоохранительные органы также отметили благотворное влияние работы полиции по принципам снижения вреда на отношения с местными жителями и резкий рост наблюдаемого доверия и легитимности их деятельности на подведомственной территории.

## **Что может помочь в достижении положительных результатов для правоохранительных органов и для общества?**

Реформирование законодательства, безусловно, является наиболее важным фактором для изменения практической деятельности правоохранительных

**Страх карательных мер со стороны полиции подталкивает людей, употребляющих наркотики и живущих на улице, к небезопасным формам употребления наркотиков в небезопасных местах.**

**Предоставление  
первостепенного  
внимания  
возможности  
людей, которые  
употребляют  
наркотики,  
получить доступ  
к социальным  
и медицинским  
услугам и  
воспользоваться  
ими также снижает  
показатели  
рецидивизма и  
преступности.**

органов по борьбе с наркотиками. Но даже до внесения изменений в законодательство существует ряд стратегий и тактик, которые местные управления полиции и отдельные сотрудники могут уже сейчас применять и непосредственно внедрять на практике. На них и сосредоточено основное внимание в данном документе. Среди них:

1. Знание и интеграция инструментов и подходов снижения вреда.
2. Коммуникация и конструктивные отношения с представителями местных сообществ, которые затрагивает сложившаяся ситуация, а также с сотрудниками различных организаций, предоставляющих услуги в данной местности.
3. Основной упор делается на защите безопасности, здоровья и достоинства местных жителей (в том числе, тех, кто употребляет наркотики) с помощью инструментов помимо арестов и заключения под стражу.
4. Внедрение оперативных инструкций и нормативных актов с целью улучшить практическую деятельность в отношении потребителей наркотиков и хранения наркотиков для личного потребления.
5. Система показателей оценки профессиональной деятельности сотрудников и формы поощрения, которые стимулируют одновременно охрану общественной безопасности и достижение целей в области общественного здоровья.
6. Организационная культура, которая направлена на трансформацию полиции из силовой структуры в службу и формирует более широкий взгляд на воздействие правоохранительных органов на общество.

### **Положительные результаты подхода к деятельности правоохранительных органов на основе снижения вреда:**

Опыт применения подходов снижения вреда в различных юрисдикциях по всему миру продемонстрировал целый ряд положительных результатов в сфере общественного здоровья, общественной безопасности и эффективности правоохранительных органов, среди которых:

- **Рост ощущения безопасности у местных жителей в тех районах, где доступны услуги снижения вреда.** Например, сотрудничество правоохранительных органов с программами обмена шприцев и игл, дроп-ин центрами, центрами контролируемого употребления наркотиков или программами замены ареста альтернативной формой (например, реабилитацией) привело к значительному сокращению употребления наркотиков и брошенных шприцев в общественных местах.<sup>2</sup>
- **Укрепление безопасности и улучшение состояния здоровья самих потребителей наркотиков.** Страх карательных мер со стороны полиции подталкивает людей, употребляющих наркотики и живущих на улице, к небезопасным формам употребления наркотиков в небезопасных местах. Они могут принимать наркотики в труднодоступных местах, тем самым увеличивая риск передозировки; их могут подталкивать к употреблению наркотиков в районах, контролируемых криминальными группировками; совместно использовать средства с риском для собственного здоровья и здоровья других; или не обращаться за помощью в экстренные службы. Снижение уровня этого страха побуждает людей, употребляющих наркотики, воспользоваться доступными медицинскими и социальными услугами и выйти из тени.<sup>3</sup>
- **Улучшение эффективной профилактики правонарушений и укрепление общественной безопасности.** Применение подходов снижения вреда в деятельности правоохранительных органов способствует укреплению доверия к полиции со стороны местных жителей, что приводит к росту сотрудничества в рамках следственной деятельности и мер безопасности. Предоставление первостепенного внимания возможности людей, которые употребляют наркотики, получить доступ к социальным и медицинским услугам и воспользоваться ими также снижает показатели рецидивизма и преступности. При изменении приоритетов и процедур деятельности правоохранительных органов большие объемы ресурсов направляются на борьбу с более серьезными преступлениями и угрозами безопасности.<sup>4</sup>

**Снижение вреда направлено на предоставление важных и зачастую низкопороговых услуг с целью снижения ущерба для здоровья даже тех, кто не в состоянии полностью отказаться от употребления наркотиков.**

**Во многих юрисдикциях сотрудники правоохранительных органов признают важное значение таких мероприятий для спасения жизней людей и обеспечения общественной безопасности.**

- **Улучшение эффективности и сотрудничества между государственными органами.** Основной чертой подходов на основе снижения вреда является то, что правоохранительные органы не предоставлены сами себе в решении вопросов проблемного употребления наркотиков, бедности и отсутствия постоянного места жительства. Сотрудничество в рамках подходов на основе снижения вреда повышает ответственность других государственных структур и партнеров на уровне местных сообществ, сокращает дублирование функций различных госструктур, а также снижает ношу ответственности и вины, возлагаемые на правоохранительные органы.<sup>5</sup>
- **Рост безопасности и благополучия сотрудников.** В случаях применения эффективных моделей снижения вреда у сотрудников меньше шансов пораниться зараженными иглами шприцев. При личном досмотре люди с большей вероятностью будут иметь при себе стерильный инъекционный инструментарий и признавать его хранение, если полиция не будет использовать его в качестве вещественного доказательства правонарушения. Подходы на основе снижения вреда также помогают снизить уровень напряженности при столкновениях с потребителями наркотиков - в таких случаях сотрудники действуют в соответствии с подходом, в рамках которого они принимают на себя роль защитников.<sup>6</sup>
- **Улучшение взаимоотношений полиции и местных жителей.** Подходы на основе снижения вреда, принимаемые на вооружение полицией, могут также привести к улучшению взаимоотношений с местными жителями на подведомственных территориях. Такие подходы увеличивают легитимность действий полиции и формируют настоящие партнерские отношения с местными сообществами. Когда местные жители осознают, что полиция стремится сосредоточиться на более серьезных наркопреступлениях и поддерживает методы работы с наркоупотреблением или хранением наркотиков в малых количествах без применения карательных мер, формируется более высокий уровень доверия и сотрудничества.<sup>7</sup>

# РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРИМЕРЫ

## Что могут предпринять правоохранительные органы

Сотрудники правоохранительных органов используют различные подходы для того, чтобы встроить в свою работу методологию на основе снижения вреда с целью защиты общественной безопасности и общественного здоровья. Структуры, которые применяли описанные здесь меры, весьма отличаются друг от друга - географическим расположением, размерами и ресурсами. Имеет значение местный контекст, а также каждая инициатива должна учитывать политическую ситуацию, историческую динамику и вводные со стороны не только сотрудников полиции, но и представителей местных сообществ для обеспечения долговременного влияния и результата. Успешная деятельность полиции на основе подхода снижения вреда также находится на стадии доработки и совершенствуется с учетом опыта и обучения. Все это, однако, основывается на шести принципах и практических подходах, подробно описанных в данном разделе.



**Люди, употребляющие наркотики, часто становятся жертвами преступлений или рискуют погибнуть в результате передозировки. В сравнении с другими гражданами, бездомные или живущие уличной жизнью в основном сталкиваются с более высокими уровнями насилия, виктимизации, связанной с преступностью, и даже убийств.**

## **1. Спасайте жизни**

Главной миссией правоохранительных органов является защита человеческой жизни. Таким образом, основной мерой, которую правоохранительные органы могут предпринять в сфере наркоконтроля, является определение методов организации и осуществления работы, потенциально осложняющих доступ к службам спасения, и корректировка данных методов в целях приоритизации сохранения жизни и здоровья уязвимых групп населения. Такая деятельность охватывает три основных компонента: создание условий (а не помех) для оказания услуг снижения вреда; определение в качестве приоритета спасение человеческих жизней в случаях передозировок или виктимизации; улучшение защиты здоровья и безопасности сотрудников.

### ***Создание условий (а не помех) для оказания услуг снижения вреда.***

Снижение вреда направлено на предоставление важных и зачастую низкопороговых услуг с целью снижения ущерба для здоровья даже тех, кто не в состоянии полностью отказаться от употребления наркотиков. В число таких услуг часто входит предоставление стерильного инъекционного инструментария, а также нередко помощь в налаживании связей и оказание поддержки тем потребителям наркотиков, которые сталкиваются с другими серьезными проблемами, такими как бездомность, безработица, проблемы с психическим здоровьем или домашним насилием. Такие программы часто служат важной точкой контакта, в которой можно принять решение начать дальнейшее лечение, в том числе в программах, помогающих прекратить употребление наркотиков. Наконец, снижение вреда на общинном уровне нередко помогает снизить уровень преступности (см. ниже альтернативы арестам).

Во многих юрисдикциях сотрудники правоохранительных органов признают важное значение таких мероприятий для спасения жизней людей и общественной безопасности. Чтобы свести к минимуму перебои в оказании услуг снижения вреда правоохранительные структуры действуют на основе официальных и неофициальных договоренностей и не проводят анализы мочи, досмотры для обнаружения наркотиков, не выдают повестки, а также не

арестовывают за употребление наркотиков или за хранение для личного употребления в местах оказания услуг снижения вреда. Они также приветствуют визиты сотрудников программ снижения вреда в местные отделения полиции и презентации программ для патрульных офицеров во время ежедневных разводов перед выходом на маршруты или в рамках тренингов. Многие местные управления полиции также признали или одобрили использование карточек клиентов программ снижения вреда, чтобы при встрече с участниками программ полицейские – в рамках своих полномочий и по собственному усмотрению – воздерживались от повесток или арестов.

Среди некоторых примеров программ снижения вреда можно отметить:

- **Программы обмена шприцев и игл.** В рамках программ обмена шприцев и игл потребители инъекционных наркотиков могут вернуть использованные шприцы и иглы и(ли) получить новые стерильные. Доказано, что программы обмена шприцев и игл резко снижают показатели заражения ВИЧ, гепатитом С и другими инфекционными заболеваниями. Также снижаются риски случайно пораниться иглой для общественности и сотрудников правоохранительных органов. Исследования и практика показывают, что программы обмена шприцев и игл не повышают показатели инъекционного употребления наркотиков.<sup>8</sup>
- **Медикаментозное лечение.** Метадон и бупренорфин являются препаратами пролонгированного действия, которые наряду со снижением уровня инъекционного употребления героина и других опиоидов или тяги к ним, также помогают улучшить стабильность потребителя наркотиков, его социальные функции, приверженность к приему препаратов от ВИЧ и другому лечению. В разных странах мира существуют клиники и низкопороговые пункты предоставления таких препаратов наряду с услугами поведенческой психотерапии.<sup>9</sup>
- **Проекты анализа психоактивных веществ и проверки наркотиков.** Наркотики, которые покупаются и употребляются на улице, не всегда оказываются тем, чем предполагалось. Например, в уличном героине в Канаде и Соединенных Штатах все чаще появляются примеси фентанила. Так

**Подразделения полиции начинают обучать применению налоксона и оснащать им своих сотрудников. Он прост в использовании, не обладает аддиктивным потенциалом, и он действует.**

**Сотрудники правоохранительных органов также могут получить пользу от применения методов снижения вреда. Сотрудники, которые сталкиваются во время работы с лицами, имеющими при себе шприцы с иглами, рискуют пораниться иглой, и, в результате этого, подвергнуться опасности заразиться ВИЧ или гепатитом С.**

называемые «клубные наркотики», например экстази, могут содержать метамфетамин или другие еще более вредные вещества, о которых покупатель не знает. Это может повлечь серьезные последствия для здоровья потребителей, в том числе передозировки, когнитивные расстройства или (особенно в случае женщин) повышенный риск сексуального насилия. Проекты анализа психоактивных веществ или проверки наркотиков могут помочь их потребителям избежать приема неизвестных и потенциально вредных примесей, обнаруживаемых в уличных наркотиках. Подобные инициативы могут помочь сотрудникам и структурам, оказывающим помощь в экстренных ситуациях, а также медицинским службам в определении трендов на рынках нелегальных наркотиков и соответствующей корректировке своих услуг с целью удовлетворения потребностей сообщества в сфере здравоохранения. Проекты проверки наркотиков существуют по всей Европе, и все чаще появляются в Северной и Южной Америках.<sup>10</sup>

- **Комнаты контролируемого употребления наркотиков.** Во всей Европе, а также в Австралии и Канаде, муниципальные и государственные структуры открывают комнаты употребления наркотиков под медицинским наблюдением (в некоторых регионах они также известны как (среди прочих названий) центры комплексного привлечения сообществ, центры интегрированной помощи или центры инъекционного употребления наркотиков под медицинским наблюдением). Они представляют собой специально приспособленные помещения, в которых можно употреблять наркотики (в том числе курить или делать инъекции) под наблюдением медицинских работников. В одной только Европе существует более 75 комнат контролируемого употребления наркотиков. В г. Ванкувере (Канада) центр контролируемого употребления наркотиков открылся в 2003 году, и еще несколько будет открыто в Канаде в этом году. Несмотря на миллионы инъекций и десятки тысяч людей, которым предоставили услуги, в этих учреждениях не было зафиксировано ни единого случая передозировки наркотиков с летальным исходом.<sup>11</sup>
- **Дроп-ин центры.** Это места, куда люди, употребляющие наркотики, могут прийти, познакомиться с другими потребителями и

консультантами, постирать одежду или принять душ, поесть или встретиться с медсестрой и сотрудниками медицинских учреждений. Дроп-ин центры предоставляют употребляющим наркотики людям, особенно с улицы, место, где можно получить услуги, наладить связи с равными или с аутрич-работниками, а также, возможно, обсудить, как найти поддержку для решения проблем, с которыми они сталкиваются (например, инфекционные заболевания, отсутствие жилья или работы).

***Придание высокой приоритетности спасению человеческих жизней в случаях передозировок или виктимизации, связанной с преступностью***

Люди, употребляющие наркотики, часто становятся жертвами преступлений или рискуют погибнуть в результате передозировки. В сравнении с другими гражданами, бездомные или живущие уличной жизнью в основном сталкиваются с более высокими уровнями насилия, виктимизации, связанной с преступностью, и даже убийств. Криминализация наркотиков приводит к тому, что такие граждане боятся обращаться за помощью к полиции и таким образом еще больше увеличивают свою уязвимость, которая часто сопровождается бедностью и нестабильным положением с жильем. Гендерное насилие, особенно со стороны половых партнеров, является серьезной проблемой и широко распространенным опытом для цисгендерных женщин и трансгендерных людей, употребляющих наркотики. Люди, которые употребляют наркотики и становятся жертвами или свидетелями преступлений, часто сообщают, что боятся вступать в контакт с полицией из страха, что их арестуют по обвинениям, связанным с наркотиками, что им не поверят или возложат вину на них. Они также боятся возмездия со стороны своего сообщества. Это не только повышает их уязвимость перед лицом насилия и преступности, но также может более широко подорвать основы общественной безопасности, поскольку о преступлениях никто не сообщает, и злоумышленники остаются безнаказанными и продолжают свои противоправные действия.

Передозировки также представляют собой серьезную угрозу для людей, употребляющих наркотики. Их число растет во многих странах. В то время как услуги снижения вреда продемонстрировали свою высокую

**Во многих странах правоохранительные органы признают важность развития отношений с местными населением и работы с представителями местных сообществ с целью определения соответствующих потребностей в области безопасности, а также методов их удовлетворения.**

**Во многих юрисдикциях полиция предпринимает шаги, чтобы построить рабочие отношения с другими государственными учреждениями, в том числе с медицинскими и социальными службами, а также с организациями и структурами, предоставляющими услуги здравоохранения и снижения вреда в конкретных территориальных сообществах.**

эффективность в деле предотвращения смертельных передозировок, многие люди, употребляющие наркотики, становятся жертвами передозировок, находясь вдали от услуг снижения вреда. В большинстве случаев обращение за помощью может спасти человеческие жизни, но многие боятся - и зачастую этот страх основан на предыдущем опыте - что даже в случае вызова скорой помощи, вместо этого может приехать полиция и арестовать их.

Вот некоторые примеры того, что могут предпринять правоохранительные органы в этой связи:

- **Не предъявляйте обвинений и не арестовывайте никого на месте передозировки.** Исследования показывают, что страх перед арестом удерживает свидетелей передозировок наркотиков от обращения за медицинской помощью и способствует росту количества случаев передозировок с летальным исходом.<sup>12</sup> Многие полицейские структуры в сотрудничестве с местными органами самоуправления приняли процедуры, которые гарантируют, что людей, обращающихся за неотложной помощью в случае передозировки, не обвинят в хранении наркотиков или совершении иных связанных с этим правонарушений. Некоторые структуры приостановили действие нормативных актов, согласно которым ранее бригады скорой помощи по прибытии на место передозировки должны были известить полицию.
- **Носите при себе антидот при передозировках опиоидов и содействуйте его распространению.** Налоксон является антидотом при передозировках опиоидов, который вводится с помощью простой внутримышечной инъекции (даже через одежду) или в форме назального спрея. Подразделения полиции начинают обучать применению налоксона и оснащать им своих сотрудников. Он прост в использовании, не обладает аддиктивным потенциалом, и он действует. В дополнение к обеспечению налоксоном сотрудников экстренных служб, во многих странах было разрешено другим потребителям наркотиков, их друзьям и членам семей носить при себе и использовать налоксон, не неся за это ответственности, поскольку именно они могут оказаться наиболее эффективными в предотвращении передозировки со смертельным исходом. Правоохранительные органы могут

обеспечить поддержку призывам расширить доступ к налоксону для членов семей и представителей сообществ, как через доступность его в аптеках, так и с помощью прямого распространения.

- **Распространяйте действие защиты от ареста на тех, кто сообщает, что стал жертвой или свидетелем преступления.** В США городское правительство Сан-Франциско утвердило инструкции, которые гласят, что сотрудники правоохранительных органов не должны арестовывать за участие в коммерческом сексе или употреблении наркотиков тех, кто стал жертвами или свидетелями целого ряда преступлений, в том числе сексуального насилия, торговли людьми, преследования, ограблений, похищений, угроз, шантажа, грабежей с взломом, а также иных правонарушений с применением насилия.<sup>13</sup>
- **Работайте с партнерами из сферы общественного здравоохранения с целью создания «хабов здоровья» среди потребителей наркотиков и жертв передозировок.** Подход в рамках хаба здоровья предоставляет горячую линию для сотрудников полиции, куда они могут позвонить, чтобы связать потребителей наркотиков со специалистами снижения вреда. Полицейские могут выдавать направления после контакта с человеком, которому угрожает передозировка или с теми, кто употребляет наркотики таким образом, что это подвергает их риску инфицирования либо после передозировки без летального исхода. Такие хабы здоровья создают дополнительные уровни защиты для потребителей наркотиков, а также предоставляют сотрудникам полиции возможность помочь людям в положительном ключе.

### ***Улучшение защиты здоровья и безопасности сотрудников правоохранительных органов***

Сотрудники правоохранительных органов также могут получить пользу от применения методов снижения вреда. Сотрудники, которые сталкиваются во время работы с лицами, имеющими при себе шприцы с иглами, рискуют пораниться иглой, и, в результате этого, подвергнуться опасности заразиться ВИЧ или гепатитом С. Поддержка программ обмена шприцев увеличивает вероятность того, что в случае ранения сотрудника иглой, это будет чистая игла. Более

**Одной из наиболее часто встречающихся проблем, с которой сталкиваются отделения и структуры полиции - это отсутствие четких инструкций и оперативных указаний о работе с услугами снижения вреда.**

**В отношении потребителей наркотиков или лиц, продающих наркотики в малом размере, среди представителей правоохранительных органов и сферы общественного здоровья все больше растет консенсус, что аресты не являются эффективной мерой.**

того, если потребители инъекционных наркотиков знают, что их нельзя наказать за то, что у них при себе шприцы, они с большей вероятностью сообщат полицейскому об их наличии еще до проведения личного досмотра.

Снижение вреда также может помочь употребляющим наркотики сотрудникам полиции. Употребление психоактивных веществ - распространенное, хотя и непризнанное явление во многих отделениях полиции. Обучение полицейских и рабочих регламент, основанные на принципах снижения вреда, в результате могут улучшить состояние здоровья и безопасность самих сотрудников, а также их партнеров, супругов или тех, с кем они могут вступить в половые контакты или принимать наркотики. Это также может помочь полицейским лучше понять, в чем состоит поддержка здорового образа жизни и, соответственно, повысит их эффективность и результативность.

- В Украине бывший сотрудник правоохранительных органов, который сейчас работает в негосударственной организации «Альянс общественного здоровья», занимается тренингами для украинской полиции по вопросам здоровья и безопасности при исполнении служебных обязанностей. Курсы призваны обеспечить лучшее состояние здоровья сотрудников полиции и в то же время разрушают мифы и стигму ВИЧ, СПИДа и людей, употребляющих инъекционные наркотики. В рамках курса тренеры предлагают сотрудникам пройти анонимное экспресс-тестирование на ВИЧ, и большинство сотрудников охотно принимают это предложение.
- В г. Тихуана (Мексика) исследователи в сфере общественного здравоохранения совместно с муниципальной полицией проводили обучение по вопросам ценности программ обмена шприцев и игл в качестве программы здравоохранения и снижения вреда. Также подчеркивалось, что изъятие игл и шприцев в качестве вещественных доказательств правонарушений не соответствует ни букве закона, ни здравому смыслу. Сотрудники, которые прошли обучение на тренингах, в дальнейшем сообщали о большей информированности о риске заражения ВИЧ во время изъятия шприцев, в том числе о том, как минимизировать эти риски для себя.

## **2. Сотрудничайте с местными сообществами и создавайте партнерские отношения**

Жители местных сообществ – критически важный элемент общественной безопасности и профилактики преступности. В данный момент существует широкое понимание того, что местные сообщества - это «со-производители» безопасности, и правоохранительные органы должны относиться к ним соответствующим образом. Второй главный принцип деятельности полиции сегодня был сформулирован создателем первой современной полицейской службы в Лондоне в 1829 году сэром Робертом Пилом: «полицейские действия происходят по согласию». Принцип гласит, что полиция должна «всегда признавать, что ее полномочия выполнять свои функции и обязанности всегда зависят от одобрения со стороны общественности самого существования полиции, ее действий и поведения, а также от ее способности заручиться должным уважением общественности и сохранять его».<sup>14</sup>

Одна из трудностей, с которой часто сталкивается полиция - это требования со стороны определенных сегментов общества, отдельных политиков или законов в сфере наркоконтроля действовать с позиции силы против людей, употребляющих наркотики. Такой подход может подорвать общественную безопасность, поскольку скудные ресурсы, как человеческие, так и финансовые, будут отвлечены от борьбы против конкретных источников серьезных преступлений и насилия.

Правоохранительные органы являются важным собеседником в диалоге с представителями общественности. Прибывая на вызовы или проводя патрулирование в местных сообществах, полиция имеет хорошую возможность объяснять людям важность и преимущества услуг снижения вреда, а также ценность решения вопросов, связанных с проблемным употреблением наркотиков, посредством медицинских или социальных, а не карательных мер. Во многих странах правоохранительные органы признают важность развития отношений с местными населением и работы с представителями местных сообществ с целью определения соответствующих потребностей в области безопасности, а также

**Многие подразделения полиции начинают изучать новые методы поддержания правопорядка, которые отходят от использования арестов и заключения под стражу в качестве меры реагирования на социальные проблемы.**

**При продвижении инициативы по замене арестов или повесток альтернативными мерами, очень важно привлекать сотрудников полиции всех уровней на стадии разработки, особенно тех, кто будет воплощать эти стратегии в жизнь.**

методов их удовлетворения. Вместо того чтобы делать упор на реагирование на инциденты и полагаться на централизованную диспетчерскую службу полиции, ключевыми для поддержки безопасности и профилактики вреда являются партнерские связи на местном уровне, а также стратегии и тактики решения проблем на местах.

Кроме того, важно признать тот факт, что маргинализированные группы, в том числе люди, употребляющие наркотики, тоже являются членами местных сообществ и обладают особыми потребностями в сфере безопасности. Тем не менее, часто по причине страха и ложных представлений, они отказываются обращаться в полицию в случаях, когда становятся жертвами или свидетелями преступлений или нуждаются в экстренной помощи. Кроме того нередко они не склонны сотрудничать со следственными органами из-за страха наказания, что часто называют проблемой «процессуальных норм отправления правосудия». Идея состоит в том, что если кто-то не верит что система - или, иными словами, процесс - являются справедливыми или честными, они вряд ли будут сотрудничать или поддерживать ее или ее представителей. Это может отрицательно повлиять на тех, кто не вступает в контакт с полицией, но также и на безопасность общества в целом, поскольку при этом создаются препятствия профилактике и расследованию преступлений.

Во многих юрисдикциях полиция предпринимает шаги, чтобы построить рабочие отношения с другими государственными учреждениями, в том числе с медицинскими и социальными службами, а также с организациями и структурами, предоставляющими услуги здравоохранения и снижения вреда в конкретных территориальных сообществах. Несмотря на то, что требуются некоторые усилия, чтобы построить такие отношения, они необходимы для того, чтобы решить комплекс социальных проблем. Они также могут дать возможность правоохранительным органам сосредоточить свои усилия в тех сферах, где у них есть сравнительные преимущества, а также воспользоваться умениями и опытом других партнеров. Доверие к компетентности партнеров в рамках таких отношений - важный путь их развития. Такое доверие также необходимо для достижения ощущения безопасности в обществе и результатов в сфере здравоохранения.

- В 2015 году в полиции Украины началась национальная реформа после долгих лет коррупции, должностных преступлений и брешей в системе защиты общественной безопасности. Одним из направлений реформы стало внедрение модели работы полиции на основе децентрализации и ориентации на потребности местных сообществ. В рамках реформы местные управления полиции сейчас начинают работать с местными НПО и медицинскими учреждениями, которые принимают в число своих клиентов людей, употребляющих наркотики, и других членов сообщества для того, чтобы совместно определить их потребности в сфере безопасности и меры по их удовлетворению. Поскольку употребление наркотиков может рассматриваться в качестве угрозы безопасности местного сообщества, в рамках такого подхода нужна совместная работа по разъяснению представителям общественности ценности и необходимости услуг снижения вреда в сфере здравоохранения, таких как сайты заместительной терапии метадонном или программы обмена шприцев и игл. Некоторые из этих программ могут уже функционировать в данном районе. Когда местным сообществам помогают узнать больше об услугах [снижения вреда], и о происходящем в них, часто наблюдается

**Спустя семнадцать лет после начала процесса декриминализации Португалия сообщает о снижении количества случаев диагностирования ВИЧ, отсутствии общего роста употребления наркотиков, снижении употребления наркотиков в возрастной группе от 15 до 24 лет, а также о снижении показателей смертности от передозировок.**



**Основной акцент на количественные результаты, такие как количество арестов, штрафов (повесток) и конфискации наркотиков, часто не принимает во внимание результаты работы в реальном мире - например, сократилось ли при этом употребление наркотиков или наркоторговля. Такой подход часто навязывается сверху, даже когда сотрудники знают, что зафиксированные количественные результаты в реальности не приведут к изменениям.**

ослабевание страхов среди местных жителей, улучшение ощущения безопасности и коллективного реагирования на проблему наркотиков.

- В ответ на растущую эпидемию передозировок опиоидов в г. Нью-Йорке, правительство города создало рабочую группу RxStat, в состав которой вошли представители разных структур. RxStat - это партнерская структура по вопросам общественного здоровья и безопасности, в рамках которой различные городские службы, возглавляемые Управлением здравоохранения и при участии Управления полиции г. Нью-Йорка, отслеживают показатели употребления опиоидов и передозировок в максимально приближенном к реальному времени режиме. Источниками данных являются качественные исследования, показатели смертности, данные о мошенничестве в сфере здравоохранения, госпитализации, преступлениях в работе аптек, данные об арестах и заключении под стражу, количество поступивших на лечение, уголовные дела в сфере наркотических средств, а также данные о ценах и чистоте наркотиков. В основе этой инициативы - единая, общая для всех цель: снижение показателей смертности от передозировок посредством уменьшения влияния наркотиков на здоровье людей без попыток искоренения употребления наркотиков, а также путем вовлечения различных структур и служб в реагирование на проблемы в сфере здравоохранения и безопасности. RxStat также предлагает формат, в рамках которого различные структуры могут встречаться, оценивать данные, получать информацию от различных экспертов в этой области и обсуждать пути улучшения собственной деятельности с использованием реальных случаев в качестве примеров. Такое партнерство дало возможность городу быстро отреагировать на растущие показатели передозировок в одном районе и обучить 1200 потребителей наркотиков и членов их семей методам снижения вреда и использованию налоксона, антидота при передозировках опиоидов. В другом районе удалось увеличить доступность налоксона для сотрудников полиции, которые часто оказывают экстренную помощь в случаях передозировок. Представители правоохранительных органов отмечают, что RxStat улучшил их понимание употребления наркотиков и наркозависимости, а также особой ценности подходов на основе сохранения здоровья и наличия партнеров в этой сфере.

### **3. Разработайте инструкции и оперативные указания**

Одной из наиболее часто встречающихся проблем, с которой сталкиваются отделения и структуры полиции - это отсутствие четких инструкций и оперативных указаний о работе с услугами снижения вреда. Такие оперативные указания важны при определении стратегий, ресурсов и приоритетов полиции, а также позволяют согласовать инструкции и практику полиции с социальной или медицинской службами. Это особенно важно, поскольку проблемы, связанные с употреблением уличных наркотиков, нельзя решить силами одних правоохранительных органов. Такие указания позволяют правоохранительным органам продемонстрировать свою приверженность более широкому кругу обязанностей и направлений деятельности государственных структур. При этом приоритеты и ожидания от деятельности полиции становятся более понятными для общественности, что повышает вероятность того, что направления их деятельности останутся неизменными и после смены руководства.

- За последние 25 лет Кыргызстан стал главной точкой транзита на маршруте нелегальной доставки героина из Афганистана в Европу. Этот фактор повлиял на резкий рост показателей употребления наркотиков, особенно инъекционных, и к росту рисков инфицирования ВИЧ и гепатитом С среди потребителей и их половых партнеров. Государственные структуры испробовали разные карательные подходы к решению проблемы, в том числе суровые уголовные наказания, административные задержания, постановку потребителей наркотиков на учет, а также полицейские облавы, направленные на потребителей наркотиков. Эти методы, однако, не разрешили проблему. После нескольких лет работы с программами снижения вреда в 2009 году Министерство внутренних дел Кыргызстана утвердило Инструкцию №417, которая рекомендует сотрудникам полиции не вмешиваться в деятельность программ снижения вреда, например, обмен шприцев или аутрич-работу с людьми, употребляющими наркотики или секс-работниками. Инструкция №417 обозначила ответственность полиции в деле защиты и соблюдения прав граждан, особенно уязвимых групп, таких как потребители инъекционных

**Даже в случаях неофициального характера таких поощрений, они могут повлиять на общую культуру работы, что может в равной или даже большей мере сказаться на уровне эффективности сотрудника.**

**Обучение также исполняет роль точки доступа для налаживания отношений с партнерами из числа представителей гражданского общества, в том числе со специалистами в сфере снижения вреда и с потребителями наркотиков таким образом, чтобы бросить вызов стереотипам. Правоохранительные органы также могут проводить общественные форумы с участием стратегических партнеров, чтобы информировать общество о том, чем занимается полиция.**

наркотиков, а также рассмотрела вопросы безопасности и защиты здоровья сотрудников полиции при исполнении служебных обязанностей. Инструкция помогает интегрировать поддержку снижения вреда в деятельность правоохранительных органов, подчеркнуть приверженность полиции делу продвижения государственной стратегии по борьбе с ВИЧ-инфекцией, а также служит в качестве руководства для местных отделений полиции при разработке и проведении обучения курсантов – будущих полицейских, повышения квалификации действующих сотрудников, назначения сотрудников и оценки их деятельности в сфере улучшения общественного здоровья. Инструкция также стала ценным ресурсом для представителей сообществ для работы в партнерстве с полицией по продвижению совместных мероприятий, сочетающих полицейские меры и общественное здравоохранение, в сфере употребления наркотиков.

#### **4. Поддерживайте альтернативы арестам и задержаниям**

Полномочия полиции арестовывать людей или выдавать повестки являются одними из наиболее важных инструментов, используемых правоохранительными органами для обеспечения общественной безопасности и осуществления собственной деятельности. При этом сотрудники отделов по борьбе с наркотиками отмечают злоупотребление арестами и их неэффективность - если у вас есть только молоток, любой предмет будет казаться гвоздем. Даже в юрисдикциях, где хранение наркотиков для личного употребления или их потребление декриминализованы, многих потребителей арестовывают вместо этого за торговлю наркотиками в малом размере (иногда это называют «микронаркототорговлей» или *parcomenudeo* по-испански) или же за другие мелкие правонарушения без применения насилия. В отношении потребителей наркотиков или лиц, продающих наркотики в малом размере, среди представителей правоохранительных органов и сферы общественного здоровья все больше растет консенсус, что аресты не являются эффективной мерой. В случаях, когда употребление наркотиков сочетается с другими значительными социальными проблемами, например, бездомностью, бедностью, личной психотравмой или проблемами с психическим здоровьем, или является их результатом, тогда

арест становится еще менее привлекательным или эффективным вариантом решения проблемы. В случаях, когда упор делается на арестах и штрафах (повестках), сотрудники полиции подталкивают к реагированию на эпизод по факту его свершения, что ограничивает возможность или требование к полицейскому найти решения проблем, которые стали причиной инцидента. Многие подразделения полиции начинают изучать новые методы поддержания правопорядка, которые отходят от использования арестов и заключения под стражу в качестве меры реагирования на социальные проблемы. Вместо мест заключения они стремятся направить людей для получения интегрированной помощи и услуг здравоохранения. Эти подходы имеют прочную связь с предыдущей дискуссией по вопросам важности партнерств между сообществами и различными структурами. А также может подобным образом помочь осуществить стратегический переход от попыток контролировать неправомерное поведение и законность к подходу на основе разрешения проблем и профессионализма.

При продвижении инициативы по замене арестов или повесток альтернативными мерами, очень важно привлекать сотрудников полиции всех уровней на стадии разработки, особенно тех, кто будет воплощать эти стратегии в жизнь. Привлечение таких сотрудников к разработке инициативы помогает не только развить в них чувство вовлеченности и ответственности за стратегию, но и обозначить любые практические рабочие моменты. А это увеличивает вероятность создания реалистичных стратегий, которые можно эффективно воплотить в жизнь.

- Различные юрисдикции в США, начиная с г. Сиэтла и округа Кинг (штат Вашингтон) в 2011 году, приступают к реализации инициативы под названием «Замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия при содействии правоохранительных органов» (LEAD). С помощью LEAD сотрудники правоохранительных органов, которые вступают в контакт с потребителями наркотиков и мелкими торговцами (до семи грамм веществ) или же получают направление от других партнеров по инициативе (от социальных работников, прокуроров или других сотрудников), могут направить их в местные программы и проекты снижения вреда вместо того, чтобы сажать их за решетку или преследовать по закону

через суд по обвинениям в административных или уголовных правонарушениях. LEAD охватывает не только обвинения, связанные с наркотиками, но и целый ряд правонарушений без применения насилия, предположительно совершенных лицом с проблемами употребления психоактивных веществ. Некоторые юрисдикции, где работает инициатива LEAD, включают в ее сферу деятельности и нетяжкие имущественные правонарушения. Также продолжается дискуссия о распространении деятельности инициативы на обвинения в совершении нетяжких преступлений - применение силы и нанесение побоев (за исключением случаев домашнего насилия). Существует возможность воспользоваться такими услугами, как предоставление временного жилья, медицинские услуги, обучение профессии, лечение [зависимости], а также поддержка в сфере психического здоровья. Участники LEAD сразу начинают работать со специалистами медико-социального сопровождения, чтобы связаться с доступными услугами, снижающими вред, который правонарушитель с проблемами в сфере наркотиков может нанести себе, что в то же время улучшит ситуацию с общественной безопасностью и здоровьем. Такой подход зачастую подразумевает партнерство полиции, прокуроров, представителей органов исполнительной государственной власти, организаций и структур, предоставляющих социальные услуги и услуги здравоохранения, а также правозащитников и активистов из сообществ. Поскольку подход основывается на снижении вреда, успех определяется не полным отказом от употребления наркотиков или отрицательным результатом анализа мочи, а скорее улучшениями состояния здоровья человека и его условий жизни, а также повышением общественной безопасности. В г. Сиэтле и округе Кинг количество тех, кто вернулся к совершению преступлений, сократилось почти на 60 процентов среди участников инициативы LEAD. Также снизилась фискальная нагрузка на систему уголовного правосудия, а участники программы LEAD со значительно большей вероятностью получали доступ к жилью, трудоустройству и законному источнику дохода

- В ответ на обостряющийся кризис ВИЧ-инфицирования, особенно среди потребителей инъекционных наркотиков, а также из-за роста употребления героина в 2001 году правительство

Португалии декриминализировало все наркотики. В результате – хотя хранение не более 10 средних ежедневных доз всех наркотиков – по-прежнему остается противоправным, рассматривается скорее как вопрос сферы здравоохранения и социальной сферы, нежели как преступление. Многие сотрудники правоохранительных органов в Португалии сообщают, что изменения позволили им сосредоточить свою антинаркотическую деятельность на борьбе с крупными наркоторговцами и использовать ресурсы полиции для предотвращения тяжких и насильственных преступлений. В случае, когда сотрудники полиции сталкиваются с человеком, имеющим при себе менее чем 10-дневный запас наркотиков, его/ее направляют на заседание местной комиссии, которая состоит из юриста, врача и социального работника. Комиссия встречается с данными лицами, чтобы больше узнать том, как они употребляют наркотики, о том, как это влияет на их жизнь, и предоставляет соответствующие рекомендации или направления для получения услуг и лечения. Также могут применяться карательные санкции, например, штрафы, но такие случаи редки, поскольку основной упор делается на обеспечении положительных результатов для здоровья. Спустя семнадцать лет после старта процесса декриминализации Португалия сообщает



о снижении количества случаев диагностирования ВИЧ, отсутствии общего роста употребления наркотиков, снижении употребления наркотиков в возрастной группе от 15 до 24 лет, а также о снижении показателей смертности от передозировок. Процент правонарушителей, находящихся в заключении по делам, связанными с наркотиками (то есть, осужденных за преступления, совершенные под действием наркотических веществ или для того, чтобы добыть средства на покупку наркотиков для личного употребления) снизилось с 44 процентов в 1998 году до 21 процента в 2012 году.

## **5. Разработайте новую систему показателей оценки эффективности деятельности персонала, новые формы поощрения и руководства**

Упор на аресты, а также на другие традиционные меры (штраф (повестка), раскрываемость преступлений, протоколы о совершенных правонарушениях, а также время реагирования) часто не подходит для оценки отдельных сотрудников, поскольку эффективность деятельности отдельных сотрудников, местных подразделений и управлений в целом определяется сверху в качестве централизованного метода оценки деятельности сотрудников и всей структуры. Система показателей оценки деятельности сотрудников и формы поощрения представляют собой важный способ, с помощью которого руководители подразделений стремятся стимулировать надлежащее и эффективное исполнение инструкций, сделать работу подразделения более профессиональной, а также продемонстрировать обществу и правительству, что структура хорошо выполняет свою работу. Основной акцент на количественные результаты, такие как количество арестов, штрафов (повесток) и конфискации наркотиков, часто не принимает во внимание результаты работы в реальном мире - например, сократилось ли при этом употребление наркотиков или наркоторговля. Такой подход часто навязывается сверху, даже когда сотрудники знают, что зафиксированные количественные результаты в реальности не приведут к изменениям.

Выбор критериев оценки эффективности посылает четкий сигнал о том, что ценится и что является

важным в работе полицейского. В некоторых юрисдикциях отошли от количественных показателей арестов или конфискации, выданных повесток, вызовов в участок или выписанных штрафов, а также арестов, которые приводят к обвинительному приговору. Вместо этого создаются стратегические планы и критерии оценки, которые являются частью работы по достижению более широких общественных целей. В результате департаменты и подразделения включают в свою систему оценки уровень доверия и удовлетворённости со стороны местного сообщества, уровень виктимизации сообщества и восприятия безопасности, качество контактов с полицией или вместо ареста решение направить человека для получения услуг программ снижения вреда. Эти показатели можно получить с помощью проведения опросов в сообществах о контактах полиции с населением, при этом гражданским лицам выдается «квитанция» (подтверждение) контакта с сотрудником полиции. Также проводятся обзоры отчетов и жалоб гражданского общества, обзоры ведомственных инструкций и процедур, изучаются доклады сотрудников в письменной форме, проверенные начальниками, и опросы самих сотрудников.<sup>15</sup> В качестве части государственного механизма, который несет широкую ответственность за укрепление жизнедеятельности общества, правоохранительные органы могут принимать на себя более глубокую и насыщенную роль, лучше оценивать свое влияние на жизнь общества, а также получить заслуженное признание за вклад в укрепление здоровья и безопасности общества, в том числе за более низкие показатели передозировок и улучшение ситуации с жильем для бездомных.

Данные системы показателей могут быть связаны с профессиональными поощрениями, такими как премии, награды, медали, грамоты, повышения по службе или неофициальными поздравлениями, которые признают по достоинству знание сотрудником стратегий снижения вреда, а также практическую работу по направлению для получения услуг. Кроме того, подразделения и структуры полиции могут внедрять системы показателей на основе результатов, полученных благодаря опросам в местных общинах (сообществах) и данным от сообществ, в качестве способа оценить продвижения по службе и внутриведомственного или общественного признания

заслуг. Это может оказаться особенно полезным, когда существуют официальные и неофициальные формы финансового поощрения – оплата сверхурочной работы, награды или отгулы – для тех сотрудников, которые проводят аресты, выдвигают обвинения или дают показания в суде по связанным с наркотиками делам. Даже в случаях неофициального характера таких поощрений, они могут повлиять на общую культуру работы, что может иметь равный или даже больший эффект на уровень эффективности сотрудника.

- В 2011 году штат Пернамбуко в Бразилии начал программу ATITUDE (Комплексная помощь потребителям наркотиков и их семьям) в рамках программы по снижению уровня насильственной смерти. Программа уделяет особое внимание предоставлению жилья по принципам снижения вреда, признавая, что живущие на улицах потребители крэка-кокаина являются одними из самых незащищенных от насилия и убийства по причине отсутствия жилья. Полиция работала с социальными службами и структурами здравоохранения, негосударственными группами, а также местными представителями научного сообщества с целью разработать, ввести в действие и оценить результаты подхода, при этом внимание уделялось не только количеству убийств, но также проведению бесед и фокус-групп с людьми, употребляющими наркотики, членами их семей и представителями государственных структур. В дополнение к более эффективному отслеживанию количества убийств, такая работа в результате дала лучшее понимание истории и жизненного пути людей, которые употребляют наркотики в городе, в том числе их отношения в обществе, а также столкновения с преступностью и виктимизацию. Это, в свою очередь, позволило правоохранительным органам, а также организациям, предоставляющим социальные и медицинские услуги, откорректировать свою деятельность в части распределения персонала и видов мероприятий. Как следствие, наблюдалась положительная динамика показателей убийств, насилия и употребления наркотиков.
- В Австралии в 2007 году была разработана новая система оценки деятельности подразделений наркоконтроля. Учитывая значительные объемы инвестиций, которые правительство Австралии выделяет на финансирование деятельности

органов наркоконтроля – в размере 1,3-2 млрд. долларов ежегодно - правительство решило, что критически важно иметь хорошие системы оценки эффективности и целесообразности мероприятий органов наркоконтроля. Для разработки системы показателей оценки использовалась Национальная стратегия по борьбе с наркотиками. Также в процессе разработки проводились консультации с сотрудниками правоохранительных органов различных уровней. Было установлено, что ни один из отдельно взятых показателей не является достаточно эффективным, и что система показателей должна строиться на четырех взаимозависимых результатах: снижение уровня наркопреступности и преступности, косвенно связанной с наркотиками, снижение уровня организованной преступности, улучшение общественного здоровья и повышение уровня общественного благосостояния (безопасность и благополучие). Для того чтобы оценить прогресс в сфере общественного здоровья, система оценки включала тенденции по таким показателям, как количество смертей, связанных с нелегальными наркотиками, и уровень заболеваемости, количество выездов бригад скорой помощи в случаях передозировок, участие в работе программ снижения вреда, тенденции в потере производительности труда, а также альтернативы арестам и заключению под стражу. Оценка уровня общественного благосостояния включала оценку мероприятий по обеспечению общественной безопасности и общественного благополучия с помощью опросов населения для изучения уровня удовлетворенности действиями полиции, а также общественного восприятия «проблемы с наркотиками» посредством проведения опросов по вопросам преступности и безопасности.

## **6. Поддерживайте обучение и изменение организационной культуры**

Организационная культура представляет собой главный фактор, определяющий практическую деятельность правоохранительных органов. Практическая деятельность может остаться прежней даже после внесения изменений в оперативные инструкции, если они вступают в противоречие с господствующей организационной культурой.

Структуры полиции зачастую действуют по команде сверху, и поддержка на самом верху важна для всех изложенных выше мер. Стоит отметить, что в большинстве успешных реформ также присутствовал вклад и обратная связь от сотрудников, ответственных за воплощение в жизнь этих реформ на улицах.

Обучение, при условии его интеграции и сочетания с изложенными выше пунктами, может стать важным направлением влияния на организационную культуру. Такое обучение включает: тренинг для новых сотрудников, повышение квалификации действующих сотрудников на рабочем месте вместе с практической полевой подготовкой для отработки взаимодействия с программами снижения вреда до того, как сотрудник получит соответствующую сертификацию. Предлагаемая система позволяет выйти на дополнительный уровень эмпирического обучения и четко показывает ожидания, что сотрудники будут использовать подход снижения вреда при выполнении своих ежедневных обязанностей. Обучение также исполняет роль точки доступа для налаживания отношений с партнерами из числа представителей гражданского общества, в том числе со специалистами в сфере снижения вреда и с потребителями наркотиков таким образом, чтобы бросить вызов стереотипам. Правоохранительные органы также могут проводить общественные форумы с участием стратегических партнеров, чтобы информировать общество о том, чем занимается полиция. Это очень важный элемент работы полиции с местными жителями и дает возможность наладить настоящие отношения между полицией и обществом. Действительно, само по себе обучение редко бывает эффективным. Важно встроить его как один из элементов изложенных выше инициатив. Реальность деятельности правоохранительных органов, особенно в части работы с употреблением наркотиков, непредсказуема; и не все ситуации развиваются по прогнозируемому сценарию, к которому можно подготовить сотрудников в ходе обучения. Именно поэтому очень важно дать новое определение обучению - не просто проводить занятия в классной комнате, но при активном участии обучаемых подчеркнуть ту ключевую роль, которую играют принципы снижения вреда, подходы, направленные на решение проблем, а также свобода отдельного сотрудника действовать по собственному усмотрению в достижении общей цели - защиты здоровья и безопасности.

- Антинаркотические законы в Уганде позволяют осуждать людей на 10-25 лет тюремного заключения за хранение нелегальных наркотиков. После многих лет жесткого принудительного применения этого закона, представители сообщества и активисты гражданского общества начали работать с полицией, чтобы добиться признания того, что употребление и торговля нелегальными наркотиками по-прежнему продолжаются на фоне растущего ущерба для здоровья, прав и ресурсов. Общее понимание было достигнуто, когда многие сотрудники полиции признали, что если бы их дети злоупотребляли наркотиками, они бы предпочли, чтобы их направили на лечение вместо осуждения на длительный срок в тюрьме. Однако, многие ложные представления, стереотипы и разногласия все еще присутствуют. Для того чтобы привлечь к процессу сотрудников полиции и построить лучшие отношения между обществом и полицией, подразделение Национальной полиции Уганды, которое отвечает за борьбу с наркотиками, начало проводить серии тренингов для старшего офицерского состава в структуре правоохранительных органов Уганды по всей стране. Обучающие занятия предоставляют информацию и возможность обсудить различные типы наркотиков, имеющие хождение в Уганде, их влияние на организм, различия между употреблением наркотиков и зависимостью от них, а также снижение вреда. Что важно, курс обучения совместно проводили представители гражданского общества и правоохранительных органов, а для того, чтобы развеять стереотипы, в нем принимали участие сами потребители наркотиков. Занятия стали для сотрудников правоохранительных органов в Уганде отправной точкой для того, чтобы поразмышлять об этих вопросах на равных с другими участниками, поработать друг с другом, чтобы обсудить и подвергнуть критике устоявшиеся представления и культуру в отношении употребления наркотиков.

## ИЗБРАННЫЕ УЧЕБНИКИ И СПРАВОЧНИКИ

### *Общее обучение сотрудников правоохранительных органов и его принципы*

“Training Manual for law enforcement officials on HIV service provision for people who inject drugs”, United Nations Office on Drugs and Crime 2014 (на англ. яз.). [https://www.unodc.org/documents/hiv-aids/LE\\_MANUAL\\_02.10.14.pdf](https://www.unodc.org/documents/hiv-aids/LE_MANUAL_02.10.14.pdf)

Амстердамская декларация о партнерствах с полицией в целях снижения вреда, 2014: <http://www.leahn.org/ru/archives/3743>

Frankfurt Principles on Drug Law Enforcement, 2013 (на англ. яз.): <http://www.leahn.org/wp-content/uploads/2013/08/131101.-Frankfurt-Principles-on-Drug-Law-Enforcement-International-Conference-on-Drug-Policy-and-Policing.pdf>

Rio de Janeiro Declaration, 2011 (на англ. яз.): <http://www.leahn.org/wp-content/uploads/2013/08/110921.-Rio-de-Janeiro-Declaration.-Governo-de-Rio-de-Janeiro.pdf>

### *Тренинги по предоставлению услуг снижения вреда*

Материалы тренинга “Syringe Access and Law Enforcement” (на англ. яз.): <http://harmreduction.org/syringe-access/syringe-access-tools/sas-le/>

Материалы тренинга “Overdose Prevention and Naloxone Manual” (на англ. яз.): <http://harmreduction.org/issues/overdose-prevention/tools-best-practices/manuals-best-practice/od-manual/>

Supervised Injecting Facilities & Drug Consumption Rooms: Overview of International Literature,” Vendula Belackova and Allison M. Salmon, 2017.

### *Укрепление отношений с сообществами*

“Procedural Justice and Police Legitimacy: Using Training as a Foundation for Strengthening Community-Police Relationships”, California Partnership for Safe Communities, 2015.

Курс дистанционного обучения “Community Policing Defined”, Virginia Center for Policing Innovation and US Department of Justice (на англ. яз.): <https://copstrainingportal.org/new-perspectives-on-community-policing/>

Курс дистанционного обучения “New Perspectives on Community Policing”, Virginia Center for Policing Innovation, Western Community Policing Institute, and US Department of Justice (на англ. яз.): <https://copstrainingportal.org/new-perspectives-on-community-policing/>

### *Альтернативы арестам*

Ресурсы инициативы «Замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия при содействии правоохранительных органов» <https://www.leadbureau.org/>

### *Индикаторы, поощрения и системы показателей*

Australia National Drug Strategy, 2017-2026: <https://www.hcasa.asn.au/documents/555-national-drug-strategy-2017-2026/file>

*Community Policing Self-Assessment Tool (CP-SAT)*, US Department of Justice, 2013, Вебинар (на англ. яз.): [www.cops.usdoj.gov/html/podcasts/the\\_beat/09-2013/CPSAT\\_CHRP/pdf](http://www.cops.usdoj.gov/html/podcasts/the_beat/09-2013/CPSAT_CHRP/pdf)

Пример отчета (на англ. яз.): [www.cops.usdoj.gov/pdf/CP-SAT/CPSAT\\_Example\\_2nd?Admin.pdf](http://www.cops.usdoj.gov/pdf/CP-SAT/CPSAT_Example_2nd?Admin.pdf)

Relatório de exemplos: [www.cops.usdoj.gov/pdf/CP-SAT/CPSAT\\_Example\\_2nd?Admin.pdf](http://www.cops.usdoj.gov/pdf/CP-SAT/CPSAT_Example_2nd?Admin.pdf)

### *Видео*

Основы снижения вреда, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД в Украине: [youtube.com/watch?v=j0DkxPzqOg&t=9s](https://www.youtube.com/watch?v=j0DkxPzqOg&t=9s)

Профилактика передозировок и снижение рисков инъекционного употребления наркотиков, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД в Украине: [youtube.com/watch?v=g851k0Y2Scs](https://www.youtube.com/watch?v=g851k0Y2Scs)

Правовые аспекты наркотической зависимости.  
Потребители инъекционных наркотиков и полиция, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД в Украине: [youtube.com/watch?v=Hf31q9BuaXo](https://www.youtube.com/watch?v=Hf31q9BuaXo)

Police and HIV Prevention: A Crucial Partnership, фонды «Открытое общество» (на англ. яз.): [opensocietyfoundations.org/voices/police-and-hiv-prevention-crucial-partnership](https://opensocietyfoundations.org/voices/police-and-hiv-prevention-crucial-partnership)

How Police Can Arrest the Spread of HIV, фонды «Открытое общество» (на англ. яз.): [opensocietyfoundations.org/voices/how-police-can-arrest-spread-hiv](https://opensocietyfoundations.org/voices/how-police-can-arrest-spread-hiv)

См. также доклад To Protect and Serve: How Police, Sex Workers, and People Who Use Drugs Are Joining Forces to Improve Health and Human Rights, Open Society Foundations: [opensocietyfoundations.org/reports/protect-and-serve](https://opensocietyfoundations.org/reports/protect-and-serve)

## ОРГАНИЗАЦИИ

### *Международные*

Международное снижение вреда (HRI)  
[hri.global](https://hri.global)

Международный Консорциум по наркополитике (IDPC)  
<https://idpc.net/ru/?setlang=ru>

Сеть Полиция и ВИЧ (СПВИЧ)  
<http://www.leahn.org/ru/>

Национальное бюро поддержки инициативы «Замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия при содействии правоохранительных органов» (LEAD)  
[leadbureau.org](https://leadbureau.org)

ЮНЭЙДС  
<http://www.unaids.org/ru>

Управление ООН по наркотикам и преступности  
<http://www.unodc.org/unodc/ru/index.html>

### *Восточная Африка*

Сохранение надежды в обществе (Кения, на англ. яз.)  
[kash.or.ke](https://kash.or.ke)

Сеть снижения вреда Уганды (на англ. яз.)  
[ugandaharmreduction.org](https://ugandaharmreduction.org)

### *Восточная Европа и Центральная Азия*

Сеть AFEW International (Кыргызстан)  
<http://www.afew.org/ru/countries-3/kyrgyzstan-3/>

Международный благотворительный фонд «Альянс общественного здоровья» (Украина, на англ. и укр. яз.)  
[aidsalliance.org.ua](https://aidsalliance.org.ua)

Альтернатива Грузии (Грузия, на англ. и груз. яз.)  
[altgeorgia.ge](https://altgeorgia.ge)

Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ)  
<https://harmreductioneurasia.org/ru/>

Союз снижения вреда Молдовы (Молдова)  
[uorn.aids.md](https://uorn.aids.md)

### *Латинская Америка*

Сеть развития Марэ (Redes de Desenvolvimento da Maré, Бразилия, на порт. яз.)  
[redesdamare.org.br](https://redesdamare.org.br)

Программа Compañeros (Мексика, на исп. яз.)  
[facebook.com/Programa-Compa%C3%B1eros-1519683831603839/](https://facebook.com/Programa-Compa%C3%B1eros-1519683831603839/)

Instituto Sou da Paz (Бразилия, на англ. и порт. яз.)  
[soudapaz.org](https://soudapaz.org)

Бразильская платформа по наркополитике (Бразилия, на порт. яз.) [pbpd.org.br](https://pbpd.org.br)

### *Северная Америка*

Коалиция снижения вреда (США, на англ. языке)  
[harmreduction.org](https://harmreduction.org)

Центр Катал по вопросам здоровья, равенства и правосудия (США, на англ. яз.) [katalcenter.org](https://katalcenter.org)

Центр контролируемого употребления наркотиков Insite (Канада, на англ. яз.)  
[vch.ca/locations-services/result?res\\_id=964](https://vch.ca/locations-services/result?res_id=964)

### *Западная Европа*

Проект по наркотикам Аны Лиффей (Ирландия, на англ. яз.)  
[aldp.ie](https://aldp.ie)

## Примечания

- 1 V См., например: Van Den Berg, et al., "Full participation in harm reduction programmes is associated with decreased risk for human immunodeficiency virus and hepatitis C virus: evidence from the Amsterdam Cohort Studies among drug users," *Addiction*, 2007, 102(9): 1454-1462; and Crofts and Patterson (eds), *Police, Law Enforcement, and HIV Supplement to Journal of the International AIDS Society*, 2016, 19(3).
- 2 См., например: Boyd et al., *Public Order and Supervised Injection Facilities: Vancouver's SIS*, Centre for Addictions Research of British Columbia, 2008; Wood, et al., "Impact of a medically supervised safer injecting facility on drug dealing and other drug-related crime," *Substance Abuse, Treatment, and Policy* 2006, (1): 1-4; DeBeck, et al., "Public crack cocaine smoking and willingness to use a supervised inhalation facility: implications for street disorder," *Substance Abuse Treatment, Prevention, and Policy*, 2011, (6): 4.
- 3 См., например: Fairbairn, et al., "Seeking refuge from violence in street-based drug scenes: Women's experiences in North America's first supervised injection facility," *Social Science and Medicine*, 2008, 67(5): 817-23.
- 4 См., например: Caulkins and Reuter, "Towards a harm-reduction approach to enforcement," *Safer Communities*, 2009, 8(1): 9-23.
- 5 См., например: DeBeck, et al., "Police and public health partnerships: evidence from the evaluation of Vancouver's supervised injection facility," *Substance Abuse Treatment, Prevention, and Policy* 2008, (3): 3-11.
- 6 См., например: Davis and Beletsky, "Bundling occupational safety with harm reduction information as a feasible method for improving police receptiveness to syringe access programs: evidence from three U.S. cities," *Harm Reduction Journal*, 2009, 6(16).
- 7 Легитимность действий полиции «отображает представление о том, что полиции следует осуществлять свои полномочия для поддержки общественного порядка, разрешения конфликтов и решения проблем общественной безопасности на подведомственной территории». Легитимность завоевывается и оценивается по трем показателям: (1) доверие и уверенность общества в полиции. Уверенность подразумевает убежденность в том, что полиция является честной, старается хорошо исполнять свои обязанности, и что полицейские пытаются защитить общество от преступности и насилия. (2) Легитимность отображает стремление местных жителей полагаться на закон и на власть полиции, т.е. их ощущение собственной обязанности и долга подчиняться законной власти полиции. (3) Легитимность также подразумевает веру в то, что действия полиции оправданы с моральной точки зрения и соответствуют сложившимся обстоятельствам» из работы Тома Тайлера "What are legitimacy and procedural justice in policing? And why are they becoming key elements in police leadership?", опубликованной в докладе *Legitimacy and Procedural Justice: A New Element of Police Leadership Report*, Police Executive Research Forum and U.S. Department of Justice, 2014.
- 8 См., например: Fernandes, et al., "Effectiveness of needle and syringe programmes in people who inject drugs – An overview of systematic reviews," *BMC Public Health*, 2017, 17:309; World Health Organization, "Effectiveness of sterile needle and syringe programming in reducing HIV/AIDS among injecting drug users," Evidence for Action Technical Papers, 2004: <http://www.who.int/hiv/pub/idu/pubidu/en/>; amfAR, The Foundation for AIDS Research, "Public Safety, Law Enforcement, and Syringe Exchange," Fact Sheet, 2013: [http://amfar.org/uploadedFiles/\\_amfarorg/Articles/On\\_The\\_Hill/2013/fact%20sheet%20Syringe%20Exchange%20031413.pdf](http://amfar.org/uploadedFiles/_amfarorg/Articles/On_The_Hill/2013/fact%20sheet%20Syringe%20Exchange%20031413.pdf)
- 9 См., например: Schwartz, et al., "Opioid agonist treatments and heroin overdose deaths in Baltimore, Maryland, 1995-2009," *American Journal of Public Health*, 2013, 103(5): 917-922; Fullerton, et al., "Medication-assisted treatment with methadone: assessing the evidence," *Psychiatric Services*, 2014, 65(2): 146-157; United Nations Office on Drugs and Crime and World Health Organization, "Principles of Drug Dependence Treatment," Discussion Paper, 2008: [http://www.unodc.org/docs/treatment/Principles\\_of\\_Drug\\_Dependence\\_Treatment\\_and\\_Care.pdf](http://www.unodc.org/docs/treatment/Principles_of_Drug_Dependence_Treatment_and_Care.pdf).
- 10 Один из ключевых примеров таких проектов - DanceSafe (Танцуй безопасно) [www.dancesafe.org/drug-checking](http://www.dancesafe.org/drug-checking)
- 11 См., например вебсайт Европейского мониторингового центра по вопросам наркотиков и наркотической зависимости, материал "Drug consumption rooms: an overview of provision and evidence," <http://www.emcdda.europa.eu/topics/pods/drug-consumption-rooms>.
- 12 Bohnert AS, et al., "Policing and risk of overdose mortality in urban neighborhoods," *Drug Alcohol Dependence* 2011, (1): 62-68.
- 13 The San Francisco Police Department Bulletin (19.12.2017): <http://sfgov.org/dosw/sites/default/files/department%20bulletin%2017-249.pdf>
- 14 «Принципы деятельности правоохранительных органов» Сэра Пила (на англ. яз.): [https://www.durham.police.uk/About-Us/Documents/Peels\\_Principles\\_Of\\_Law\\_Enforcement.pdf](https://www.durham.police.uk/About-Us/Documents/Peels_Principles_Of_Law_Enforcement.pdf).
- 15 См., например: Davis, et al., "Revisiting 'Measuring what matters.' Developing a suite of standardized performance measures for policing," *Police Quarterly*, 2015, 18(4) 469-495.

## **Фонды «Открытое общество»**

Фонды «Открытое общество» работают в более 100 странах мира и занимаются построением энергичной толерантной демократии, в которой правительство подотчетно своим гражданам. Фонды «Открытое общество» работают на низовом уровне и оказывают содействие правосудию, защите прав человека, свободе слова, а также доступности общественного здравоохранения и образования.

### **Фотографии предоставили:**

#### **ОБЛОЖКА:**

*Сотрудник программы поддержки и содействия общинам разговаривает с бездомным в Лондоне (Великобритания)*

Фото: © Andrew Parsons/eyevine/Redux

#### **ВВЕДЕНИЕ:**

*Сотрудники полиции и службы экстренной медицинской помощи разговаривают с мужчиной в г. Вашингтоне (США)*

Фото: © Ricky Carioti/The Washington Post/Getty

#### **СТР. 11:**

*Члены программы снижения вреда Programa ATTITUDE разговаривают с женщиной в муниципалитете Ресифи (Бразилия).*

Фото: © Lianne Milton/Panos for the Open Society Foundations

#### **СТР. 21:**

*Офицер полиции г. Сиэтла навещает бездомную женщину в рамках программы направления бездомных для получения услуг в г. Сиэтл (США).*

Фото: © Elaine Thompson/AP Photo

#### **СТР. 27:**

*Полицейские разговаривают с местными жителями в г. Вавуня (Шри-Ланка).*

Фото: © Jon Jamieson

